

【区域经济学学科建设专题】

# 面向中国式现代化的区域经济学学科性质与 学科体系

孙久文

**摘要:**党的二十大报告强调,新时代国家发展的中心任务是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,习近平总书记进一步阐述了中国区域发展的核心思想,细化了区域发展的主要任务。中国区域经济学与区域经济发展实践紧密相连。中国区域经济学需要在新时代构建一个适应中国区域发展需要的、总结各个阶段中国区域经济发展规律的区域经济学科体系,从而阐释区域协调发展战略的底层逻辑。从时代特征看,中国区域经济学具有“新”空间性、“新”功能性、“新”均衡性的学科特性,中国区域经济学的学科体系构建包括:区域经济学的三大理论范畴构成,区域经济学的实践问题研究,中国区域经济学的教学体系建设。要实现区域经济发展赋能现代经济体系,面向中国式现代化的区域经济实践要探索中国式现代化经济体系与区域发展的新路径,均衡协调的中长期区域经济发展战略,面向中国式现代化的区域发展导向与机制的转变,面向中国式现代化的区域经济结构转变。

**关键词:**中国式现代化;中国区域经济学;学科性质;学科体系

**中图分类号:**F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2024)04-0021-10 **收稿日期:**2024-05-22

**作者简介:**孙久文,男,中国人民大学应用经济学院教授,博士生导师(北京 100086)。

当前,中国式现代化建设进入新的历史时期,经济学作为中国发展的理论基础,同样进入发展与创新的新阶段。区域经济学是经济学的重要组成部分,与区域经济的发展实践紧密相连,围绕重大时代课题,区域经济发展的理论基础和实践方向也同时迎来了新的发展契机。党的二十大报告中,习近平总书记进一步阐述了中国区域发展的核心思想,也进一步细化了区域发展的主要任务,把区域经济的研究推向一个新的高度,如何从区域出发构筑大国经济的空间框架,成为中国区域经济学继往开来的历史任务。

## 一、中国区域经济学的指导思想与学科性质

区域经济学是应用经济学学科中与地区发展

结合最紧密、指导地方发展的基础性理论学科。区域经济学自20世纪80年代引入中国,经历了改革开放初期在沿海工业化的应用,21世纪前十年区域总体开发的应用,党的二十大后建设中国式现代化的新应用,区域经济学作为区域发展的理论基础,其重要性越来越凸显。

### (一)构建中国区域经济学学科体系的必要性和紧迫性

中国经济学长期以来坚持以马克思主义为指导,这是中国发展历程和经济建设所赋予的历史必然性。党的二十大提出,面对百年未有之大变局,到21世纪中叶实现社会主义现代化,把中国建设成为社会主义现代化强国。区域经济学者的任务,是围绕这个重大时代课题,探索中国区域经济发展的理论基础和实践方向。

中国区域经济学与中国区域经济的发展实践紧密相连。当前的任务是构建一门以中国区域经济发展为依托的中国区域经济学。

第一,中国式现代化体系涵盖中国的区域现代化,需要将中国区域经济学作为理论基础。中国式现代化建设对区域发展提出的新要求是以区域创新为动力,发挥比较优势,激发各区域的能动性和创造力,提高区域发展的质量。这就需要完善区域协调机制,优化区域发展手段,解决重大区域战略实施中出现的问题。因此,构建一门中国区域经济学来指导中国区域现代化十分必要。

第二,新时期区域经济发展面临许多新问题,需要解决这些问题的新思维和新方法。例如,数字化是生产力质变的前提,只用经济活动深度的数字化,由数字化量的积累引发经济系统质的裂变,经济运行模式发生系统性转变,生产力才会发生质变,旧的生产力才会向新质生产力转变。这其中,区域发展的新质生产力如何形成和深化,目前还没有很深入的探讨。中国区域发展已经进入高质量发展的新阶段,特别是发展区域的新质生产力,具有紧迫性,这就需要中国区域经济学的理论加持。

第三,中国的区域经济发展变化很快,既有量的规模扩张,也有结构的复杂变化。以“四大板块”为例,目前东部地区、中部地区、西部地区的经济规模,都要大于2000年的全国经济规模。而20多年来的城市群、都市圈的发展充实了区域的空间结构,战略性新兴产业、新能源产业、人工智能产业等的快速发展。脱贫攻坚是区域发展中必须重视的民生问题,也是人民群众和经济社会发展面对的最基本的问题。因此,区域经济的内容复杂性大大增加。研究中国区域全新的发展模式,需要中国区域经济学的范式归纳和新方法论的应用。新模式和新方法的创建既有必要性,更有紧迫性。

