

【区域协调发展】

京津冀协同发展十周年的成就与现实思考

田学斌 李伟烁

摘要:京津冀协同发展战略实施十年来,在交通、生态、产业三大重点领域,河北承接北京非首都功能疏解,在与京津实现基本公共服务共建共享以及协同创新共同体建设等方面取得显著成效。京津冀肩负着引领世界级城市群建设和打造中国式现代化建设先行区、示范区的新任务,从河北的发展视角来看,在经济实力、产业协作、协同创新、人口规模、协调机制等方面存在诸多问题和挑战。充分发挥河北作用,推进京津冀协同发展向纵深扩展,需要共享京津优质创新资源,因地制宜发展新质生产力;围绕创新链布局产业链,联合打造世界级先进制造业产业集群;加快发展数字经济,打造具有国际竞争力的数字产业集群;持续优化营商环境,做强做优做大民营经济;强化中心城市辐射带动作用,提升城市群整体竞争力;全面深化改革,构建与新质生产力相适应的协调机制。

关键词:京津冀协同发展;世界级城市群;中国式现代化;新质生产力

中图分类号:F127 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2024)05-0076-09 **收稿日期:**2024-06-18

作者简介:田学斌,男,河北经贸大学党委常委、副校长,京津冀协同发展河北省协同创新中心执行主任,区域与产业发展研究中心主任,二级研究员,博士生导师(石家庄 050061)。

李伟烁,女,河北经贸大学经济学院硕士生(石家庄 050061)。

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划实施的重大国家战略,先后经历顶层设计、实施推进、谋篇布局的初始阶段(2014—2018年),滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段(2019—2022年),自2023年开始进入新发展阶段。2023年5月,习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调,在建设京津冀世界级城市群中发挥辐射带动和高端引领作用以及努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。习近平总书记的重要指示为新阶段深入推进京津冀协同发展提供了基本遵循。然而,受诸多因素影响,京津冀协同发展及其长期战略目标与长三角、珠三角相比仍存在较大差距。站在京津冀协同发展十周年的历史节点,立足河北视角和现实需要,总结京津冀协同发展十年成就和现实问题,对完成京津冀世界级城市群和中国式现代化先行区、示范区建设新任务,思考推动京津冀协同发展不断迈上

新台阶的对策建议,具有重要参考价值。

一、京津冀协同发展十周年取得的成就

京津冀协同发展十年来,在交通、生态、产业三大重点领域取得重要突破,河北在对接京津、服务京津中加快建设经济强省,在承接北京非首都功能疏解、基本公共服务、协同创新共同体建设、转型发展等方面取得重大进展。

1.交通、生态、产业三大重点领域取得重要突破
交通、生态、产业是京津冀协同发展率先突破的三大重点领域,京津冀三地通力合作,共同绘就协同发展新图景。

第一,交通一体化格局基本成型。河北与京津协力推动海陆空三大交通建设齐头并进,疏通京津冀协同发展交通领域的“堵点”“断点”。“轨道上的京津冀”正加速形成。2014年以来,京张高铁等6

条铁路相继通车运营,河北连通京津的铁路达到23条,石家庄到北京1小时通达,与河北省内其他地级市实现高铁直达;2023年底,区域内高铁总里程达到2624千米,比2013年增加1340千米^①。高速公路网取得新突破。2014年以来,京昆、京台等9条高速公路相继通车,高速公路总里程由2014年的7983千米增加到2023年的10990千米^①。世界级港口群建设向纵深推进。廊坊国际现代商贸物流CBD、石家庄国际陆港等港口携手天津港口服务京津冀协同发展和共建“一带一路”,为竭力打造世界级港口群提供了重要支撑。航线上的京津冀提速发力。京津冀初步形成“双核心”+“双辅助”+“多节点”的三级机场梯队,9个规划机场全部通航,京津冀世界级机场群建设深入推进。此外,“同城化”基本实现。京津雄半小时通达、京津冀主要城市1—1.5小时交通圈加速形成。截至2024年5月,京冀两地“定制快巴”已投入79辆车,共开通7条主线和33条支线,覆盖北三县、大兴机场临空经济区、涿州市等重点区域,日均运输旅客5600人次,环京地区1小时通勤圈方便了市民出行^②。

第二,生态环境联防联控成效显著。京津冀区域生态环境质量显著提高,蓝天、绿水、净土成为常态。在大气污染联防联控方面,持续开展秋冬季大气污染防治攻坚战,在天津、河北交界地区街镇建立露天焚烧火情联动机制,共同应对、协同治理区域重污染。在推进重点流域水环境联保联治方面,河北与京津共签订3个流域生态补偿协议,京津冀重点流域跨界考核断面水质均保持Ⅲ类及以上并稳步提升,其中潮河、白河、沙河、黎河等跨界断面水质保持Ⅱ类及以上;排查溯源并综合治理流域内重点河流入河排污,河北46条入海河流全部达到Ⅴ类及以上水质^③。在土壤污染防治方面,签订华北五省危险废物联防联控联治合作协议,跨区域危废转移处置方面的合作不断深入。探索建立执法互认、源头追溯、队伍联建机制,区域生态环境联防联控能力全面提升。

