

【书评】

探索经济大省高质量发展的新篇章

——评《动力变革与结构调整：新发展格局下的广东经济高质量发展》

蔡昉

摘要：做强做优经济大省是稳定全国经济大盘、实现经济高质量发展的重中之重。广东长期作为全国第一经济大省，要持续引领中国式现代化建设，必须加快从传统有形要素驱动的高速增长向无形要素驱动的高质量发展模式转变。新发展格局下，广东应以提升全要素生产率为核心，从模式重塑、动力变革、结构优化、制度创新四个维度加快探索；系统增强改革、开放、创新发展动能，统筹产业、空间、人口结构优化，推动营商环境改革、科技体制创新、区域协同发展，破解发展不平衡不充分问题，加快从世界工厂向全球要素配置中心转型。以经济大省高质量发展的实践探索，为构建中国经济学自主知识体系贡献地方经验，在接续推进中国式现代化过程中走在前、做示范、实现新突破。

关键词：经济大省；全要素生产率；模式；动能；结构

中图分类号：F740 **文献标识码：**A **文章编号：**2095-5766(2026)03-0156-05 **收稿日期：**2026-03-15

作者简介：蔡昉，男，中国社会科学院学部委员，研究员（北京 100732）。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展是新时代的硬道理。立足地方鲜活实践，聚焦经济高质量发展，从模式、动力和结构等维度进行深入、系统研究的成果具备重要理论与现实参考价值。

广东经济总量连续37年位居全国首位，得益于“先行一步”改革开放的体制优势、劳动力净流入的人口红利、国际产业转移的全球化浪潮，广东通过快速工业化和城镇化率先崛起，先发形成规模、成本、创新、制度等综合优势。进入新时代，集中精力“办好自己的事”，要求面向未来，在推进中国式现代化上做好示范、担当重任，增加创新优势、实现新突破，广东正在探索高质量发展的大省路径。

2026年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定”，同时要求“经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。立足广东实践，广东省社会科学院王廷惠院长研究团队新著《动力变革与结构调整：新发展格局下的广东经济

高质量发展》，尝试回答这一时代问题。该书聚焦高质量发展，梳理广东发展实践，总结经济大省经验，系统阐释理论内涵、发展模式、动力体系、结构特征等，以学理化方式探索中国特色、岭南气派、广东风格的高质量发展之路，为推动构建中国经济学自主知识体系提供了有益的经验与素材。下文从重点维度对专著内容进行讲述。

一、模式重塑：广东的“第二次飞跃”

高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。全要素生产率(TFP)是剔除资本、劳动等各类要素投入贡献后的产出增长率，取决于技术创新、制度变革、组织创新、管理方法改进等因素，本质为资源配置效率(蔡昉, 2018; 高培勇等, 2022)。改革开放以来，我国全要素生产率对经济增长的贡献率大幅提升，但与欧美发达国家相比，仍有较大提升空间。1987—2019年，我国全要素生产率的年均增速和贡献率分别为

2.81%和31.52%(范欣等,2023),但目前仍仅为美国的40%、日本的63%和德国的44%。

高质量发展是发展方式、增长动力和经济结构的系统性转变,以提高全要素生产率为核心标志,决定经济发展程度和潜在增长率的高低(刘鹤,2022),目标在于“实现质的有效提升和量的合理增长”,反映了适应社会主要矛盾历史性转化和发展阶段根本性转变的内在要求。

随着我国经济从高速增长转入高质量发展轨道,依赖传统要素驱动的增长模式难以为继。推动发展方式转型,是广东必须实现的“第二次飞跃”。广东以往的经济增长具有典型的“数量追赶”“要素驱动”“两头在外”特征。在新发展格局下,提升全要素生产率推动经济发展,必须下功夫提升国内资源要素循环效率,以加快区域市场一体化,助推全国统一大市场建设,统筹好发展质量和经济规模之间的关系。只有深度激活和系统提升改革、开放、创新三大动力,持续优化产业、空间、人口三大结构,才能实现作为全球组装基地到全球要素配置中心的转变,形成经济大省高质量发展的新模式。反映劳动、资本等有形要素,以及技术进步、管理、制度环境等要素配置效率的全要素生产率,综合反映经济增长的质量和可持续性。既往以传统有形要素驱动增长的“广东模式”,在工业化初中期行之有效;进入更高阶段后,以往无限供给的劳动力、充足供给的土地等要素成本显著上升。推动经济质量持续提升,客观上要求动能转换。然而,动能转换,特别是从依靠传统增长要素转到依靠新要素,需要加快育成支撑高质量发展的制度环境。

