

【“十五五”规划研究专题】

# 面向“十五五”的中部地区崛起战略的前景展望\*

王新涛 易雪琴 金东

**摘要:**实施中部地区崛起战略是中央立足全国发展大局、推动区域协调发展的重大战略决策。中部地区崛起战略从酝酿谋划到实施推进,已经经历了20年,中部地区发展取得了显著成效,积累了宝贵经验,站上了更高起点,但是着眼于新时代全面推进中国式现代化建设的伟大征程,着眼于“十五五”时期中部地区崛起的目标与任务,中部地区仍面临不少困难和挑战。面向“十五五”,中部地区要围绕在服务国家战略全局中找准发展定位、在衔接区域重大部署中形成发展合力等全局性、战略性问题,科学擘画中部地区崛起的愿景目标,把握统筹推进服务全国大局和区域板块联动、统筹推进科技创新和产业创新、统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴等突破点、着力点,奋力谱写中部地区崛起的新篇章。

**关键词:**中部地区;现代化;区域协调;新质生产力

**中图分类号:**F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**2095—5766(2025)03—0130—13 **收稿日期:**2024-04-20

**\*基金项目:**国家社会科学基金项目“水资源约束下黄河流域城市分类响应与调适路径研究”(20BGL194);河南省软科学项目“都市圈协同创新的阶段特征、驱动因素与实践路径”(242400410619)。

**作者简介:**王新涛,男,河南省社会科学院城市与生态文明研究所研究员(郑州 451464)。

易雪琴,女,河南省社会科学院城市与生态文明研究所副研究员(郑州 451464)。

金东,男,河南省社会科学院城市与生态文明研究所副研究员(郑州 451464)。

改革开放以来,我国东部沿海地区充分利用地缘优势和政策红利,经过“七五”到“九五”三个国家五年计划,乘势而上率先成为经济高地,沿海与内地的发展差距逐渐拉大。因此,我国在2000年和2003年相继启动了西部大开发战略和振兴东北战略,这两个板块获得了大量“含金量”高的支持政策。在此背景下,如何谋划中部地区发展,成为学术界和政府部门探讨和关注的焦点问题,中部地区崛起战略应运而生。中部地区崛起战略实施以来,中部地区经济社会发展取得重大成就,中部“脊梁”在区域协调发展过程中的支撑作用愈发明显,但同时也面临新的问题和挑战。2024年3月,习近平总书记在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会,中部地区发展站在新的历史起点上。

2025年是“十四五”规划实施收官之年,也是“十五五”规划酝酿谋划之年,立足中国式现代化大背景,总结中部地区崛起战略的实施经验,分析中部地区面临的发展环境及需要解决的重大问题,展望新时代推进中部地区发展的路径,对于推动中部地区实现高质量崛起,进而更好地服务国家发展大局,具有重要的历史和战略意义。

## 一、中部地区崛起战略实施回顾

中部地区崛起战略从构想提出,到正式启动,再到全面实施,已经走过了20年的历程,每个发展阶段的重点任务都呼应了区域发展规律和时代发展需要。在这20年中,中部地区以约占全国十分之

一的国土面积,承载约占全国四分之一的人口数量,创造了约占全国五分之一的经济总量。作为区域战略板块,中部地区与先进地区的发展差距不断缩小,在区域协调发展中的战略支撑作用越来越明显。

### (一)中部地区崛起战略的实施历程

综合来看,中部地区崛起战略从形成到发展可划分为以下几个阶段。

#### 1.2004年3月—2006年3月:“中部塌陷”争论下的谋划酝酿阶段

2004年3月,国务院政府工作报告指出,加快中部地区发展是区域协调发展的重要方面,提出要促进中部地区崛起。这是首次从国家层面明确提出中部地区崛起的构想。随后,在2004年12月召开的中央经济工作会议和2005年国务院政府工作报告中,中部地区崛起再次被提及,强调要将中部地区崛起与西部大开发、振兴东北及东部率先发展一并作为区域经济结构调整的重大任务,提出要加快研究制定促进中部地区崛起的规划和措施。在此期间,中部六省的政协共同开展了相关专题调研,并在2005年“两会”期间联名提交了《关于促进中部地区崛起、实现区域经济协调发展的提案》,随后全国政协提案委员会召集十家部级单位召开了相关提案协商现场办理座谈会,并形成了关于促进中部地区崛起的30条建议,引起国家层面的高度重视。2005年8月,时任国家主席胡锦涛、国务院总理温家宝就中部地区崛起问题先后亲临中部省份进行专题调研。2006年3月,中共中央政治局召开研究中部地区发展的专题会议,提出促进中部地区崛起是事关现代化建设全局的重大决策和落实区域协调发展总体战略的重大任务,这一精神在《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中得到具体体现。这一阶段的中部地区发展逐渐进入国家视野,但很大程度上是为了回应关于“中部塌陷”、中部地区是不是问题区域等方面焦虑和呼声,并未上升到国家重大战略层面,也未出台具体的指导意见和支持政策。

#### 2.2006年4月—2009年8月:正式作为战略板块的启动推进阶段

2006年4月,中共中央、国务院出台《关于促进中部地区崛起的若干意见》,提出将中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、

现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通枢纽(“三基地一枢纽”)。这是首个从国家层面支持中部地区发展的正式文件,标志着中部地区的战略定位得以明确,作为国家区域发展战略中的战略板块正式启航。2006年5月和2007年1月,国务院办公厅先后出台《关于落实中共中央、国务院关于促进中部地区崛起若干意见有关政策措施的通知》《关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知》,提出了一系列支持中部地区发展的具体举措。随后,在党的十七大报告中,再次强调将中部地区崛起战略与其他三大区域战略共同作为区域发展总体战略的组成部分。2007年4月,国家促进中部地区崛起办公室在国家发展和改革委员会正式挂牌;2008年1月,由国家发展和改革委员会联合18个部委(局)建立促进中部地区崛起工作部际联席会议制度,这标志着国家层面促进中部崛起的组织机构和协调机制正式建立。在这一阶段,中部地区崛起正式上升为国家重大战略,并获得了一系列政策举措的支持,崛起成为中部地区发展的专属时代使命(喻新安等,2014)。

#### 3.2009年9月—2012年7月:以发展规划为引领的全面实施阶段

2009年9月,《促进中部地区崛起规划(2009—2015年)》获批实施,明确了中部地区的战略定位、目标任务和工作重点,并对有关重大建设项目做出部署。这是首个指引中部地区发展的详细规划。2010年5月和8月,国家发展和改革委员会先后印发《关于促进中部地区城市群发展的指导意见的通知》《促进中部地区崛起规划实施意见的通知》等文件,进一步细化了中部地区崛起的目标、任务和要求,并强调要以城市群带动中部地区发展。2011年3月,《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》印发,明确提出要充分发挥中部地区承东启西的区位优势,壮大优势产业,发展现代产业体系,巩固提升“三基地一枢纽”地位,推进太原城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态经济区、中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等区域发展。在此期间,《鄱阳湖生态经济区规划》《皖江城市带承接产业转移示范区规划》等规划以及国家资源型经济转型综合配套改革试验区先后获批,中部各省结合各自实际分别编制了相应规划或实施方案。一系列相关规