第三,产业协同发展焕然一新。河北立足自身实际、发挥比较优势,加快与京津产业对接协作,促进产业协同共赢。首先,产业承接成效显著。河北精准定位,错位承接,重点打造曹妃甸等承接平台,十年累计承接京津转入基本单位4.3万余家^④。阿里张北大数据、河北京车造车基地等一批标志性项

目建成投产,基础设施、产业设施和公共服务配套设施逐渐完善。其次,产业链合作加强。三地联合绘制六条跨区域产业链图谱,完善顶层设计,优化区域产业布局,其中,河北牵头绘制新能源和智能网联汽车、机器人两大产业链图谱,进一步推动延链补链强链优链和加速新质生产力发展。最后,产业集群化特征彰显。三地聚焦集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备五大产业集群开展梯次建设,其中,京津冀生命健康产业集群和保定电力及新能源高端装备集群获批国家级先进制造业产业集群,产业规模均占全国的20%以上^⑤。

2.承接北京非首都功能有力有序

第一,承接平台体系不断完善。河北牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,集中打造以1个雄安新区集中承载地为核心、5个协作平台为重点、4个特色专业平台和33个个性化平台为支撑的“1+5+4+33”重点承接平台体系,承接产业转移能力不断提升^⑥。

第二,雄安新区建设取得重大阶段性成果。雄安新区设立7年来,将高标准、高质量、数字化、智能化、绿色化贯穿建设发展全过程,现实城市和数字城市同步生长,吸引力、承载力显著提升。在顶层设计上,高标准编制“1+4+26”规划体系,打造“1+5+22+100”城乡空间格局,制定实施新区“1+10”疏解配套政策,健全“1+N”政策体系、“1+N+X”疏解方案政策体系^⑦。在城市建设上,坚持以创新理念推进高质量建设,努力打造“雄安质量”。城市框架全面拉开,城市建设“四大体系”基本形成。全力推进雄安国贸中心等重大项目建设,北京市统计局发布的数据显示,截至2023年,重点项目累计完成投资6570亿元,城市各项功能加快配置,综合承载力不断加强。在承接疏解转移上,重点项目建设全力推进,央企累计在雄安新区设立各类分支机构200多家,首批疏解的4家央企总部、4所高校建设加快,中国移动等市场化疏解项目有力推进。随着中央一揽子支持政策在雄安新区不断落地生效,雄安新区筑巢引凤、承接疏解的功能和环境日益完善。高质量疏解促进产业高端化,雄安新区聚焦新一代信息技术、生物医药、新材料等产业发展,建设雄安中关村等十多个产业创新平台,内生动能持续增加。在城市治理上,积极推进城市治理现代化,打造新时代宜业宜居的“人民之城”。搭建“城市大脑”管理体

系,提升城市服务管理的智能化、精准化和人性化。

3.基本公共服务均等化水平持续提高

第一,收入水平。2013年京津冀三地居民年人均可支配收入分别为4.4万元、2.9万元、1.7万元,2023年达到8.2万元、5.1万元、3.3万元,分别增长了86.4%、75.9%、94.1%。

第二,医疗领域。河北与京津联合建立40个医联体,实现河北设区市全覆盖。截至2024年2月,河北312家医疗机构与京津373家医疗机构实现50项检验结果互认,295家医疗机构与京津208家医疗机构实现30项影像检查资料共享,京津冀实现异地就医医保直接结算免备案,减轻了群众负担、增进了民生福祉^⑧。河北引入北京大学第三医院崇礼院区等6家单位,并与京津开展医疗合作,定期坐诊、远期会诊、双向转诊等合作模式方便群众就医,促进优质医疗资源共享。

第三,教育领域。河北积极引进京津优质教育资源,已有200余所京津优质学校通过教育集团等形式,与河北273所中小学、幼儿园开展跨区域合作办学,河北中小学校管理水平和教育教学质量明显提升;累计成立15个跨区域职教联盟、22个京津冀高校发展联盟,高校师资队伍、学科建设等合作不断深入,职业教育和高等教育协同扎实推进^⑨。

第四,养老领域。对标京津高水平养老服务和高端化养老需求,河北发挥区位优势、自然资源优势,加强与京津对接协作,着力构建“一区、一圈、三带”,养老产业发展格局初见成效,京津来冀康养老年人超过12万人。京津冀民政部门坚持政策信息共建共享、养老服务同质同标,建立健全京津冀异地养老机构补贴制度,加快推动京津养老项目向河北具备条件的地区延伸布局,共同促进京津冀养老协同一体化向更高质量、更可持续发展。