面对经济发展不平衡不充分的结构性问题,以提高TFP实现向高效增长跃升,是转向高质量发展的主旋律(王一鸣,2020)。形成高质量发展新模式,广东必须更加依靠技术创新、要素配置、结构优化。这个新模式的逐渐形成,包括通过基础研究与自主创新推动技术创新,依靠深化改革及扩大开放提升要素配置效率,通过促进产业、区域、人口协调实现结构优化。从有形要素驱动向无形要素驱动的发展方式转变是广东经济发展的“第二次飞跃”,在新发展阶段、新发展格局和高质量发展条件下的“广东模式”,须以深化改革、扩大开放、科技创新提升无形要素效率,带动有形要素效率同步提升。

二、动力重塑:激活改革、开放、创新动能

从高速度发展模式转向高质量发展模式,必须回答动力来源问题。应立足经济大省基础优势,聚焦提升全要素生产率尤其是无形要素的作用,构建一个以全要素生产率为核心、以“改革、开放、创新”为新动能来源的发展体系,即是说,新发展格局下,广东经济高质量发展需向改革要动力、向开放要潜力、向创新要活力,形成动力体系新优势。

改革是促进高质量发展的关键一招和根本动力。在我国从计划经济向市场经济转轨过程中,市场化是最鲜明的改革特征,广东的市场化探索在诸多方面走在前列,仅深圳经济特区全国首创性改革举措就超过1000项,在众多领域形成引领全国的“广东方案”。广东市场化改革进程就是推动生产关系适应生产力发展要求,不断释放制度红利,渐进构建市场体系,推动经济发展质效明显提升的过程。习近平总书记强调:“广东增创新优势、实现新突破,必须大力弘扬改革开放精神、特区精神,以全面深化改革推动高质量发展。”唯有通过深层次、系统性经济改革,消除制约生产力发展的体制机制障碍,引导要素资源高效配置,才能实现全要素生产率的提高。提升配置效率,要求构建高水平市场经济体制。广东应锚定国家重要战略领域,构建全面支持创新的体制机制、高水平市场经济体制、高水平开放经济体制是主要方向;推动技术进步、促进释放技术创新效能的市场化机制、构建关键核心技术攻关新型举国体制是路径;深化要素市场化改革、以区域市场一体化助推构建全国统一大市场、营造良好营商环境、统筹教育科技人才一体化改革、深化制度型开放。

开放是促进高质量发展的重要法宝和外源动力。以开放促改革促发展,是我国现代化建设不断取得新成就的宝贵经验。作为我国开放发展的先行者和排头兵,40多年的改革开放实践形成了特色鲜明的开放发展“岭南模式”。从早期凭借毗邻香港的地缘和人缘优势发展“三来一补”贸易,到利用土地和劳动力等要素成本优势承接国际产业转移,以渐进式开放推动“全球资本及技术+全国劳动力+广东土地”等优势有效组合,发展势能有序释放。2001年加入世界贸易组织后,“走出去”步伐加快,