划及政策举措的出台,标志着中部地区崛起战略进入规划引领的发展轨道,进入全面实施阶段。

4.2012年8月—2019年4月:面临新形势新任务的加快崛起阶段

2012年8月,国务院印发《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》,指出中部地区崛起战略实施以来,中部地区综合实力显著提升,发展迈上新台阶,但仍存在经济结构不合理、城镇化水平偏低、资源环境约束强化等问题,并指出中部地区是我国“三农”问题最突出的区域、新一轮工业化和城镇化的重点区域、内需增长极具潜力的区域,同时强调要以加快转变发展方式为主线,以扩大内需为战略基点,以深化改革开放为动力,更加注重转型发展、创新发展、协调发展、可持续发展、和谐发展,努力实现全面崛起,在支撑全国发展中发挥更大作用。这是时隔6年再次从国家层面出台的一份纲领性文件。随后,在党的十八大、十九大报告中再次强调要充分发挥优势,大力促进中部地区崛起。2016年3月,《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》印发,提出要制定实施新时期促进中部地区崛起规划,完善支持政策体系,推动城镇化与产业支撑、人口集聚有机结合,形成重要战略支撑区;12月,《促进中部地区崛起“十三五”规划》印发,将中部地区的战略定位从“三基地一枢纽”提升为全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区和全方位开放重要支撑区(“一中心四区”)。在此期间,国务院相关部门和中部各省为了贯彻落实国家区域发展战略,先后出台了《中原经济区规划(2012—2020年)》《长江中游城市群发展规划》《长江经济带发展规划纲要》等专题规划和一系列政策举措。在这一阶段,从国家层面再次出台支持中部崛起的纲领性文件,再到各类专题规划的实施,中部地区获得诸多战略机遇和政策红利,进而加速崛起。

5.2019年5月至今:现代化建设背景下的高质量发展阶段

随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,2019年5月,习近平总书记在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会,发出历史性“三问”,即中部地区发展势头能否持续?在先进技术、重点领域、关键环节能否实现更大突破?在高质量发展、新旧动能转换的道路上能否越走越

好?<sup>①</sup>,强调要紧扣高质量发展要求,不断增强中部地区综合实力和竞争力,推动中部地区崛起再上新台阶,奋力开创中部地区崛起新局面。2021年3月,中共中央、国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》,提出中部地区要顺应新时代新要求,贯彻新发展理念,推动中部地区加快崛起,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。这是时隔9年,再次从国家层面出台新时代新要求背景下推动中部地区发展的一份纲领性文件。2022年10月,党的二十大召开,标志着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程。党的二十大报告明确提出要坚持以推动高质量发展为主题,着力推进城乡融合和区域协调发展,并强调要促进中部地区加快崛起。2024年3月,习近平总书记在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会,再次明确中部地区“三基地一枢纽”的战略定位,强调要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实,形成推动高质量发展的合力,在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

## (二)中部地区崛起战略的实施成效

中部地区崛起战略实施以来,特别是党的十八大以来,中部地区在各个发展阶段确立的战略目标正逐步实现,“三基地一枢纽”地位持续巩固,与先进地区的发展差距不断缩小,在区域协调发展过程中的支撑作用愈发明显。

1.以科技创新为引领构建现代产业体系,经济综合实力稳步提升

中部地区崛起战略实施以来,中部各省深入实施创新驱动发展战略,加快产业转型升级,逐步构建具有中部特色的现代产业体系,综合实力稳步提升。从创新来看,2006—2022年,中部地区的研发经费投入强度从0.84%提升到2.08%,与全国平均水平的差距从0.58个百分点降低到0.46个百分点<sup>②</sup>;截至2023年12月,中部地区优化重组近40个全国重点实验室,推进12个国家重大科技基础设施建设,在量子通信、自主安全计算机等关键核心技术领域取得重大突破<sup>③</sup>。从产业来看,在一系列创新政策举措的支持下,中部地区加快推动制造业向高端、智能、绿色、服务、集群方向发展,大力发展先进制造业和战略性新兴产业,培育壮大了一大批产业集群和新型工业化示范基地,形成了如安徽汽车、

湖南重工、河南盾构、湖北电子、江西航空等制造业“名片”，光电子、汽车制造、新型显示等产业在全国乃至全球拥有了重要战略地位。截至2023年12月，中部地区累计培育了8个优势领域国家先进制造业集群<sup>④</sup>，制造业增加值规模达到6.8万亿元，约占全国的五分之一<sup>⑤</sup>，国家级战略性新兴产业集群和国家先进制造业集群占全国的比重分别达到27.3%和17.8%<sup>⑥</sup>。同时，中部地区围绕全国重要粮食生产基地的战略定位，大规模推进高标准农田建设，完善农业科技创新体系，2005—2023年粮食作物播种面积和粮食产量占全国的比重均基本稳定

在30%左右<sup>⑦</sup>，农产品供给质量和效率也显著提高。综合来看，2005—2023年，中部地区生产总值从3.8万亿元增长到27.0万亿元，占全国地区生产总值的比重从19.5%提升到21.6%（见图1），名义GDP年均增长率达到12.0%，比全国和东部地区分别高出0.6个和0.9个百分点，河南、湖北、湖南经济总量跻身全国前十；人均地区生产总值从0.9万元上升到7.4万元，人均地区生产总值占全国人均地区生产总值的比例从0.70上升到0.83，人均地区生产总值占东部地区人均地区生产总值的比例从0.45上升到0.65，差距明显收窄<sup>⑧</sup>。