4.协同创新逐渐走深走实

北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数2023》显示,2022年京津冀协同创新指数为297.6,比2013年增长了将近2倍;2022年京津冀协同创新指数分别是河北的2.6倍和1.4倍,均比2013年的倍数有较大幅度的降低,这表明京冀、津冀间创新指数的相对差距不断缩小。

第一,创新投入强度增加。2013—2022年,京津冀研发经费投入从1894.99亿元增加至4260.90亿元;研发经费投入强度从3.42%增加至4.28%,增

长了0.86个百分点,高于全国水平,其中,河北从1.16%增加至2.00%,研发经费投入强度增长了0.84个百分点,且与全国研发经费投入强度差距逐渐缩小(见图1);京津冀每万常住人口研发人员全时当量从39.91人年增加至57.94人年,增长了45.18个百分点,河北增速最快,达74.09%(见表1)。

第二,创新产出效率提高。2022年京津冀国内三种发明专利有效量达180.33万件,是2013年的5.3倍,其中,河北专利有效数达42.41万件,是2013年的7.7倍(见表1)。

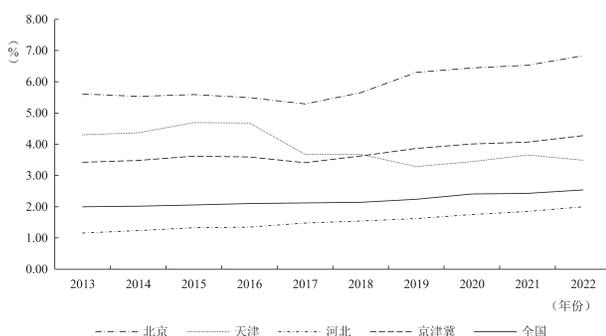


图1 2013—2022年北京、天津、河北、京津冀、全国研发经费投入强度

数据来源:北京、天津、河北及全国研发经费投入强度来源于《中国科技统计年鉴2023》,京津冀研发经费投入强度由研发经费内部支出占国内生产总值比重计算得到,原始数据来源于2014—2023年《中国统计年鉴》和《中国科技统计年鉴》。

表1 2013年和2022年北京、天津、河北、京津冀和全国每万常住人口研发人员全时当量及发明专利有效量变化情况

地区	每万常住人口研发人员全时当量(人年)及增速			国内三种发明专利有效量(件)	
	2013年	2022年	增速(%)	2013年	2022年
北京	113.96	170.90	49.95	219243	1046715
天津	71.08	75.93	6.83	68540	332539
河北	12.29	21.39	74.09	54781	424084
京津冀	39.91	57.94	45.18	342564	1803338
全国	25.84	45.00	74.18	3635929	16840692

数据来源:根据2014年和2023年《中国科技统计年鉴》以及国家统计局网站数据计算所得。

第三,“京津研发、河北转化”不断提速。河北深化与高校、科研院所、央企对接协作,搭建技术转移平台和中试熟化基地,建成省级以上技术转移服务机构168家,拓展河北·京南国家科技成果转移转化示范区建设,不断增强承接科技成果外溢和转移转化能力,吸引京津富集的创新资源和科技成果加速在河北孵化、转化。2023年,河北吸纳京津技术合同成交额达810亿元,是2014年的12倍。精准把

握产业链和创新链的结合点,加速科技成果转化成为现实生产力,2023年,京津专利技术在河北转化1339次,同比增长74.74%^⑩。

第四,企业创新主体地位持续强化。聚焦激发创新主体的创新活力,全面落实研发费用加计扣除政策,创新发展氛围日益浓厚。截至2023年,京津冀累计共有专精特新“小巨人”企业1400多家,其中,2023年工信部发布第五批专精特新“小巨人”企业公示名单,京津冀上榜365家,占全国的9.9%^⑪。2023年,河北新增高新技术企业超1500家,总量突破1.4万家;国家科技型中小企业20894家,同比增长116.1%^⑫。

5.河北转型发展不断加快

第一,全国现代商贸物流重要基地建设。河北4地获批国家物流枢纽城市,设立6家综合保税区,启动建设5个跨境电商综合试验区,支持廊坊打造现代商贸物流产业高地。

第二,全国产业转型升级试验区建设。河北不仅超额完成钢铁等六大行业去产能任务,同时,抓住京津冀协同发展战略机遇,加快产业转型升级,积极培育12个主导产业和107个县域特色产业,2023年高新技术产业增加值占规模以上工业比重21.4%,相比2014年增加了8.3个百分点^⑬。

第三,京津冀生态环境支撑区建设。2014年以来,河北累计完成6869万亩营造林任务,华北地区59.7亿立方米地下水超采综合治理任务全部完成,2023年河北PM2.5平均浓度为38.6微克/立方米,较2014年下降近六成,全省重点城市空气质量全部退出全国后十名行列^⑭。