形成“广东智造+两种资源+两个市场”模式。新时代以来,更是构建起以粤港澳大湾区为核心的开放发展新格局,探索出扩大高水平开放的“广东方案”。习近平总书记强调:“广东要稳步扩大制度型开放,深入实施自贸试验区提升战略,深度融入共建‘一带一路’。”参与国际循环、扩展要素来源和市场空间,可以提升国内大循环效率和水平,以及国内国际两种资源的配置能力和两个市场的贯通水平。作为开放大省,广东要在更大范围、更宽领域、更深层次推进开放,特别是借助粤港澳大湾区建设契机,积极推进制度型开放,深度参与国际循环,提升全球资源配置能力,持续扩展外源动力。立足新发展格局,广东还要更加深入地实施双向开放战略,继续抓好对内开放,既促进本地产业转型升级,又带动中西部地区产业发展,重点在制度型开放、服务业开放、区域协同等领域扩大高水平开放,构建开放发展新格局,增强开放发展竞争力,形成开放发展新优势。

创新是破解发展困局的核心秘籍和引领高质量发展的第一动力。改革开放以来,广东经历了从“以市场换技术”的实践探索到全面实施创新型创新驱动发展战略的深刻转型,通过不断引进、消化、吸收、再创新和自主创新,逐步成长为推动全国乃至全球科技创新的重要引擎,形成独具特色的创新驱动发展的“广东路径”。习近平总书记强调:“着眼发展新质生产力,强化科技创新和产业创新深度融合,建设具有国际竞争力的现代化产业体系。”创新是提升全要素生产率的引擎,对克服劳动力短缺、对冲边际收益递减、提升企业发展能力和竞争力至关重要。在新发展阶段和新发展格局下,广东应强化创新体系建设,以深化广深港澳科创走廊建设、强化企业科技创新主体地位、加强前瞻性颠覆性技术创新、推动关键核心技术联合攻关、提高科技成果转移转化效率、加快推动产业科技互促双强为路径,推动实现高水平科技自立自强不断取得新突破,建设成为原始创新策源地、关键核心技术发源地、科技成果产业化最佳地、科技金融深度融合地、全球一流科技创新人才集聚地、科技体制改革示范地。

三、结构优化:调整产业、空间、人口结构

结构优化是从高速增长转向高质量发展的必

然要求。在新发展阶段,我国经济增速趋缓,在一定程度上也是结构失衡积累深层次问题的显化,也说明传统结构支撑的增长模式不可持续。针对这方面问题,应聚焦产业、空间、人口三大结构,探索以结构调整促进高质量发展的路径。该书针对性地提出,广东应进一步增强结构重构能力,破解高速增长时期形成的区域格局、二元结构、供需矛盾等不平衡不充分问题,推动经济系统从规模扩张向质量提升跃迁。

提升“四种效率”,驱动产业结构升级。2023年4月,习近平总书记在广东考察时强调:“广东要始终坚持以制造业立省,更加重视发展实体经济,加快产业转型升级,推进产业基础高级化、产业链现代化,发展战略性新兴产业,建设更具国际竞争力的现代化产业体系。”优化经济结构是经济高质量发展的重要任务,产业结构升级是关键,其有利于推动资源要素在不同产业间流动、组合、再配置,实际上是全要素生产率(TFP)的提升过程。本书对技术效率、配置效率、规模效率、绿色效率进行了系统分析,强调这四种效率驱动产业结构升级进而支撑高质量发展的机制性作用。通过“提升技术效率驱动结构升级”“提升配置效率驱动结构升级”“提升绿色效率驱动结构升级”“提升规模效率驱动结构升级”四大机制优化产业结构,加快建设具有国际竞争力的现代化产业体系。

着力“四化”,优化空间结构。习近平总书记指出,“区域协调发展是实现共同富裕的必然要求”“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板,广东要努力把短板变成‘潜力板’,提高发展平衡性和协调性”。推动广东经济高质量发展,必须实现区域分工专业化,加快构建合理的主体功能分工格局,提升区域产业分工合作水平,形成功能明显、分工合理、优势互补的区域经济布局;促进空间集聚化,集聚构建以都市圈、城市群为主要形态的高质量发展动力系统;推进福利均等化,促进城乡区域协调融合发展,推动农业农村现代化和城乡融合发展;推动联系网络化,建设高效联通的现代化基础设施网络,健全多元协同的区域联动机制,内畅外联的循环系统。