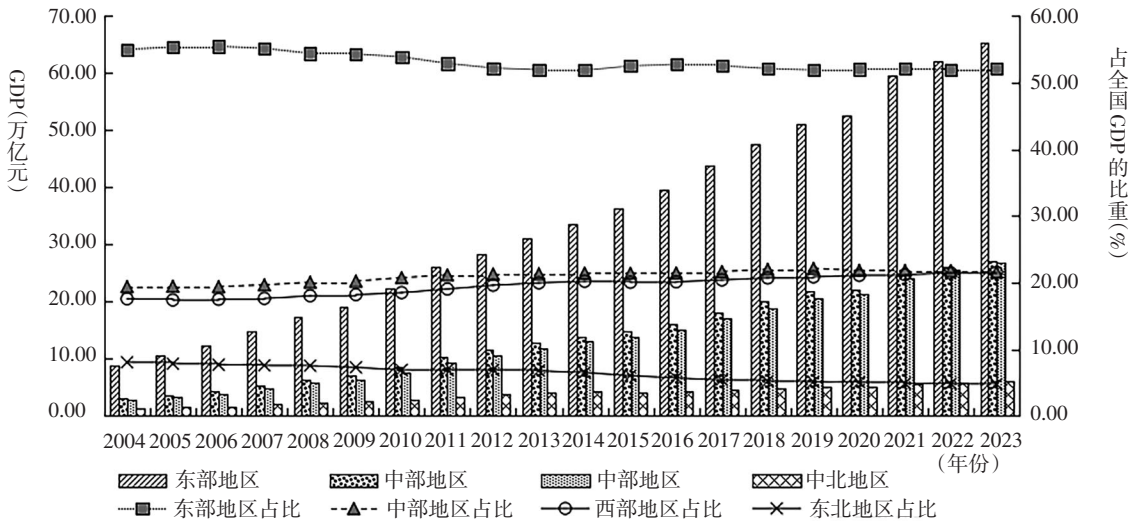


图1 2004—2023年四大板块GDP及占全国GDP的比重情况

数据来源：作者根据2005—2023年《中国统计年鉴》、2023年全国及各省国民经济和社会发展统计公报计算。

2.以人为核心推进新型城镇化，区域协调发展格局加快形成

在提升经济综合实力的同时，中部地区坚持以人为核心，以城市群为主体形态，以城市综合承载能力为支撑，以体制机制创新为保障，强化县域城乡统筹载体作用，促进农业转移人口市民化，推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸，大幅提高城镇化发展速度和质量，正在加快形成城乡统筹、分工合理、优势互补的区域协调发展格局。2005—2023年，中部地区常住人口城镇化率从36.54%提升到61.69%，平均每年提高1.3个百分点，与全国平均水平的差距从6.4个百分点缩小到4.5个百分点，与东部地区的差距从16.6个百分点缩小到10.1个百分点，城镇化速度快于全国平均水平和东部地区；2005—2023年，中部地区城市建成区面积从0.67万平方千米增加到1.41万平方千米，增长了

110.4%<sup>⑨</sup>。此外，武汉、郑州获批建设国家中心城市，武汉、长沙、郑州、合肥4个省会城市地区生产总值进入万亿元行列，襄阳、宜昌、洛阳等地级市地区生产总值迈入5000亿元行列，辐射带动各省经济发展的作用明显增强；长株潭都市圈、武汉都市圈、郑州都市圈以及长江中游城市群、中原城市群分别跻身国家级都市圈和国家级城市群建设行列，合肥都市圈、大南昌都市圈、太原都市区及皖江城市带、山西中部城市群加快建设，正成为引领区域发展的核心增长极。

3.以“两型”为导向加快绿色发展，生态文明建设取得明显成效

中部地区是全国重要的能源原材料基地，钢铁、煤炭、有色金属等传统产业占比较大，也是长江、黄河、淮河、海河等重点流域治理的重点区域，资源环境压力较大，这就决定了中部地区必须坚持

绿色发展理念,加快推动实现“绿色崛起”。中部地区崛起战略实施以来,中部各省严格落实国家主体功能区环境政策,加大环境治理力度,大力发展绿色低碳循环经济,提升资源节约集约循环利用水平,改善生态环境质量,推动实现发展方式从传统粗放型向资源节约型、环境友好型转变,生态文明建设取得显著成效,为中部地区崛起注入了更多“绿色动力”。从空气质量来看,2023年,中部六省城市平均空气质量优良天数比例的中位数为83.1%,接近全国平均水平(85.5%);从水生态治理来看,2005—2023年,中部六省地表水断面水质优

良(I—Ⅲ类)比例的中位数从62.9%提升到90.9%,2023年中位数高出全国平均水平1.5个百分点,且除山西、河南外,其他省份2023年水质优良(I—Ⅲ类)断面占比高于全国平均水平<sup>⑩</sup>;从绿化来看,2005—2023年,中部地区森林覆盖率中位数从28.6%提升到34.2%,2023年中位数高出全国平均水平11.2个百分点,且除山西外,其他省份2023年森林覆盖率均超过全国平均水平<sup>⑪</sup>;从降碳来看,2005—2021年,中部六省单位GDP二氧化碳排放的中位数从3.17吨二氧化碳当量/万元下降到1.17吨二氧化碳当量/万元,减碳效果较为明显<sup>⑫</sup>(见表1)。

表1 2005年、2021年、2023年中部六省及全国生态环境相关指标对比

|     | 城市平均空气质量<br>优良天数比例(%) | 地表水断面水质优良<br>(I—Ⅲ类)比例(%) |       | 森林覆盖率(%) |       | 单位GDP二氧化碳排放<br>(吨二氧化碳当量/万元) |       |
|-----|-----------------------|--------------------------|-------|----------|-------|-----------------------------|-------|
|     | 2023年                 | 2005年                    | 2023年 | 2005年    | 2023年 | 2005年                       | 2021年 |
| 山西  | 71.3                  | 11.6                     | 76.4  | 14.1     | 20.5  | 7.14                        | 4.49  |
| 安徽  | 82.9                  | 43.6                     | 90.3  | 26.1     | 28.7  | 3.04                        | 1.45  |
| 江西  | 96.8                  | 76.5                     | 95.1  | 58.3     | 61.2  | 2.35                        | 1.15  |
| 河南  | 68.0                  | 54.5                     | 83.0  | 20.2     | 24.1  | 3.53                        | 1.18  |
| 湖北  | 84.7                  | 72.6                     | 91.4  | 31.1     | 39.6  | 3.21                        | 1.13  |
| 湖南  | 90.5                  | 71.3                     | 97.2  | 44.8     | 49.7  | 3.12                        | 1.01  |
| 中位数 | 83.1                  | 62.9                     | 90.9  | 28.6     | 34.2  | 3.17                        | 1.17  |
| 全国  | 85.5                  | 41.0                     | 89.4  | 20.4     | 23.0  | —                           | —     |

数据来源:作者根据2005年和2023年全国及中部六省《生态环境状况公报》、2006年和2024年《中国统计年鉴》、公共环境研究中心(IPE)网站数据整理。

4.以内联外畅为支撑不断拓展发展空间,双向开放水平显著提升

中部地处内陆,不靠海、不沿边,但处于承东启西、连接南北的地理区位。随着中部地区崛起战略的深入实施,中部各省将多式联运作为建设综合交通运输体系、发展现代物流的主攻方向和战略重点,加快推动交通等基础设施体系“联网、补网、强链”,打造“通道+枢纽+网络”物流体系,正在将区位优势转化为“上下联通、左右逢源”的发展优势。中部地区崛起战略实施以来,全国十纵十横综合运输大通道中的12条在中部地区交汇,且中部地区拥有郑州、武汉等两个国际性综合交通枢纽城市以及合肥、长沙、洛阳、商丘等17个全国性综合交通枢纽城市,人员、货物、技术、信息川流不息、织密成网,由黄金水道、空中枢纽、高铁大动脉、高速大通道等组成的综合交通运输枢纽逐渐成形。2005—2023年,

中部地区铁路营业里程、高速等级公路里程分别从1.75万千米、1.05万千米增加到3.58万千米、4.34万千米;货运量从43.78亿吨增加到161.55亿吨,占全国的比重从24.0%提升到29.0%<sup>⑬</sup>。中部各省还依托各自区位优势,主动对接高标准经贸规则,稳步推进制度型开放,完善对内对外双向开放的体制机制,不断加强与京津冀、长三角、粤港澳、黄河流域生态保护和高质量发展等重大发展战略的衔接,以“海陆空网”四路并进深度融入共建“一带一路”,加快构建海陆空网四路协同并进的开放格局,推动中部地区实现由内陆腹地向开放高地的历史性转变。截至2023年12月,中部地区获批拥有4个自贸区和1个国家级内陆开放型经济试验区,有多项制度创新成果在国家层面复制推广。2005—2023年,中部地区进出口贸易总额从415.10亿美元增长到5133.78亿美元,占全国的比重从2.9%提升到8.7%<sup>⑭</sup>。