第四,全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设。河北省域中心城市规划建设管理和县城扩容不断加强,多节点、网络型的城镇体系初步形成。河北先后选择13个县(市)开展城乡融合发展综合试点,探索城乡融合发展新路径。2013—2023年,河北常住人口城镇化率从48.02%提高到62.77%,年均提高了1.475个百分点^⑮。

二、京津冀协同发展面向未来的新任务

面向未来,京津冀协同发展需承担世界级城市群和中国式现代化建设方面的新任务,河北在推进京津冀协同发展走深走实方面任务艰巨。

1.建设世界级城市群

戈特曼最早提出世界级城市群概念,后经学界完善,一般认为世界级城市群主要具有区域内城市密集、人口规模巨大、国内经济核心地位、国际影响力突出、内部联系紧密五大特征(王利伟,2019)。京津冀城市群在人口规模和国际影响力方面已经基本可以和世界级城市群相媲美,但在城市布局、经济核心地位、内部联系方面尚未达到世界级城市群标准(见表2)。

第一,完善城市体系。高标准、高质量地推动雄安新区建设,打造现代化城市典范,推动通州建设取得更大突破,有效解决北京“大城市病”问题,同时带动廊坊发展。把石家庄打造成京津冀城市群副中心,提升石家庄城市能级,提高其辐射带动能力,大力推动石家庄都市圈发展,与首都都市圈和天津都市圈“三圈”耦合,促进世界级城市群建设(安树伟等,2024)。同时,积极培育唐山、保定、邯郸等区域性中心城市,提高其影响力和综合承载力,有效缓解城镇体系断层问题。

第二,提高区域经济地位。京津冀城市群GDP总量、GDP全国占比和人均GDP均未达到世界级城市标准,京津冀经济发展仍存在短板且对全国的经济集聚力不够高(李国平等,2024)。河北要进一步强化协同创新和产业协作,切实肩负起深化产业链创新链融合、培育世界级制造业产业集群的重要使命,与京津一起发挥好中国产业发展高地和创新驱动发展引擎作用。

第三,打造人才集聚高地。京津冀城市群城镇人口规模远超2500万人,但全国人口占比远不及15%,京津冀仍需提高人才吸引力和综合竞争力,尤其是河北在承接首都人口疏解的同时要发挥环京津区位优势、资源优势,引导人才等要素向河北集聚,提高京津冀总体实力。

第四,深入推进区域内部协同。2023年河北人均GDP为5.9万元,远低于北京的20万元和天津的12.3万元。京津冀一体化水平不及世界级城市群平均水平,区域内发展差距较大且发展不平衡问题仍然突出。河北应发挥环京津优势,从不同方向打通连接京津的经济廊道,推动区域内一体化发展。继续加快推进新型基础设施建设,提高京津冀公共服务均衡化水平,不断缩小区域差距,推进区域内深度协同。

表2 2023年京津冀城市群与世界级城市群标准对比情况

特征	指标名称	京津冀城市群	世界级城市群标准	指标说明
区域内城市密集	城区建成面积(万平方千米)	0.34	5	—
人口规模巨大	城镇人口规模(万人)	7726.8	2500	—
	常住人口全国占比(%)	7.76	15%以上	—
国内经济核心地位	GDP总量(万亿美元)	1.48	2	—
	GDP全国占比(%)	8.29	15%以上	—
	人均GDP(万美元)	1.35	3	—
国际影响力突出	全球城市数量(个)	1	1个以上	北京
	国际贸易大港(个)	2	1个以上	天津港、唐山港
内部联系紧密	一体化水平	0.55	标准化变异系数0.36以下	人均地区生产总值的标准差变异系数

数据来源:城区建成面积原始数据来源于《中国城市统计年鉴2020》,城镇人口规模、常住人口全国占比、GDP总量、GDP全国占比、人均GDP原始数据来源于北京、天津、河北、全国2023年国民经济和社会发展统计公报。

注:世界级城市群标准参考王利伟(2019)的相关研究。

2. 打造中国式现代化建设的先行区、示范区

京津冀城市群发展空间大、动力足,可通过探索率先实现现代化。

第一,经济高质量发展标杆。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,高质量发展是实现现代化的首要任务。京津冀要发挥人口基数大、创新资源丰富、交通等基础设施优势,加快转变经济增长方式,率先建设符合高质量发展要求的现代化经济体系。围绕北京非首都功能疏解,推进产业有序转移、资源共建共享,实现产业链、供应链、创新链、价值链、人才链全面融合,河北要充分发挥国家战略优势,推动产业现代化、智能化、绿色化,以科技创新推动产业创新,建设现代化产业体系,夯实现代化物质基础。

第二,民生幸福典范。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。京津冀具备实现共同富裕的基础和条件,但仍存在弱项和短板,未来,要解决好区域内发展不平衡不充分问题,缩小区域内发展差距、城乡差距、收入差距,率先实现基本公共服务均等化和城乡一体化(刘秉镰等,2023)。坚持以人民利益为上,强化京津冀教育、医疗、创新等优质资源共建共享,推动京津养老项目向河北有条件的地区延伸布局,在发展中补齐民生短板,让发展成果更多惠及人民群众,率先实现共同富裕。