## (二)构建中国区域经济学学科体系的指导思想

习近平新时代中国特色社会主义思想是中国区域经济学的理论指导。建立和完善中国特色的区域经济学,要研究中国国土空间系统的发展与协调,把区域发展作为主线,把区际关系研究放到更大区域内来探讨,进而探索新时代中国区域经济发展的规律和实现充分发展与协调发展的途径。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导构建中国区域经济学,就要从新时期中国社会的主要矛

盾出发,解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分的发展反映在区域经济上,就是要解决区域之间的发展平衡问题,缩小区域和城乡之间的发展差距。

然而,当前区域经济理论在解释中国区域发展的不平衡不充分的特点时,出现了瓶颈。首先,新经济地理学进入区域经济理论体系之后,为区域发展中的城市规模扩大提供了理论解释,却削弱了城乡之间的协同关系,实践的后果是许多地方把做大做强中心城市当作区域发展的唯一空间路径,城乡差距出现了扩大趋势。其次,区域和城市的异质性概念引入区域经济学,扩大了认识区域发展现状的角度,加深了对区域发展中因地制宜的理解。然而,异质性分析造成对区域整体问题的把握缺少认知,区域发展战略问题的现实基础开始松动。最后,区域经济学的研究引入更多的模型工具,工具的增加使我们认识区域问题更加理性化和数量化。但是,更多为模型而模型化的研究,变成了学术圈子里的自娱自乐,脱离对现实问题的认知,造成区域经济学的发展成了两张皮。

因此,中国区域经济学的构建就是要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,克服流弊,提高学科的理论水准,为解决中国区域发展的实际问题作出贡献。

## (三)中国区域经济学的历史任务与学科性质

贯彻党的二十大精神,中国区域经济学进入一个以创新促进学科构建的新阶段。从学科性质定位,中国区域经济学是应用经济学,是建立在马克思主义理论、经济学理论和区域经济学理论之上的应用经济学科。

应用经济学科的任务,就是解决中国经济社会发展中的现实问题。习近平总书记十分重视中国区域经济的发展,并从马克思主义基本原理的高度提出了解决中国问题的思路。为了解决新时代社会主要矛盾中的“不平衡不充分”的发展问题,党的十九大报告将区域协调发展战略提升为重大国家战略之一,首次成为统领性的区域发展战略。

在党的十九大报告中,区域发展的任务是十分明确的。一是革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区等的特殊类型地区的发展。二是东中西东北“四大板块”的发展。三是以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。四是京

京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略的实施。五是坚持陆海统筹,加快建设海洋强国。在党的二十大报告中,习近平总书记进一步阐述了中国区域发展的核心思想,也进一步细化了区域发展的主要任务。这就是深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。可以说,党的二十大报告对中国区域发展的阐述,把中国区域经济的研究推向一个新的高度,即如何从区域出发构筑大国经济的空间框架,从而提出了中国区域经济学的继往开来的历史任务。

当前,我们面临一个理论上的课题:如何用区域经济学理论阐释区域协调发展战略的底层逻辑?所以,中国区域经济学就是要构建一个适应中国区域发展需要的、总结中国各个阶段区域经济发展规律的应用区域经济学体系。

## 二、中国区域经济学的学科特性与研究导向

区域经济学从杜能的农业区位论算起经历了200多年的发展,是一门相对成熟的经济学科。作为古典经济学的组成部分,区位论解释了农业、工业和城市的空间布局规律。20世纪50年代,美国艾萨德教授将区位论发展成为区域经济学,这是一个划时代的学术发展。20世纪60年代,区域经济学在引入了大量的发展经济学的理念之后,成为不发达国家摆脱不发达状态,向发达经济体演进的一种经济学理论,其研究方法也就成为了重要的方法论。

改革开放确立了中国市场经济的主体地位,也同时开启了中国由一个不发达的经济体向发达经济体演变的过程。毫无疑问,区域经济学在中国经济起飞中起到的理论基础作用巨大,特别是在地区发展战略和发展规划的制定中,可以大书特书。