5.以增进福祉为目标提升公共服务保障水平,民生事业建设迈上新台阶

中部各省坚持共享发展的理念,不断完善就业、教育、文化体育、社保、医疗卫生、住房等公共服务体系,推动优质教育医疗资源共享下沉,提升城乡基础设施建设水平和基本公共服务均等化水平,努力缩小区域及城乡之间的发展差距,人民生活水平和质量明显提高,人民群众获得感明显增强。从医疗条件来看,2005—2023年,中部地区每万人卫生技术人员数从32.4人增加到85.4人,相当于全国平均水平的比例从91.2%提升到96.7%,相当于东部地区平均水平的比例从87.1%提升到93.6%<sup>⑤</sup>,差距不断收窄。从收入水平来看,2005—2023年,中部六省城镇居民人均可支配收入的中位数从0.87万元增长到4.53万元,增长了4.2倍;农村居民人均可支配收入的中位数从0.31万元增长到2.10万元,增长了5.8倍;根据中位数计算的城乡收入比从2.81下降到2.15,城乡居民收入差距进一步收窄;从全国层面来看,中部地区城乡居民人均可支配收入、城乡收入比与全国平均水平和东部地区差距也在进一步缩小<sup>⑥</sup>。

## 二、“十五五”时期推进中部地区崛起面临的总体形势

在新时代背景下,中部地区如何实现加快崛起,需要深刻把握当前所面临的发展形势,对高质量发展道路上的机遇和挑战了然于胸,谋定而后动,着力在补短板、强弱项、扬优势上下功夫。

### (一)“十五五”时期推进中部地区崛起面临的机遇与挑战

1.世界形势的不稳定性不确定性明显增加,区域发展需要应对外部风险挑战更加错综复杂

当前,正在全球范围内发生的新一轮科技革命和产业变革爆发点多、融合性强,来自不同领域、不同专业、不同层次的科技创新相互作用、互动共进,推动着产业发展从内容到形式、从结构到布局都在发生深刻改变,产业智能化、数字化、绿色低碳发展转型的趋势日益明朗。科技革命和产业变革演变的速度、广度、深度前所未有,蕴藏着巨大的技术红利和发展机会。中部地区作为我国重要的现代装备制造和高技术产业基地,理当义不容辞地牢牢把

握这一宝贵的“弯道超车”机遇,积极抢占科技革命和产业变革高地,推进科技创新和产业创新深度融合,打造具有重要影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地。

与此同时,世界正处于百年未有之大变局,尽管和平发展、合作共赢的时代主题没有发生根本性变化,但国际环境的复杂性、严峻性、不确定性明显上升,单边主义、保护主义、民粹主义抬头,全球化遭遇逆流,全球经济治理的缺失、扭曲和异化问题愈加突出。从产业链供应链来看,近年来美国联合其盟友奉行本国优先政策,吸引制造业回流,并不断出台加强安全审查、制裁、出口管制等单边举措,极力限制我国高技术产业发展,将中国排除在全球产业链供应链之外。通过分工深化和中间品贸易而形成的全球产业链条,在地缘政治形势恶化、突发性公共卫生事件以及系统性金融危机面前也显示出脆弱性,大国博弈、俄乌冲突、巴以冲突等明显挫伤市场的信心和预期,进一步强化了产业链的本土化、短链化趋势。以开放促改革、以开放促发展,是我国现代化建设取得显著成效的重要法宝,中部地区加速高质量崛起同样也离不开高水平开放的强力支撑。然而,全球产业链、供应链、价值链重构的大趋势,以及个别西方国家的保护主义、单边主义行为,也为中部地区高质量引进来、高水平走出去造成一定的外部扰动。在新的国际环境下,中部地区需要主动识变、求变、应变,以更加开放包容的姿态开展投资和贸易合作。

2.国内需求不足,全国统一大市场建设存在堵点,对中部地区融入和支撑新发展格局带来一定挑战

我国着眼全面建成社会主义现代化强国宏伟目标,立足世界科技进步前沿,提出要加快发展新质生产力,为新时代新征程推进高质量发展提供了重要指引。相较于传统生产力而言,新质生产力是对生产要素的创新性配置,强调以科技创新推动产业创新,反映的是由科技创新和产业升级而衍生的生产力新形式、新质态。加快发展新质生产力,尤其是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式,必将为区域经济发展蓄势赋能。同时,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是我国根据外部形势和国内发展要素禀赋变化等因素审时度势作出的重大决策(欧阳慧,

2023)。构建新发展格局强调以国内大循环为主体,把战略基点放在扩大内需上,循环重心发生了由外而内的转变。近年来,我国持续提高国内大循环的可靠性和覆盖面,并积极融入世界经济,致力于打造层次更高、环境更优、辐射更强的开放新高地,构建新发展格局呈现良好态势。

中部地区是全国发展大局的重要板块,其发展状况与国内经济大环境休戚相关。中部地区正处于转型升级和向发达经济水平迈进的关键时期,对经济循环畅通无阻和供需两端良性互动有了更多需求。畅通国内大循环和国内国际双循环,抢抓机遇培育发展新质生产力,能够为中部地区深度参与专业化分工和延长产业链、提升价值链提供更多可能性,从而不断增强自身综合实力和竞争力。然而需要注意的是,我国当前经济运行总体上呈现回升向好态势,但经济持续回升的基础还不牢固,尽管内需在经济运行中的贡献日趋重要,但扩大内需仍面临不少制约,经济增长内生动力仍显不足,在一定程度上影响到区域经济的“小气候”。全国统一大市场建设和循环畅通也面临一些障碍,区域性壁垒和地方保护主义问题仍然不容忽视,各种形形色色的封闭小市场、自我小循环有待破除,中部地区的成本优势难以充分显现,在吸引各类优质生产要素向中部地区加快集聚方面还存在掣肘。

3.中部地区区域发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,实现高质量发展面临诸多深层次问题

中部地区崛起战略实施20年来,中部地区发生了翻天覆地的变化,现代化产业体系加速构建,创新能力显著增强,经济总量在全国的占比越来越“吃重”,成为促进区域协调发展和全国经济社会发展的重要支撑。在强国建设、民族复兴新征程中,不仅需要东部地区继续发挥带头作用,还需要中部地区加快崛起、挺起“脊梁”,强化中国式现代化建设的区域支撑。习近平总书记先后两次就中部地区崛起主持召开座谈会,充分彰显了党中央对中部地区发展的关心和加快推动中部地区崛起的战略决心。2024年3月召开的新时代推动中部地区崛起座谈会更是赋予中部地区新的使命和任务。站在新的历史起点上,中部地区必将迎来新一轮发展红利。