第三,现代化治理示范。提升区域和城市治理水平是现代化进程中协同发展的重要任务。提高京津冀城市群治理水平,协同构建积极有效的治理体系,破除资源要素跨区域流动障碍,创新协同治

理体制机制,探索建立现代化协同治理模式,营造公平公正的法治环境,促进区域协调发展。提高京津冀城市治理水平,全面践行人民城市理念,全面提高城市治理法治化、科学化、精细化、智能化水平,着重把雄安新区打造成现代化城市治理的典范。

第四,可持续发展先锋。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,要求京津冀在生态环境治理、可持续发展方面树立典范。首先,全面巩固十年来的生态环境治理成果,进一步深化生态补偿制度改革,推动生态环境保护取得更多实效。其次,加快制定“碳达峰”“碳中和”时间表和路线图,完善生态协同治理机制,加快建设生态修复环境改善示范区(李国平等,2024)。

第五,对外开放高地。中国式现代化是走和平发展道路的现代化,扩大对外开放是京津冀实现现代化建设引领作用的重要举措。一方面,深入推动体制机制改革,不断优化营商环境,形成活跃的市场经济格局,打造全国对外开放高地(刘秉镰等,2023)。另一方面,积极推进“一带一路”高质量发展,拓展国际合作新空间,为打造中国式现代化先行区、示范区做出河北贡献。

三、京津冀协同发展面临的问题与挑战

随着京津冀协同发展进入新阶段,一些深层次的问题和矛盾逐渐显现,这些问题的妥善解决对于进一步推动京津冀协同发展至关重要。

1.综合实力亟待提高,不均衡不协调问题凸显

京津冀经济核心地位下降,且区域内发展差距、城乡差距、收入差距有扩大之势。2023年,京津冀地区生产总值在全国占比为8.29%,比2013年少了1.04个百分点。京津冀经济地位不升反降,加快转变经济增长方式,促进经济增长仍为京津冀协同发展亟待解决的问题。其中,河北对京津冀经济总量的贡献由2013年的43.84%下降至2023年的42.08%,下降了1.76个百分点。河北人均生产总值低于京津冀和全国水平,且2013—2023年河北人均生产总值与北京相比差距逐渐拉大(见图2),2013年河北人均生产总值占北京的33.47%,而2023年只占29.69%,下降了3.78个百分点,河北与北京经济发展差距进一步拉大。从全体居民人均可支配收入来看,2013年河北分别与北京、天津相差25640元、11169元,2023年河北分别与北京、天津相差48849元、18368元(见表3);2013—2023年京津冀三地城乡人均可支配收入差距均呈扩大之势。区域内部差距拉大,发展不均衡不协调问题不利于京津冀协同发展。

表3 2013年和2023年北京、天津、河北和全国人均可支配收入情况

地区	全体居民人均可支配收入(元)		城镇居民人均可支配收入(元)		农村居民人均可支配收入(元)	
	2013年	2023年	2013年	2023年	2013年	2023年
北京	40830	81752	44564	88650	17101	37358
天津	26359	51271	28980	55355	15353	30851
河北	15190	32903	22227	43631	9188	20688
全国	18311	39218	26467	51821	9430	21691

数据来源:根据国家统计局网站数据计算所得。

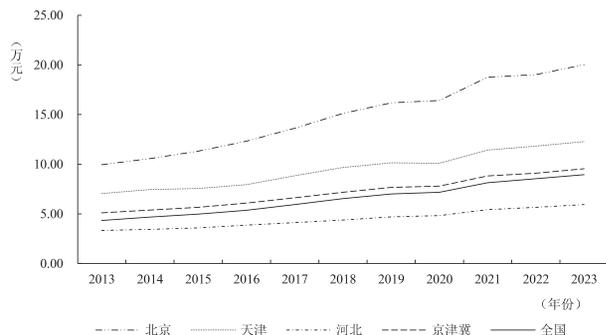


图2 2013—2023年北京、天津、河北、京津冀、全国人均生产总值

数据来源:根据国家统计局网站数据计算所得。

2.产业协作和协同创新亟待深化

京津冀在产业协作和协同创新方面取得了显

著成效,但仍存在诸多不足。

第一,区域内部创新能力差距较大。从创新投入看,2022年,京津冀研发经费投入强度比例为6.83:3.49:2,河北研发经费投入强度不到北京的三成,低于全国平均水平(见图1);每万常住人口研发人员全时当量分别为170.9人年、75.93人年、21.39人年(见表1)。从创新产出看,2022年,京津冀有效专利数分别为1046715件、332539件、424084件,河北不及北京的二分之一,天津不及北京的三分之一,津冀创新产出效率与北京差距较大(见表1)。