然而,今天中国区域经济发展的现状与40年前相比,已经发生了翻天覆地的变化。今天中国的区域经济,已经接近了发达经济体的边缘,已经成为国民经济的压舱石。面对新的发展形势,无论是贫困的恶性循环理论,还是区域非均衡发展理论,都无法解释当前中国区域经济发展的特点与规律。因此,需要重新审视中国区域经济学的学科特

性,探究中国区域经济学理论体系的新方向。

### (一)中国区域经济学的学科特性

#### 1.区域经济学的“新”空间性

任何经济活动归根结底都要落实到一定的空间中,区域经济作为国民经济的子集,天然具有空间性的特征。改革开放以来,中国区域空间产生了若干新变化,这也就催生了“新”空间性。

第一,城镇化革新空间格局。截至2023年,中国常住人口的城镇化率已经达到66.16%,城镇人口占全部人口的三分之二。从空间上看,城市和镇区的景观已然成为国家空间景观的主体部分。如果说改革开放之前的中国空间结构是“乡土中国”,改革开放后的中国空间结构是“城乡中国”,当前的中国空间结构就是“城市中国”。

第二,数字经济拓展现实与虚拟空间范畴。随着大数据、物联网、人工智能、区块链等数字技术迅猛发展,数字经济已成为国家经济增长的“新引擎”。伴随创新资源配置的空间范围拓展,其所涵盖的空间既包含了现实世界,也囊括了包括以互联网为代表的虚拟平台,区域经济的空间范围也随之延拓。

第三,治理体系优化赋能空间尺度细分。空间尺度细分的现实必要性由来已久。一方面,中国现在的“四大板块”中除东北地区之外的任一板块的经济规模都与21世纪初全国经济规模大体相当,因此细化大尺度区划刻不容缓。另一方面,中国是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中全部行业的国家,大尺度下区域管理的难度与成本较高。未来区域协调发展的政策单元亦能不断缩小,并通过在原有大板块和大经济地带范围划分的基础上增加跨区域、次区域规划来提高区域政策的精准性。

#### 2.区域经济的“新”功能性

区域协调发展的功能性主要体现在区域的总体功能和产业体系构成当中的产业功能。

一是区域经济的总体功能。区域经济发展中,区域定位一般是规定一个区域的区域性质和发展方向。区域协调发展是在综合考察类型区与系统区的空间划分的同时,将功能性延展至生态保护、国家安全等更多领域,从而促使区域经济的功能性向外延展。以主体功能区为代表的类型区是一种静态排列的空间划分,相同类型区内的自然景观和

经济景观具有一定程度的相似性。基于这一相似性,可以通过政策来引导同类型系统实现特定环节的优化。系统区划分时并不强求各区域在自然与经济特征上的一致性,更侧重于将区位相近、相互联系紧密的区域作为整体进行统筹规划,以期实现特定的区域发展目标,发挥特定的区域经济功能。

二是区域产业的功能结构。由主导产业、辅助产业和基础产业构成的区域产业功能结构,代表了一个区域的功能性特点。主导产业的变迁往往代表了地区产业结构的层次和水平的变化。对于一个区域,在工业化的初期,轻纺工业是主导产业;在工业化中期,钢铁、化工原材料工业是主导产业;在工业化后期,汽车、家电等制造业是主导产业;在后工业化时期,电子信息等高新技术产业是主导产业。考察中国的区域产业功能结构,由于中国巨大的区域发展差距,使中国的区域产业发展阶段从工业化中期到后工业化时期都存在,这也正是我们认为中国仍然是发展中国家的主要依据,当然也是中国区域经济新功能性的第一个写照。

### 3. 区域经济的“新”均衡性

囿于特定的社会与政策背景,改革开放以来中国区域运行呈现显著的非均衡性。改革开放初期,为加快经济发展,抓住承接国际产业转移的机遇,小平同志提出“两个大局”的战略思想:首先集中发展沿海地区,承接国际产业向东亚的转移。中央确定的四个改革开放特区,14个沿海开放城市等,都是成功的发展案例。在沿海发展起来后,沿海支援内地,实现均衡的发展。1999年启动的西部大开发,就是最经典的案例。