同时要看到的是,区域发展不平衡不充分的状况不仅在全国层面仍然存在,对中部地区而言也是个不容忽视的课题。中部各省之间出现一定的分

化态势,特别是南北方省份之间发展差距的问题开始显现,近年来长江流域的湖北、安徽等省的地区生产总值在全国的占比有所提高,而山西和河南则有所降低。省内的地区差距也比较明显,从近年来的统计数据看,中部地区一些省会城市的人口集聚度相对不足,经济集聚和人口集聚不匹配,经济占比明显高于人口占比(黄征学等,2022);武汉、郑州、长株潭等都市圈培育不够成熟,“圈内”的整合力和“圈外”的带动力整体比较有限;洛阳、宜昌、芜湖、赣州、岳阳等区域性中心城市的现代化和国际化水平不高,人口规模和经济体量偏小,难以发挥辐射带动作用;一些特殊类型地区和省际交界地带发展明显滞后,特别是在大数据、云计算、人工智能等新技术广泛应用背景下,地区要素禀赋和产业优势面临重塑,如何在数字经济时代缩小与发达地区的差距成为一项新的挑战。此外,各地在人才发展、对外开放、营商环境、社会治理等领域还存在不少有待破解的体制机制难题。

## (二)“十五五”时期推进中部地区崛起需关注的重大问题

### 1.如何在服务国家战略全局中找准发展定位

推动中部地区崛起,不仅要中部放到整个国家版图中考虑,还要将其放到新常态、新格局中思考。在新时代的历史方位中,中部地区崛起关乎民族复兴全局和国家发展大局。国家将中部地区定位为我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽,既是基于中部地区实际所作出的科学定位,也是从全面推进中国式现代化大局出发所作出的战略考量。统筹发展和安全是确保国家兴旺发达、社会长治久安的必然要求,也是促进区域协调发展的重要原则。中部地区需要增强忧患意识、坚持底线思维,在保障国家粮食安全、能源安全、产业安全、生态安全等方面发挥重要作用。

然而,在推进中部地区崛起的过程中,还需要认真思考如何一体推进高质量发展和高水平安全、推动高质量发展和高水平安全动态平衡的问题。以粮食为例,中部地区2023年的粮食产量占全国的比重近30%,6个省份中有5个是粮食主产区,河南、安徽是粮食净调出省份,但中部地区的“三农”问题素来比较突出,单靠附加值较低的粮食种植难以取得长足发展(范恒山,2017),统筹保障粮食安

全与推进农业高质量发展、促进农民增收并非易事。区域间利益平衡机制不够健全,中部地区许多资源的价值没有得到公平评价和合理补偿,生态补偿机制的市场化建设滞后,以致在区域竞争中面临非公平制度的约束(陈志刚等,2014)。从区域板块增长格局演变看,虽然中部地区经济年均增速整体较快,但2023年的经济增速却仅为3.3%,明显低于东部的5.1%和西部的4.6%<sup>⑩</sup>,呈现“东西快、中部慢”的新特征。从区域经济总量的绝对值来看,中部地区与东部地区的差距不仅没有缩小,反而明显扩大,而西部地区则有赶超中部之势。2019—2023年,中部地区与东部地区的地区生产总值差距由29.2万亿元扩大至38.2万亿元,而西部地区与中部地区的差距则由1.36万亿元缩小至573亿元<sup>⑪</sup>。把经济体量不断做大是中部地区在国家经济社会发展中发挥重要支撑作用的前提条件,但就上述情况而论,中部地区要实现真正崛起仍然任重道远(喻新安等,2014)。

## 2.如何在衔接区域重大部署中形成发展合力

党的十八大以来,我国在不断完善支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展政策体系的同时,相继提出了京津冀协同发展等一系列区域重大战略。这些重大战略布局架起了区域协调发展的“四梁八柱”,相互之间遥相呼应、有机结合,带来巨大的战略叠加红利和融合发展红利。中部地区连南接北、承东启西,与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、成渝地区双城经济圈紧密相邻,在衔接区域重大战略方面有着天然的便利。事实上,中部各省近年来也都在立足自身实际,积极与京津冀、长三角、粤港澳深度对接,加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略的融合联动。然而,中部各省之间虽然也互有往来,但缺乏常态化的合作协调机制,各省都在分兵突围,多向发展,与周边区域合作热情较高,而区域内部发展却缺少协调性。中部各省之间缺乏统一行动和整体安排,产业发展的同构性较高,支柱产业重叠性强,产业组织专业化协作水平不高,经济联系弱化,难以发挥各地的比较优势,区域竞争大于合作,在某种程度上形成了“战略性内耗”,弱化了中部地区崛起的实施效果。

作为各类区域重大战略的交汇地或邻接地,以及京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内主要增长

极的链接枢纽,加强中部地区与其他板块的战略衔接,强化中部地区崛起战略与一系列区域重大战略的融合联动与深度对接,是构建新发展格局和实现区域协调发展的必然要求。对中部六省来说,关键在于如何构建更加有效的区域协调发展新机制,在深化区域合作、融入对接区域重大部署中形成合力。为此,需要摆脱“一亩三分地”的思维定式,推动行政壁垒向行政资源的良性转化,就衔接各大区域板块和各类区域重大战略做好统筹安排,减少区域开放政策的恶性竞争,并加快建立健全区域内省际合作机制,加强中部地区内部不同层面之间的协调联动,在推进区域内外协同过程中打造中部地区的整体竞争优势。

## 3.如何在强化创新驱动发展中转换发展动能

在2024年3月主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时,习近平总书记强调要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力,对中部地区以创新激活发展的潜力和活力寄予殷切期望。长期以来,中部地区产业结构偏重、能源结构偏煤的特征一直比较明显,技术密集型产业发展相对缓慢,资源环境压力比较大,建设现代化经济体系迫切需要强化创新引领,推动区域经济实现质量变革、效率变革、动力变革。中部地区是我国重要的科教和智力资源密集区,高校和科研院所数量众多,拥有国家自主创新示范区、国家创新型城市、国家高新区、国家重大科技基础设施、全国重点实验室等众多创新平台载体,武汉是国家重点打造的科技创新中心,合肥是综合性国家科学中心,具有显著的科教资源与创新要素资源优势。然而相对而言,尽管近年来中部各省在科技创新方面取得明显成效,但与发达地区相比,仍然存在较大差距。

在科技创新方面,科学研究的范式正在发生深刻变革,国际科技竞争加速向基础前沿转移,加快科技创新步伐,特别需要从源头和底层解决关键技术“卡脖子”问题。然而中部地区的高水平研究型大学和一流科研院所数量仍然比较有限,且主要分布在合肥、武汉、长沙等少数城市,山西、江西、河南等省份的科创资源和科创活动明显偏弱。中部地区原创科研成果数量整体较少,核心和关键技术不足、企业创新动力不够和创新能力不强等问题还没有得到根本解决。2023年,中部六省全社会研发经费投入皆在1500亿元以下,而广东、江苏、北京、浙