第二,创新链和产业链融合不充分。创新链和产业链不匹配严重阻碍了京津冀协同创新和产业协作,2023年,北京流向津冀技术合同成交额748.7亿元,增长109.8%,占流向外省市的15.1%^⑧,北京对外技术交易额仍有大量流向京津冀以外地区,北京对津冀产业和创新辐射带动效果不足,“蛙跳”现象依然严峻。流向津冀的技术合同集中在城市建设与社会发展、新能源与高效节能及现代交通领域,合作空间依然很大。

3.人口和人才双重问题亟待破解

京津冀地区进入人口规模减小、老龄化加剧、总抚养比上升的新阶段。京津冀常住人口最高于2020年达到11040万人(见表4),之后人口持续下降,2023年降至10943万人,比全国人口更早开始负增长。2013—2022年,京津冀人口老龄化问题持续加重,65岁以上人口比重由9.36%增加至15.70%,增加了6.34个百分点(见表4)。2013—2022年,京津冀总抚养比由32.9%增加至47.7%,增加了14.8个百分点,其中,2022年河北总抚养比分别比北京、天津高出14.7个百分点和9.2个百分点(见表4)。十年来,京津冀联手推进人才一体化发展,人才协同效能持续释放,但三地实力相差悬殊。京津冀两院院士比例为88.5:8.0:3.5,每万名从业人员中具有研究生及以上学历的高层次人才,河北不及北京的九分之一。根据《中国城市人才吸引力排名2023》数据显示,2018—2022年,京津冀人才净流入占全国的比重分别为-2.9%、-4.0%、-0.7%、-0.6%、0.5%,在北京人才净流入增加的带动下,2022年京津冀地区首次由人才净流出转为人才净流入,但占比仍非常低,人才吸引力亟待增强。

4.协调机制时效性与政策精准度亟待提升

京津冀三地间产业分工、公共服务、生态治理、

表4 2013年、2020年、2022年和2023年北京、天津、河北、京津冀和全国人口规模、65岁以上人口占比、总抚养比情况

地区	人口规模(万人)			65岁以上人口占比(%)		总抚养比(%)	
	2013年	2020年	2023年	2013年	2022年	2013年	2022年
北京	2125	2189	2186	8.58	15.12	22.7	37.3
天津	1410	1387	1364	11.46	17.01	29.3	42.8
河北	7288	7464	7393	9.17	15.64	36.9	52.0
京津冀	10823	11040	10943	9.36	15.70	32.9	47.7
全国	136726	141212	140967	9.70	14.86	35.3	46.6

数据来源:根据国家统计局网站数据计算所得。

改革创新、对外开放等协调联动机制和相关政策相对完善,但机制时效性和政策精准度亟待提升。如在产业协同领域,京津冀联合发布了“五群六链五廊”的京津冀产业协同发展新图景,产业集群方面的顶层设计不断完善(武义青等,2024),但集群跨区域协同培育机制仍不健全、产业分工定位有待进一步优化,不利于世界级先进产业集群的培育和发展。在环境治理领域,生态利益补偿机制表现出来的滞后性,影响跨流域生态治理实效和可持续发展。在基本公共服务领域,财政事权和支出责任划分亟待改革,基本公共服务制度体系和保障机制的权责不够清晰、保障力度不够等导致京津冀区域内、城乡间基本公共服务差距依然存在,不利于推动京津冀协同发展和共同富裕的实现。

四、京津冀协同发展的对策建议

为促进京津冀协同发展迈上新台阶并在京津冀世界级城市群建设和中国式现代化建设中做出更多河北贡献,提出如下对策建议。

1.共享京津优质创新资源,因地制宜发展新质生产力

新质生产力是推动京津冀经济高质量发展的重要任务和内在要求,京津冀创新资源富集、创新基础扎实、创新实力雄厚,要充分发挥自身优势,创新要素配置,提升全要素生产率。

首先,深入推进协同创新共同体建设。利用北京科技创新优势和天津先进制造研发优势,共建京津冀国家技术创新中心,充分发挥区域创新中心在培育发展新质生产力中的“动力源”和“增量器”作用(贾若祥等,2024)。其次,拓展“京津研发、河北转化”模式。积极对接北京中关村、天津天开园等创新资源,依托算力优势,拓展大数据、人工智能等产业合作,加速京津科技成果在河北孵化转化产业化,更好地承接京津科技溢出和产业转移。再次,

将市场机制嵌入政府间关系,将政府目标嵌入市场主体,将产业需求嵌入协同发展战略目标(田学斌等,2022),充分运用市场化手段,提高与京津技术的合同成交量,提升京津科技成果区域内转化效率和比重。最后,创新人才政策,持续深化人才培养、激励等体制机制改革,搭建国际一流的人才服务体系,吸引京津科技创新人才到河北发展。