优化人口结构,促进高质量发展。劳动者是提升生产率的能动主体。必须稳定人口规模、提升人口素质、推动人才合理流动和劳动力高效配置,畅

通教育、科技、人才一体发展的良性循环。广东必须持续稳定人口规模、优化人口结构,加快“投资于人”,培育发展人力资本,形成更加合理的人口要素配置机制。要提升人口吸引力,稳定人口出生率,促进年龄结构更加合理,实现劳动力与产业协同;持续推动人口市民化和城市化发展,发挥人口对发展的支撑作用;提升人口技能素质,激活人口创新力;推动人口适度聚集,激活人口消费动能。

四、制度创新:牵引高质量发展的实践方略

改革开放是我国经济社会发展的动力,广东要持续发挥作为改革开放前沿的优势,全面深化经济体制改革,引导资源要素流向最有效率的地方,实现资源配置效率最优化。应立足优势禀赋,重点围绕营商环境改革、科技体制创新、区域协调发展三大关键领域,进一步破解制约高质量发展的体制机制障碍,夯实经济大省引领高质量发展的动力源。

深化营商环境改革。广东市场经济基础好,要以构建市场化、法治化、国际化的营商环境为目标深化市场化改革,提升资源配置效率。一是以重大营商环境改革平台为基础,加快构建世界一流营商环境。深化广州、深圳的国家营商环境创新试点,推出一批建设高水平市场经济体制的营商环境重点工程。加快市场准入负面清单制度,推动市场准入效能评测,推动审批全流程优化、全链条监管、企业全周期服务等领域形成创新成果,将大湾区营商环境建设经验复制推广到广东全省,推动形成全省统一的市场规则体系。推动重点企业、研究机构参与国际市场准入规则和标准制定。破解要素流动障碍,提升商品、服务、资金、人才等要素循环效率。二是加快制定新领域营商环境标准。聚焦人工智能、新型能源、生命健康、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通等新业态新领域,开创新场景、制定新标准,分领域制定新业态市场的准入标准。三是探索多级联动、跨域联合抽查及“综合一次查”“一业一查”等新型监管模式。推进“一件事一次办”场景式主题服务改革,创新监管模式。四是提升营商环境数字化水平。加快数据要素市场化改革,建立以场景驱动、高效低成本的数字应用场景,促进数据流通利用和价值释放,提高数据运营和交

易水平。加强“数字政府2.0”建设,推动高频政务服务“省内通办、湾区通办、跨省通办”,加快推进政务数据开发利用,优化数据流通监管体系,强化算法审查与用户权益保护,打造适应数字经济发展的监管与服务模式。

推进科技体制创新。广东应围绕建设粤港澳大湾区国际科技创新中心,完善“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链,加快构建科技创新引领经济高质量发展的体制机制,加快推进教育、科技、人才一体化发展。构建具有全球竞争力的创新发展优势,锚定基础研究十年“卓粤”计划,促进基础与应用研究深化,推动企业成为技术创新主体,构建职务科技成果转化全流程管理制度体系,构建全生命周期科技金融服务保障体系,推动设立省科学技术奖和青年科技创新奖项,支持共建粤港澳联合实验室,建立健全科技创新容错机制,加快发展新质生产力。以科技发展所需牵引教育人才变革,推动教育更好成为科技创新策源地和人才培养主阵地,推动人才改革更好激发创新创造活力。强化省市、部门与行业之间工作协同,强化粤港澳三地协同创新的独特区域特色。加快重大创新平台、科技交流合作发展,重点推动财政科研资金顺利过境到港澳,充分借助港澳体制优势,推动国际科技合作。