进入新时代以来,中国经济社会发展到了一个新的阶段,公平与效率的关系成为区域发展中必须兼顾的两个方面,努力克服区域发展中的不均衡不充分的问题,成为区域发展的重要目标。因此,区域发展的新均衡性,主要体现在区域协调发展体系的形成:包括区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和城乡一体化战略。例如,到2020年消除绝对贫困的脱贫攻坚战略,是区域协调发展均衡性的重要体现。截至2020年,9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,脱贫攻坚战取得了全面胜利。在脱贫攻坚过程中,中央重点对14个集中连片特困地区进行扶持,使区域发展中最不发达的地区得到了长

足的发展,有效地缩小了地区发展差距。

## (二) 构建中国区域经济学理论体系的主要方向

### 1. 中国区域发展历史总结

旧中国的经济布局集中于沿海地区,内地很多地方的现代工业是空白的。为改变这种产业布局极端不均衡的局面,从“一五”时期开始,国家就十分重视在内地进行工业布局。毛泽东同志1958年在《论十大关系》中就明确提出,要以内地为中心解决中国经济发展地域不平衡的问题。提出了优先发展内地、平衡布局生产力的基本思想。毛泽东同志说:“在全国各地区适当地分布工业的生产力,使工业接近原料、燃料的产区和消费地区,并适合于巩固国防的条件。”伴随着“一五”时期、“三线建设”时期等大规模经济建设在全国国土上的展开,沿海与内地的发展不平衡得到了一定的改善,中国的空间格局发生了巨大的变化。

改革开放以后,随着市场经济体制的逐步确立,在邓小平同志“两个大局”的思想指导下,空间生产力布局开始向沿海倾斜,形成了沿海地区的现代化工业基地。改变这种沿海与内地不平衡状况的主要办法,先是设立深圳、珠海、厦门、汕头等四个沿海开放特区,继而又设立14个沿海开放城市,之后设立一大批沿海经济开发区、高新技术园区等,沿海的经济实力迅速增强。

2000年,中央率先启动了西部大开发,制定了西部大开发的规划,沿海支援内地,工业反哺农业,西部地区的发展进入正轨。2002年,中央提出东北振兴战略,开始对东北等老工业基地进行技术改造,促进产业结构升级,扭转老工业基地衰退的局面。2004年,中央提出中部崛起战略,以解决中部地区六省的经济塌陷问题。与此同时,东部地区率先发展加入到国家的区域战略当中来,区域发展总体战略正式形成。

2012年之后,党的十八大、党的十九大都把区域协调发展作为国家发展的核心战略。这些战略部署包括:特殊类型地区发展战略、“四大板块”构成的区域总体发展战略,城市群与都市圈战略等。特别是党的二十大之后,形成了区域重大战略集合的战略体系,包括推进京津冀协同发展战略、长江经济带发展、长三角一体化发展,推动黄河流域生态保护与高质量发展,高标准、高质量建设雄安新区,推动成渝地区双城经济圈建设。

因此,总结新中国成立75年来、改革开放45年来的中国区域经济发展经验,总结空间结构演化的规律,是中国区域经济学的重要任务。

## 2. 中国区域经济学的基础理论归纳

一是要素禀赋理论。中国是一个大国,基本国情是国土面积大,人口众多,人均资源量少。根据要素禀赋理论,产业选择的基础是要素禀赋在区域间的相对差异。发现和利用要素禀赋的差异生产有利于本地发展的产品,形成优势产业。如果按照劳动力丰富的地区应输出劳动密集型产品,输入资本密集型产品,资本丰富的区域应输出资本密集型产品,输入劳动密集型产品的理论逻辑,中国沿海地区的工业化已经达到较高程度,在地域分工中的地位是技术密集型和资本密集型产品,而在相对欠发达地区,需要充分发挥地区比较优势,找到本身的发展定位,做出符合当地发展实际的产业选择。

要素禀赋理论要依据中国区域发展的实际具体运用。中国特殊的国情和改革开放以来形成的区域发展的途径,地方政府承担区域经济发展第一主体责任,政府搭台企业唱戏,这种模式将会长期运行;全国一盘棋的发展思路也要求各个地区不可能完全按照本地的意志来安排和发展产业。因此,政府通过制定区域的开发与发展规划并促进区域经济的发展,是不可避免的。因此,中国区域经济学中的要素禀赋理论是与政府规划理论同时发生作用的。