2.围绕创新链布局产业链,联合打造世界级先进制造业产业集群

联合打造生产要素高效配置、产业生态一流、国际竞争力更强、本地优势更突出的世界级先进制造业产业集群,提升产业国际竞争优势,加速培育世界级城市群。

首先,继续推进获批国家级先进制造业产业集群的两大集群建设,提升集群发展能级,向世界级先进制造业产业集群迈进。其次,联合北京、天津,在廊坊打造电力、轨道交通和新能源等领域的高端制造和智能制造产业集群,在廊坊、石家庄打造电子信息产业集群,在沧州、石家庄打造生物医药产业集群,在保定、唐山打造智能网联汽车产业集群,在张家口、保定补链、补网,打造冰雪产业集群和安全应急装备产业集群。最后,围绕河北107个县域特色产业,聚焦“六链五群”关键环节,推动县域特色产业高质量发展,为京津冀先进制造业产业集群培育提供配套支撑。同时,加快构建优质制造业企业梯度培育体系,大力培育专精特新“小巨人”企业,培养先进制造业“隐形冠军”,推动先进制造业产业集群梯次发展;加强培育“链主”型领军企业,强化“链主”牵头引领作用,建立健全“链长+链主”高效协同的推进机制,增强产业链的韧性和竞争力。

3.加快发展数字经济,打造具有国际竞争力的数字产业集群

发展数字经济、建设数字京津冀是京津冀深入推进共同富裕、引领现代化建设的重要抓手(孙久

文等,2024),其关键在于打造具有国际竞争力的数字产业集群。

首先,聚焦集成电路、高端装备等重点领域,加快补齐产业链在技术、工艺、材料、零部件等方面的短板,引入人工智能、区块链等数字技术,打造高水平自主可控的数字产业链(王定祥等,2024)。其次,加快建设中试基地、数据共享平台,加强建立京津冀创新主体大数据互联互通,积极承接京津的自主创新和原始创新所溢出的数字科技成果并转化,重点打造京津雄数字产业集群,廊坊、保定等大数据产业集群。再次,加速推进企业数智转型,推动互联网向垂直领域深度发展、向各个行业不断渗透,着力促进大数据等数字技术与实体经济深度融合。最后,优化数字产业集群区域内分工合作机制,搭建信息共享平台,实现数据等资源利用最大化。

4.持续优化营商环境,做强做优做大民营经济

民营经济是推动中国式现代化的生力军,要大力优化营商环境,促进民营经济高质量发展,为京津冀协同发展和建设中国式现代化先行区、示范区注入强大动力。

首先,聚焦商事制度、监管执法等重点领域,全面融合落实京津冀营商环境协同工作,共同营造市场化、法治化、国际化的营商环境。其次,联合京津打造市场准入规则体系统一、行业标准互换互认、要素自由有序流动的市场化营商环境,对不同“所有制”企业一视同仁。再次,引导和规范企业家行为,促进民营经济发展,促进协同立法、联合执法等依法保障民营企业合法权益。最后,依托自由贸易试验区建设,推动创新要素在河北加快集聚和有效配置,带动有条件的地区扩大对外开放。

5.强化中心城市辐射带动作用,提升城市群整体竞争力

完善城市体系,优化空间布局是京津冀协同发展的重要任务,要充分发挥中心城市辐射带动作用,在京津冀区域空间内整合、优化资源配置,布局、发展产业链条、经济体系,增强城市群整体竞争力。

首先,加快城市副中心和雄安新区形成新的增长极,推动两地在产业和功能上错位发展。其中,强化雄安新区与周边及河北各市在产业融合、科技创新等方面的协同联动,其他市积极融入雄安产业链创新链,高质量疏解发展,实现互利共赢。其次,加快通州区与北三县一体化高质量发展,北三县主

动服务城市副中心承接疏解工作,创新经济合作模式,加快发展数字产业、文化产业、休闲康养等新型服务经济,提升区域一体化发展水平。最后,加快实施强省会战略,做大做强省会城市新一代电子信息、生物医药等五大主导产业,加快布局低空经济等战略性新兴产业,提升石家庄都市圈产业结构高级化与产业链现代化水平,辐射带动冀中南地区发展,最终促进京津冀世界级城市群高质量建设。

6.全面深化改革,构建与新质生产力相适应的协调机制

坚持改革引领,强化问题导向,改革创新协同发展的政策机制,着力破除深层次体制机制障碍,提高政策衔接性和协调机制时效性。

首先,深化市场一体化改革,破除行政壁垒和限制生产要素自由流动的障碍,优化人才、资本等要素配置路径,提高资源配置效率。其次,强化区域政策时空动态适应,城市现代化治理适度向区域治理延伸,创新跨区域协同治理机制,提高跨区域治理的精细化水平。最后,完善从决策、协调、执行到监督的全过程工作协调机制,提升区域治理的系统性、整体性、协同性。