江、山东等地都超过2300亿元,广东甚至高达4802.6亿元;全国平均研发投入强度为2.65%,安徽、湖南、湖北、河南、江西、山西的研发投入强度则分别为2.69%、2.57%、2.52%、2.05%、1.88%、1.16%,仅有安徽达到全国平均水平<sup>⑨</sup>。在科技成果转化方面,中部地区以企业为主体的技术创新体系尚不健全,武汉、合肥等科技重镇的高校科技成果与企业需求之间还存在差距,科技成果转化效率不高。2023年,中部六省技术交易额为5925.05亿元,占全国的比重为15.94%,这与在全国占比21.6%左右的经济总量还不够匹配<sup>⑩</sup>。科技成果产业化应用和产学研融通创新方面存在堵点,导致中部地区产业集群与创新集群发展不足,制造业高端化、智能化、绿色化发展的步伐受到影响,“隐形冠军”“独角兽”“瞪羚”等专精特新企业数量也明显少于东部发达地区(刘怀德,2022)。2020—2022年,全国科创板新上市企业累计达到431家,中部地区为51家,仅占全国总量的11.8%。有效激发中部地区的创新“第一动力”,关键是要聚焦以科技创新引领产业创新,围绕产业链部署创新链,进一步加大科技创新投入强度,进一步加快科研成果转移转化,加快将中部地区的科技优势转化为高质量发展优势。

#### 4.如何在加快补短板强弱项中夯实发展支撑

促进中部地区崛起是在特定的时空情境下进行的,离不开营商环境、公共服务、体制机制等“软环境”的营造,也离不开交通物流、城市建设、生态建设、开放平台等“硬设施”的支撑。与中部地区被赋予的使命任务相比,这些“软硬件”建设还存在一些短板和不足。

就“硬设施”而言,中部地区是国内国际循环中的大通道大枢纽,交通运输体系建设近年来取得长足进步,但城乡区域交通运输发展的协调性不高,各种运输方式衔接不够顺畅,交通基础设施和物流融合发展的程度有待提升。在城市建设方面,中部地区崛起战略实施20年以来,虽然中部六省的城镇化率年均增速均高于全国平均水平,但由于城镇化起点较低,目前各省常住人口城镇化率均低于全国平均水平,城市群、都市圈和中心城市的发展能级也明显低于东部。城市承载能力相对有限,特别是一些经济发展相对滞后的区域,城市基础设施和公共服务设施老化、短缺的问题比较突出。在生态文

明建设方面,长期的粗放式发展导致中部地区人地关系紧张,资源环境压力较大,环境设施欠账较多,与美丽中国建设和高质量发展的要求相比仍有差距。在对外开放方面,中部地区整体开放水平依然不高,缺少像广交会、进博会等具有国际影响力的大型展会,存在开放平台较少、功能不优、通道不够通畅等问题。

就“软环境”而言,市场在资源配置中起决定性作用没有得到充分发挥,市场化的要素价格形成机制不健全,特别是资本、土地等要素的市场化程度不高,不利于中部地区实体经济的发展和产业结构调整。在营商环境建设方面,中部地区的营商环境得到显著改善,但与东部地区相比仍然存在很大差距,且中部各省之间很不平衡。全国工商联发布的2023年度万家民营企业评营商环境调查显示,我国营商环境水平总体呈现东、中、西部“阶梯式”下降的特征,中部的安徽、湖北、湖南跻身全国前十,而河南、江西、山西则明显滞后。整体上看,中部地区崛起是全面崛起、全方位崛起,必须坚持锻长板、补短板两手抓、两手都要硬。中部地区所面临的短板弱项不一而足,而补齐这些短板弱项,还是需要透过现象看本质,深挖问题背后的深层次逻辑,其中的一个主要发力方向在于推动有为政府和有效市场更好结合,破除各种制约区域高质量发展的思想障碍和制度藩篱,推进高标准市场体系建设,全面提高资源要素的配置效率。

### 三、“十五五”时期推进中部地区崛起的路径展望

区域发展战略服务服从于国家总体战略部署,映射国家发展愿景和长远目标(魏后凯,2023)。新时代,我国迈进全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程。中部地区肩负着新时代新征程中的新使命新任务,中部地区崛起目标的设定要适应国内外形势的新变化,顺应人民对美好生活的新期待,遵循中国式现代化的新要求,到2035年中部地区崛起的愿景目标应体现为五个方面的新突破:新质生产力水平更高、绿色低碳发展能力更强、赋能发展体制机制更优、发展成果共享成色更足、支撑服务全国发展大局地位更凸显。其中,在新质生产力方面,全社会研发经费投入强度

达到全国平均水平,科创产业融合发展体系基本建立,区域综合实力和竞争力进一步增强;在绿色低碳发展方面,单位地区生产总值能耗降幅达到全国的平均水平,资源节约型、环境友好型发展方式普遍建立,跨区域跨流域生态网络基本建成,人与自然和谐共生的美丽中部目标基本实现;在体制机制方面,统一开放的市场体系基本建立,协同发展程度达到较高水平,营商环境显著优化,开放型经济体制机制更加健全;在发展成果共享方面,新型城镇化进入成熟稳定阶段,城乡区域之间的基本公共服务更加普惠均等可及,共建共治共享的社会治理体系更加完善,人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强;在支撑服务全国大局方面,推动全国统一大市场发展、推动区域协调联动、增强我国经济发展韧性、拓展我国经济回旋空间、保障我国粮食能源资源安全的贡献更加突出,为到21世纪中叶高水平实现现代化夯实基础。

#### **(一)统筹推进服务全国大局和区域板块联动,加快融入新发展格局**

中部地区承东启西、连南接北,是四大区域中唯一一个与京津冀、粤港澳大湾区、长三角、成渝地区双城经济圈等主要增长极全部紧密相邻的区域,是全国区域板块联动的战略支点和联结纽带。中部地区人口规模巨大,劳动力资源丰富,产业门类较为齐全,居民消费能力相对旺盛,是国家产业体系和经济循环的重要组成部分,是我国产业韧性强、市场需求旺、发展潜力足、回旋空间大的关键支撑区域,为我国构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供战略空间。

推动中部地区崛起,首先要站位如何更好服务全国发展格局,如何更好地促进区域板块联动,以更加充分发挥中部地区在全国区域大棋局中重要的特殊地位(蔡之兵,2023)。一是增强衔接国家重大发展战略的能力。党的十八大以来,我国深入实施区域协调发展战略,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略精心谋划、扎实推进。对于长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略,中部地区自身就是参与者,要积极贯彻落实国家战略意图,承担相应的具体任务;此外,中部地区各个省份也需要对各自承担的国家赋予的区域发展战略进

行推进落实,特别是上升到国家层面的区域发展战略。除自身参与和承担的国家战略外,中部地区还要注重发挥相对比较优势,加强与其他国家战略的对接,促进各类国家战略叠加起效、区域融通补充。二是增强推动区域板块联动发展的能力。从全国经济增长板块空间格局看,中部地区位居京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝双城城市圈所组成的四大增长极的内核位置,是全国推进现代化建设的的关键枢纽。中部地区既要凝聚共识、凝练方向、抱团形成合力,也要尊重规律、因地制宜、适时分向借力,通过激活中部经济来活跃我国经济发展全局。三是增强中部省份之间协调联动的能力。中部地区之所以作为一个整体,既是因为互相毗邻、区位共接、人文相亲、经济相融、发展阶段相近,也是因为中部地区在国家区域发展战略中承担相同的使命、发挥相同的功能、面临相同的任务。强化在国家发展全局的“脊梁”地位,中部地区要围绕如何加快形成高质量发展的合力,加强长江中游城市群和中原城市群两个国家级城市群之间的协调联动,加强武汉、长株潭、郑州等都市圈之间的协调联动,加强武汉、郑州国家中心城市之间的协调联动,建立健全省际合作机制,提升区域协同发展水平。