二是区域分工与协作理论。亚当·斯密的绝对分工理论和大卫·李嘉图的相对分工理论,都对中国经济发展中的规划制定和战略实施有很强的解释力。最经典的区域协作理论是马克思在《资本论》中的论述,协作作为结合的劳动,“结合的劳动的效果要么是单个人劳动根本不可能达到的,要么只能在长的多的时间内,或者只能在很小的规模上达到”。“这里的问题不仅是通过协作提高了个人生产力,而且创造了一种生产力,这种生产力本身必然是集体力”。区域重大战略涉及几个区域的协作,比如京津冀,理想的效果应当是 $1+1+1 > 3$ 。

三是规模效益递增的理论。规模收益递增,是指某一产品或行业的净收益的增长速度,超过其生产规模的扩大速度的现象或状态。规模收益递增是现代区域经济学研究的理论基础之一。需要厘清的是,规模收益递增是如何实现的? 资本的投入

在两个方面,一个是人力资本,一个是物质资本。投在物的上面,要遵循边际收益递减的规律,这是经济学中的科学规律。投入到人力资本上的资金,由于人本身不断学习,即“干中学”,使能力提升,从而收益一直在递增。

四是区域协调发展理论。区域协调发展理论是中国区域发展实践中形成与总结的符合中国区域发展实践的一种经济学理论。区域协调发展理论强调不同区域间经济的均衡与协同发展,通过优化资源配置、加强区域合作、促进产业升级等方式,实现区域间的优势互补和共赢发展。这一理论对于促进国家整体经济的健康发展和社会和谐稳定具有重要意义,是我国实现中国式现代化经济发展的重要指导思想之一。

五是中国式现代化理论。实现中国式现代化是我们未来30年的核心任务。然而,中国式现代化中区域发展的理论,在中国特色社会主义理论的指导下,面临创新的节点。当前的区域发展理论,包括区位理论、平衡发展理论、非平衡发展理论、输出基础理论、新经济地理理论等,这些理论有一个共同的特点,是解释不发达国家如何打破贫困的恶性循环进入到高速增长的通道,进而实现工业化的理论,并且把引进外资作为最重要的推动发展的要素。毫无疑问,这些理论在中国改革开放初期的经济起飞阶段,起到了重要的理论支撑作用。“十五五”时期的发展环境和发展特征都已经发生了变化:一是中国作为发展中国家,有一部分地区已经跨进高收入门槛,贫困的恶性循环和低收入陷阱已经不存在;二是产业结构不断高级化,产业上与发达国家从错位发展转到了同位竞争;三是人均收入不断提高,低成本的人口红利不复存在,与之相对应的劳动密集型产业已经不是区域发展的最佳选择。因此,区域经济理论必须做重大调整与创新,形成适应中国当前区域发展的中国区域经济学。

## 三、中国区域经济学的学科体系构建

研究中国区域经济学的学科性质和体系,需要防止三种误区。一是把区域经济学的一般体系,加上中国区域经济发展的若干案例,这是对中国区域经济学的初步认知,我们应该已经走过了这个阶

段。二是用中国区域经济研究来代替中国区域经济学,这些研究报告性质的内容,缺少学科的理念。三是总结某一个特定地区的发展经验,以某一个地区的发展经验来阐述全国的发展诉求,可能会有以偏概全的弊端。

### (一)中国区域经济学的三大理论范畴的构成

当前,中国区域经济学处于构建和发展的过程中,具有中国区域特点的学科理论和研究方法,都有待于总结和凝练。笔者认为,中国区域经济学的理论体系框架可以分为三部分:中国区域发展理论、中国区域关系理论和中国区域经济运行理论。中国区域发展理论,研究的重点是基于比较优势理论,以中国各区域的自然和社会经济条件为基础,研究一个区域内部的发展问题。包括区域经济增长问题、区域产业结构问题、区域发展的集聚与分散问题等。中国区域关系理论,研究的重点是基于地域分工理论,以中国多个区域为研究对象,研究区域之间的关系。包括研究区域之间的经济发展差距、区际要素流动与产品贸易、区域经济合作与竞争等。中国区域经济运行理论,研究的重点是以马克思主义的经济循环理论为基础,充分考虑经济发展的成本与效益关系,研究中国区域经济的运行。主要包括:区域经济的管理,区域经济运行应用工具,区域发展战略、区域规划、区域政策等。