深化区域协同发展。推进区域基础设施“硬联通”和区域制度与政策“软联通”,促进资源要素双向流动,提升区域协同发展水平。以建立区域统一市场为目标,深化要素市场化改革,整治各类市场分割和“内卷”竞争,破除各类要素流动壁垒,提高政策制定统一性、规则一致性和执行协调性。推进广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂等都市圈建设,围绕设施联通、产业协作、市场开放、服务共享、生态共治,促进都市圈中心城市与周边城市同城化发展。打造区域共同市场。深入开展新一轮对口帮扶协作,创新区域帮扶协作机制,提升全省县域对口帮扶协作强度。强化省市县纵向帮扶,完善省直机关事业单位、省属国有企业、高校、科研院所等组团帮扶机制。强化市际横向帮扶协作,探索建立共建共享机制,以产业转移合作园区进一步承接产业有序转移。创新市域内帮扶协作,推动区、县(市)联动发展。加强“双区”与京津冀、长江经济带、长三角、海南自由贸易港、黄河流域、成渝地区、

中部地区等战略对接协同联动,拓展广东经济纵深。支持粤东地区双向链接粤港澳大湾区和海峡西岸城市群、粤西地区打造粤港澳大湾区与海南自由贸易港的战略联动走廊、北部生态发展区加强与闽赣湘桂等周边区域的经济互动。深化泛珠三角区域合作,加快泛珠三角区域内铁路、公路、水运、航空和能源、水利、信息等建设,探索跨省联运新模式,对接中欧班列枢纽站点,推动形成内外高效联通的基础设施网络。加快珠江—西江经济带、粤桂黔滇川高铁经济带等建设,支持珠三角地区产业向中西部地区有序转移,推进产业组团式承接和集群式发展。深化省际交流合作,增强与兄弟省区在科技、产业、人才、教育、旅游、扶贫、环保等领域合作,实现全方位、多层次、宽领域的联动发展,提升广东区域辐射带动能力。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。展望广东发展远景,“十五五”全面发力,“十六五”决战决胜,持续推

动经济高质量发展,一个现代化的新广东将呈现在世人面前。从该书的分析我们坚信,在未来的10年,基于经济更可持续的高质量发展,广东将呈现实力雄厚、生活殷实、活力充沛的新面貌,广东人民将以永争第一、不为人后的雄心壮志,谱写“高质量发展看广东”的时代新篇章。

参考文献

- [1]蔡昉.中国改革成功经验的逻辑[J].中国社会科学,2018(1).
- [2]高培勇,李扬,蔡昉,等.深化经济与金融改革推进中国式现代化:学习贯彻党的二十大精神专家笔谈[J].金融评论,2022,14(6).
- [3]范欣,刘伟.全要素生产率再审视:基于政治经济学视角[J].中国社会科学.2023(6).
- [4]刘鹤.把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来[N].人民日报,2022-11-04.
- [5]王一鸣.百年大变局、高质量发展与构建新发展格局[J].管理世界,2020,36(12).

Exploring a New Chapter of High-Quality Development in Major Economic Provinces — Review of “Power Transformation and Structural Adjustment: High-Quality Economic Development of Guangdong under the New Development Pattern”

Cai Fang

Abstract: Major economic provinces constitute the backbone of stabilizing China’s economic landscape and realizing high-quality economic development. As China’s largest economic province for decades, Guangdong needs to speed up its shift from a traditional factor-driven high-speed growth model to an intangible factor-driven high-quality development model if it is to sustain its leading role in China’s modernization drive. Under the new development pattern, Guangdong shall take boosting total factor productivity as its core task and press ahead with explorations across four dimensions: model reshaping, kinetic energy transformation, structural optimization, and institutional innovation. It shall systematically reinforce the driving forces generated by reform, opening-up and innovation; advance the coordinated upgrading of industrial, spatial and demographic structures; push forward reforms pertaining to the business environment, technological innovation systems and regional coordinated development; and remedy bottlenecks arising from unbalanced and inadequate development, so as to accelerate its transition from a world factory to a global hub for factor allocation. Practical experience garnered from high-quality economic development practices of major economic provinces can offer localized insights to foster an independent Chinese knowledge system of economics. In advancing China’s modernization drive unremittingly, these provinces can take the lead, serve as benchmarks and secure new breakthroughs.

Key Words: Major Economic Province; Total Factor Productivity; Mode; Kinetic Energy; Structure

(责任编辑:江 夏)