#### **(二)统筹推进科技创新和产业创新,加快培育形成新质生产力**

中部地区农业基础坚实,能源矿藏丰富,制造业积淀深厚,对于保障双循环格局下我国产业链供应链的韧性安全具有十分重要的意义。但是,传统产业比重偏高,创新发展活力不足,也是中部地区构建现代化产业体系的突出短板。为了能够更好地承担起新发展格局下的枢纽重任,中部地区迫切需要通过统筹推进科技创新和产业创新,培育发展新质生产力,加快形成现代化产业体系。

中部地区加快培育形成新质生产力,要把科技创新和产业创新的深度融合放在关键位置。一是以科技创新为核心要素构筑新质生产力发展引擎。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。要把科技创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置,依托江西南昌实验室、湖南岳麓山实验室、湖北汉江实验室、河南嵩山实验室等重点实验室,聚焦“卡脖子”技术、关键共性技术、颠覆性技术,主动对接国

家战略科技力量,积极引进国内外一流研发机构,加快形成一批标志性、原创性成果,增强发展新质生产力的新动能。二是以现代化产业体系为重要载体夯实新质生产力发展根基。战略性新兴产业和未来产业是发展新质生产力的主阵地,传统产业是孕育新质生产力的肥沃土壤。统筹推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业布局培育,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。重点以数字赋能、智能化改造、绿色化转型来驱动食品轻纺、煤炭化工、有色金属等中部地区传统产业的结构优化和转型升级,培育壮大新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业,超前布局氢能与储能、类脑智能、生命健康、量子信息等未来产业。三是以创新分工协作体系为关键支撑拓展新质生产力发展空间。中部地区要加强科技创新前瞻布局和资源共享,联手营造有利于提升自主创新能力的创新生态,联合共建国家级科技成果孵化基地和双创示范基地,推动重大科研基础设施和重要科技资源的合理流动、开放共享,探索建立区域创新收益共享机制,推动科技成果跨区域转化,全面打造中部地区创新共同体。

### (三)统筹推进生态环境保护和绿色低碳发展,加快建设美丽中部

良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。中部地区地处长江、黄河、淮河等重要流域的关键区,拥有众多河湖、山系森林、国家重要水源地,是我国重要的水源涵养区、水土保持区、洪水调蓄区和生物多样性保持功能区。同时,中部地区产业结构偏重,能源结构偏煤,环境设施欠账,资源环境压力较大。建设美丽中部,在不断探索生态产品价值实现路径的基础上来推进高质量发展,既是实施中部地区崛起战略、促进中部地区高质量发展的重点任务,也是建设人与自然和谐共生的现代化、全面推进美丽中国建设的重要组成部分。

在更高起点上协同推进中部地区生态环境保护和绿色低碳发展,加快建设美丽中部,以高品质生态环境支撑中部地区崛起。一是以深入打好污染防治攻坚战为关键加强生态环境共保共治。强化全民共治、源头防治,深入推进大气污染联防联控,持续打好蓝天保卫战。以长江、黄河等流域为

重点,统筹水资源、水环境、水生态治理,加快推进城镇污水收集处理设施建设和改造,持续打好碧水保卫战。强化耕地保护,扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控,持续打好净土保卫战。推进新污染物治理行动,提升危险废物监管和利用处置能力,加快无废城乡建设。二是以山水林田湖草沙系统保护为重点加强生态安全屏障共建共筑。依托长江、黄河等河流湖泊和大别山、太行山等生态系统,加快推进国家重点生态功能区、重要生态廊道和自然保护地体系建设,继续实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束落实到环境管控单元,稳固国家生态安全屏障。三是以绿色低碳发展为导向加强绿色发展方式共推共促。加快建设产业数字化、智能化同绿色化深度融合的现代化产业体系,推进节能、节水、节地、节材、节矿。紧扣碳达峰碳中和目标,推动能耗双控。倡导绿色低碳的生活方式和消费模式,不断完善绿色低碳发展的激励政策、科技支撑、数字赋能和法治保障。

### (四)统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,加快城乡融合发展

2023年,中部地区六个省份的常住人口城镇化率均低于全国平均水平,差距最大的河南省常住人口城镇化率比全国平均水平低8个多百分点。与此同时,中部地区的农村常住人口仍有1.39亿人,占全国的比重为29.2%。可以说,中部地区既是我国城镇化的最大潜力所在,又是推进乡村全面振兴的主战场。

推进城乡融合发展,不仅是解决中部地区城乡发展不平衡不充分的重要举措,而且是中部地区推进现代化的内在要求。一是坚持前瞻规划引导城乡空间统筹布局。中部地区面临着统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的双重任务,新型城镇化处于质与量并重阶段,乡村处于全面振兴关键时期。要适应农业人口向城镇转移和人口总量变化趋势,以长江中游城市群、中原城市群和武汉、长株潭、郑州、合肥、南昌、太原等都市圈为载体,统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布、产业发展、基础设施、公共服务等空间布局,从顶层设计上拓展优化城乡生产、生活、生态空间。二是坚持“四个贯通”夯实城乡融合发展基础。城乡发展差距不仅体现在城乡居民收入水平上,还集中体现在农村居

民能否和城镇居民一样,享受到高品质的基础设施和公共服务。学习“千万工程”经验,加快推动实现城乡在产业发展、基础设施、公共服务、文明文化等方面的贯通。围绕产业贯通,拓展农业多种功能、提升乡村多元价值,推动农业与旅游、教育、文化、康养等产业融合,推动乡村产业全链条升级。以交通、物流、能源、水利、通信、生态等基础设施为重点,推动城乡基础设施的联通化、网络化、均衡化布局发展。加快教育、医疗、养老等优质公共服务向农村、向经济薄弱地区延伸,全面提高城乡公共服务普惠共享水平。将文化下乡作为城镇现代文明向农村辐射的重要路径和工作抓手,完善农村文化服务网络,实现文化下乡润民心。三是坚持体制机制保障城乡要素双向流动。针对制度短板,创新驱动城乡金融、人才、技术等要素双向流动的体制机制,创新建立城乡统一建设用地的体制机制,创新工业、城镇对农业、农村的精准反哺政策体系。

#### (五)统筹推进深层次改革和高水平开放,加快打造双循环战略枢纽

中部地区地处内陆腹地,在形成全国综合交通运输大枢纽的同时,也存在不沿边、不临海的劣势,缺乏发展外向型经济的区位条件。虽然近年来中部地区以中欧班列、陆海联运、跨境电商、空中丝绸之路等为依托,积极参与国际分工合作,但在深度融入“一带一路”和新发展格局方面还存在一些堵点、断点,迫切需要中部地区六个省份积极释放双向开放优势,加快打造不靠海、不沿边的内陆地区高水平制度型开放新模式(夏艳艳等,2023)。