### (二)中国区域经济学的实践问题研究

#### 1. 实施区域协调发展战略

区域经济格局的持续优化是国民经济平稳运行的重要保障。应继续深入推进西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展为主要内容的区域协调发展战略,处理好各区域各板块间的互相关系。具体的战略:一是特殊区域发展战略。包括革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区加快发展。特殊区域的发展战略,重点是对口援助,给予这些特殊地区特殊政策,以及增加人力物力财力的投入。二是经济带发展战略。目前形成国家战略的五大经济带,均是在一个开放的区域空间中,由相对发达的区域与相对不发达的区域结合构成。三是城市化带动战略。随着时间的推移,城市群和都市圈的作用将进一步凸显。四是陆海统筹战略。发展海洋经济、建设海洋强国,就要坚持陆海统筹,即统筹海洋维权与周边稳定、统筹近海资源开发与远洋空间拓展、统筹海洋产业结构优化与产

业布局调整、统筹海洋经济总量与质量提升、统筹海洋资源与生态环境保护、统筹海洋开发强度与利用时序。

#### 2. 强化区域发展重大战略的经济发展支撑体系

区域发展重大战略是新征程上推动区域协调发展的重要力量。通过强化不同类型战略功能区的示范引领作用,赋予特定系统区经济发展、生态保护与国家安全等多领域任务,探索地区类型各异的发展新范式,进而促进区域间融合互动、融通互补,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

#### 3. 完善新型城乡体系和生态环境体系

在新征程上城镇化将是区域协调发展的本源动力,应坚持新型城镇化战略,通过实施构建创新型城市、青年发展型城市与低碳城市试点等政策,能够有效增进发展动能、强化发展活力、保障发展的可持续性。要不断推进以县城为重要载体的城镇化建设,进而促进城乡融合发展进程,破解城乡二元分割难题。需要注意的是,在城镇化进程中要以主体功能区战略为遵循,注重生态环境体系的构建,做到留得住青山绿水、记得住乡愁。

#### 4. 推进区域创新发展和数字化转型

新征程上创新将是区域协调发展的直接动力。将主要竞争力从以劳动、自然资源为主转向创新,是高质量发展的时代选择与必然要求。科技创新及其衍生出的数字经济正悄然改变区域经济格局,科技化与数字化是不可逆的全球潮流。数据这一新要素的加入将革新传统要素市场、改变固有经济发展格局、创新区域发展范式。想要在数字化浪潮中抢占先机,就必须坚持创新驱动发展战略、强化区域创新活力,扎实推进数字中国建设。

### (三)中国区域经济学的教学体系建设

中国区域经济学要成为高校教学中经济学教学体系的一个重要的组成部分,就要注重中国区域经济学在学科体系上的提升。重点是区域经济学与中国区域经济学在学科体系上的联系与区别;要注重中国区域经济发展实践中的区域经济运行规律的总结,但也不能用问题研究代替理论分析。

一是要注重教学体系的构建。重点是本科层面、研究生层面、博士生层面的教学内容的区别,其中引进案例教学很重要。要注重新的研究方法的提出,用模型的方法、统计分析的方法、计量经济学

的方法来分析中国的问题,基本的假设要遵循中国区域经济发展的现实背景。

二是要注重理论对实践的指导价值。中国区域经济学最大的价值在于理论指导实践,但是教学毕竟不是调研报告,不能把中国区域经济学变成“中国区域经济”,也不能把中国区域经济学做成“区域经济学+中国地区发展情况分析与总结”。

#### 四、面向中国式现代化的区域经济实践探索

站在中国特色社会主义进入新时代的历史方位,加快构建新发展格局,实现经济由高速增长转向高质量发展,需要加快建设现代经济体系,其中关键因素包括区域空间结构和空间布局对现代经济体系的支撑。长期以来,虽然中国现代化建设水平不断提升,但并未形成区域发展和现代经济体系的合力。要实现区域经济发展赋能现代经济体系,需要探索现代经济体系的内涵和区域经济发展的作用。

##### (一)中国式现代化经济体系与区域发展的新路径

习近平总书记指出“现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体”。概括而言,现代经济体系应当由产业体系、经济体制和空间格局三部分组成,以创新引领、协同发展的产业体系为重要支撑,以充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制为制度保障,以优势互补、良性互动的空间格局为重要抓手,这三部分组成统一的有机整体。