注释

- ①王春华:《京津冀“花”开动京城“大交通”通途达五洲》,《中国改革报》,2024年2月26日。
- ②《京津冀“一小时交通圈”串起发展新期待》,https://www.hebtv.com/19/19js/zx/lbj/11502727.shtml。
- ③马朝丽:《京津冀生态环境联防联控成效显著》,《河北日报》,2024年2月27日。
- ④申建华:《对接京津+服务京津=河北突围》,《中国改革报》,2024年2月26日。
- ⑤曹政:《京津冀迈向世界级城市群》,《北京日报》,2024年2月23日。
- ⑥方素菊:《京津冀经济总量10年连跨5个万亿元台阶》,《河北日报》,2024年2月20日。
- ⑦耿建括,陈元秋:《高标准高质量建设雄安新区 在新征程上书写中国式现代化新篇章——访河北省常委、副省长,雄安新区党工委书记、管委会主任张国华代表》,《光明日报》,2022年10月19日。
- ⑧《瞭望·治国理政纪事|京津冀协同发展战略引领河北开新局》,http://www.news.cn/politics/leaders/20240302/a04f1712f9d34c98b5959e0460385ab3/c.html。
- ⑨曹政:《京津冀携手打造中国式现代化先行区、示范区》,《北京日报》,2023年7月9日。
- ⑩万秀斌,史自强:《在对接京津、服务京津中加快发展 河北着力完善协同创新体系》,《人民日报》,2024年5月20日。
- ⑪袁立朋,吴苗苗,刘志成:《创新驱动“新”潮澎湃动能满》,《河北经济日报》,2024年1月22日。
- ⑫根据《河北省2023年国民经济和社会发展统计公

报》、国家统计局国家数据库计算得到。⑬《合同量破10万项,成交额破8000亿元!北京技术市场实现“双突破”》, <https://news.sciencenet.cn/htmlnews/2024/1/516457.shtm>。

参考文献

- [1]白雪.十年协同“探”绿 共享美丽成果[N].中国改革报, 2024-02-26.
- [2]王利伟.京津冀距离建成世界级城市群有多远:基于熵值模型方法[J].宏观经济研究,2019(9).
- [3]安树伟,黄艳.京津冀协同发展战略的空间结构评估与政策优化[J].河北学刊,2024(1).
- [4]李国平,吕爽.京津冀协同发展战略实施成效及其重点方向研究[J].城市问题,2024(2).
- [5]刘秉镰,汪旭.中国式现代化与京津冀协同发展再认识[J].南开学报(哲学社会科学版),2023(2).
- [6]武义青,冷宣荣.京津冀协同发展十周年回顾与展望[J].经济与管理,2024(2).
- [7]贾若祥,王继源,窦红涛.以新质生产力推动区域高质量发展[J].改革,2024(3).
- [8]田学斌,柳源,张昕玥.基于利益增值与成本分担的京津冀产业协同:进展、问题与对策[J].区域经济评论,2022(3).
- [9]柳文.浙江推动先进制造业集群转型升级[N].经济日报, 2023-12-07.
- [10]田学斌.加快京津科技成果在河北孵化转化产业化[N].河北日报,2023-12-01.
- [11]孙久文,胡俊彦.科技创新赋能京津冀协同发展:理论、成效与政策方向[J].科学与科学技术管理,2024(2).
- [12]王定祥,李雪萍,李伶俐.打造有国际竞争力的数字产业集群[J].上海经济研究,2024(3).

Achievements and Realistic Reflections on the 10th Anniversary of the Coordinated Development of the Beijing–Tianjin–Hebei Region

Tian Xuebin Li Weishuo

Abstract: Over the past ten years since the implementation of the Beijing–Tianjin–Hebei coordinated development strategy, Hebei has achieved remarkable results in the three key areas of transport, ecology, and industry, in undertaking the dissolution of Beijing’s non-capital functions, in realising the construction and sharing of basic public services with Beijing and Tianjin, as well as in collaborating in the construction of an innovation community. Beijing–Tianjin–Hebei is shouldering the new tasks of leading the construction of world-class city clusters and creating a pioneer and demonstration area for Chinese-style modernization, and from the perspective of Hebei’s development, there are many problems and challenges in terms of economic strength, industrial collaboration, synergistic innovation, population size, and coordination mechanisms. To give full play to Hebei’s role and promote the Beijing–Tianjin–Hebei coordinated development to expand in depth, it is necessary to share the high-quality innovation resources of Beijing and Tianjin, and develop new-quality productive forces in accordance with local conditions; lay out the industrial chain around the innovation chain, and jointly create world-class advanced manufacturing industry clusters; accelerate the development of the digital economy, and create digital industry clusters with international competitiveness; continue to optimize the business environment, and expand, optimize, and strengthen the private sector; and reinforce the central city’s strengthen the role of central cities in radiation driving and enhance the overall competitiveness of the urban agglomeration; deepen the reform in a comprehensive manner and build a coordination mechanism compatible with the new quality of productive forces.

Key Words: Coordinated Development of the Beijing–Tianjin–Hebei Region; World-class Urban Cluster; Chinese-style Modernisation; New Quality of Productive Forces

(责任编辑:元小满)