中部地区打造链接国内循环与国际循环的战略枢纽,要统筹推进深层次改革和高水平开放,提升二者的互动效率和水平。一是高水平参与全国统一大市场建设。实行统一的市场准入制度、产权保护制度、公平竞争制度、社会信用制度、市场监管制度,打造统一的土地市场、劳动力市场、资本市场、技术市场、数据市场、能源市场、碳排放权和用水权等交易市场,破除地区封锁、行政分割,平等保护各类各方投资者、经营者的利益,推进资源要素自由流动、自主配置,消除各种形式的垄断,最大限度实现公平竞争。二是高效率扩大制度型开放。积极对接RCEP、CPTPP等高标准国际经贸规则,建立健全与国际接轨的法律体系,加快推动安徽、河

南、湖北、湖南等地自贸区进行首创性、集成化、差别化的改革探索,将湖南湘江新区、江西赣江新区、郑州航空港经济综合实验区、长沙临空经济示范区、跨境电子商务综合试验区、综合保税区等打造成为更高能级的对外开放合作平台,激发激活各级各类对外开放合作平台载体的联动效应。三是高质量建设市场化、法治化、国际化营商环境。聚焦中部地区营商环境的薄弱环节和经营主体反映的普遍性问题,主动对标对表国际国内前沿水平,遵循自上而下的改革与自下而上的需求相结合的营商环境优化路径,加快从跟跑向并跑、领跑的迭代升级,为新质生产力的形成发展提供适宜的制度保障,进一步改善社会预期、提振市场信心、激发经营主体活力。

#### (六)统筹推进高质量发展和高水平安全,加快提升安全保障能力

习近平总书记在党的二十大报告中强调,经济安全是国家安全的基础,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全是维护经济安全的重要内容。中部地区是我国重要的粮食主产区,2023年粮食总产量占全国比重达到29.2%。同时,中部地区又是我煤炭、稀土等能源资源的主产区,2023年原煤产量约占全国1/3。强化粮食安全保障、提升能源资源供应保障能力,中部地区被赋予新的更大的责任。

为更好地保障国家的粮食、能源、资源安全,更好地维护国家的经济安全,中部地区必须在以下三个方面采取措施:一是确保粮食等重要农产品稳定安全供给。始终绷紧粮食安全这根弦,稳住农业基本盘,把住粮食安全主动权,推进良种、良机、良法、良田、良制有机融合,完善强农、惠农、富农支持政策,高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,打造一批绿色农产品生产加工供应基地,为确保重要农产品稳定安全供给贡献“中部力量”(刘慧,2024)。二是增强煤炭等能源兜底保障能力。中部地区要继续用好资源禀赋,加快建设煤炭绿色开发利用基地和电力外送基地,推进传统能源与新能源多能互补、深度融合,推动形成新型能源体系。三是提高资源开发利用水平。不断完善自然资源资产产权制度,实施全要素、全周期、全方位和资源资产资本“三位一体”管理,全面提高资源利用效率和利用水平。

## 注释

①资料来源:吕一兵,马锐,王运璐,等.中部正在崛起:鄂豫湘从“跟跑”到“领跑”的发展机遇——中国工商银行金融支持中部崛起战略访谈[J].现代商业银行,2020(21)。  
②⑬数据来源:《2023年全国科技经费投入统计公报》。③数据来源:陈伟伟,严赋憬,王悦阳.奋力开创中部地区崛起新局面[N].新华每日电讯,2024-03-20。④数据来源:人民网联合报道组.中部地区崛起谱新篇:因地制宜加快发展新质生产力,http://ah.people.com.cn/n2/2024/0322/c227131-40785380.html。⑤数据来源:陈伟伟,严赋憬,王悦阳.奋力开创中部地区崛起新局面[N].新华每日电讯,2024-03-20。⑥数据来源:佚名.奏响中部崛起大合唱(中部崛起豫出彩)[N].河南日报,2024-03-29。⑦⑧⑨⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿数据来源:根据2006—2024年《中国统计年鉴》、2023年全国及各省国民经济和社会发展统计公报计算。㉑数据来源:根据2005年和2023年全国及中部六省《生态环境状况公报》计算。㉒数据来源:公众环境研究中心(IPE)中国城市温室气体工作组,https://www.ipe.org.cn/Climate/DeDetailRegi.aspx。㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿数据来源:根据全国2019—2023年《国民经济和社会发展统计公报》计算。㉑数据来源:工业和信息化部火炬中心《2023年全国技术合同登记情况表》。

## 参考文献

- [1]喻新安,杨兰桥,刘晓萍,等.中部崛起战略实施十年的成效、经验与未来取向[J].中州学刊,2014(9).
- [2]欧阳慧.把握新时代区域协调发展的战略要求[N].经济日报,2023-05-04.
- [3]黄征学,吴九兴.加快推进中部地区协调发展的建议[J].科技导报,2022(11).
- [4]范恒山.中部崛起:挑战与抉择[J].中国经济报告,2017(12).
- [5]陈志刚,郭帅.构建促进中部地区崛起利益平衡机制的思路与对策:“中国中部发展论坛2013”会议综述[J].经济学动态,2014(1).
- [6]喻新安,郭小燕,王新涛.区域发展新棋局与中部崛起新机遇[J].区域经济评论,2014(4).
- [7]刘怀德.中部地区先进制造业发展战略研究[J].湖南师范大学社会科学学报,2022(6).
- [8]魏后凯.促进区域协调发展的战略抉择与政策重构[J].技术经济,2023,42(1).
- [9]蔡之兵.从区域战略到区域政策:深入实施区域协调发展战略的方向与思路[J].学术研究,2023(9).
- [10]夏艳艳,关凤利.新时代中国区域经济协调发展的政策取向及实现路径[J].学术探索,2023(11).
- [11]刘慧.保障粮食安全须更加重视“中部力量”[N].经济日报,2024-03-28.

## Prospect of the Strategy “The Rise of Central China” Facing the 15th Five-Year Plan

Wang Xintao Yi Xueqin Jin Dong

**Abstract:** The implementation of the strategy “The Rise of Central China” is a major strategic decision of the central government based on the overall situation of national development and promoting regional coordinated development. It has been 20 years since the strategy was conceived, planned and implemented, and the development of Central China has achieved remarkable results, accumulated valuable experience and stood at a higher starting point. However, focusing on the great journey of comprehensively promoting Chinese-style Modernization in the new era, the strategy “The Rise of Central China” still faces many difficulties and challenges. Central China needs focus on overall and strategic issues such as positioning its development in serving the overall national strategy, forming synergy for development in connecting major regional plans, and then scientifically draw up the vision and goals for the rise of the central region, and grasp the breakthrough points and focus points such as coordinating to serve the overall situation of the country and the linkage of regional sectors, coordinating to promote scientific and technological innovation and industrial innovation, coordinating to promote new urbanization and comprehensive rural revitalization, so as to strive to write a new chapter in the rise of the central region.

**Key Words:** Central China; Modernization; Regional Coordination; New Quality Productivity

(责任编辑:元小满)