据估计,中国将于2024年或者2025年迈入高收入国家的行列。收入的变化影响到消费结构的变化,从而反馈到生产结构的调整。而生产的产品变化,又影响到产业的布局,未来10年将是我国产业布局的重大调整时期。

一是要打造实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展的产业体系。其目标是提高产业的技术含量和附加值,构建以高端制造业为主导的现代产业结构,不断增强经济的创新力和竞争力。具体地,以实体经济作为基础,承担起生产和就业的关键任务,其稳定和发展为现代化产业体系提供坚实的基础(黄群慧,2018);以科技创新为推

动力,提高产业竞争力和产品附加值;以现代金融系统为实体经济和科技创新提供支持,降低企业融资成本,管理风险,并促进资本流动;人力资源意味着要培养高素质高技能的劳动力,以适应不断变化的市场需求。

二是要建设市场机制有效、微观主体有活力和宏观调控有度的经济体制。其目标是完善社会主义市场经济规则,激发各类市场主体的创新活力,形成有效的市场供求关系,实现宏观经济的平稳运行。市场机制的有效性是确保资源分配和经济活动的核心。市场机制需要具有透明度、公平竞争和有效监管,以确保企业和个体在市场上享有平等的机会,鼓励竞争、激发创新、提高效率,更好地满足市场需求;微观主体的活力是实现经济增长和创造就业机会的关键,需要弘扬企业家精神,激发企业的活力和竞争力;政府实施适当的财政、货币、产业政策直接作用于经济实体,同时也维护金融市场的稳定性,也可以通过制定区域政策改变经济社会要素的空间配置来间接影响经济增速和效率。

三是要形成均衡协调的区域和城乡发展格局,缩小区域差距和城乡差距。其目标是优化国土空间开发利用格局,促进区域协调发展,推进城乡一体化建设,实现人民共享发展成果。区域协调发展是构建现代化经济体系的内在要求,是提高资源分配效率、形成整体优化的生产力布局结构的重要手段(孙久文,2021)。区域经济发展应从强调区域经济的协调性上升为强调区域经济的平衡性与协调性。促进区域战略与城乡发展战略联动,通过“政府搭台、企业唱戏”的办法,不断促进区域和城乡之间开展对口协作与合作,实现城乡、区域间互利共赢发展。

##### (二)均衡协调的中长期区域经济发展战略

产业布局变化导致的空间结构变化的速度加快。从新中国成立之后“沿海与内地”的两分法的空间结构,到改革开放形成的东部地区、中部地区、西部地区的“三大地带”的空间结构,再到“十一五”规划提出的“四大板块”的空间结构,以20年的时间为一个周期,又到了空间结构发生变化的窗口期,需要依据党的二十大精神展开。下一阶段的奋斗目标是:立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,全面深化改革开放,促进共同富裕。笔者提出的设想是,一个目标、两个

动力机制和三大战略。

实现一个目标。区域共同富裕是实施区域协调发展战略所要实现的基本目标,是指在区域协调与平衡发展的引领下,实现区域经济规模协调、区域发展水平趋近、区域发展差距持续缩小、基本公共服务适度均衡、人民群众的福祉趋于同质化的动态过程。区域共同富裕与中国到2035年基本实现社会主义现代化、进入高收入国家的中等水平的目标是高度一致的。区域共同富裕是国家共同富裕总体目标中的重要组成部分,是在缩小区域发展差距基础上的理论提升。

培育两个动力机制。第一,城市化动力机制。城市化动力表现在人口在居住空间上的变迁,产生了巨大的消费拉动效应,当城市人口增加之时,对房屋的需求和城市公共设施的需求普遍增加,拉动经济的增长;劳动力进入城市之后,所从事的生产部门从第一产业转为第二产业和第三产业,劳动效率提升,生产的产品增加,社会生产的财富大大增加。改革动能和智力动能都可以通过培育城市化动力机制得到发挥。第二,科技创新动力机制。技术进步驱动区域发展,是对传统上依靠低成本吸引产业转移促进区域协调发展模式的巨大冲击。新时代实施区域协调发展战略,需要从投资驱动转变到创新驱动,以科技创新培育现代和未来产业,进一步转变提高技术进步的理念,从引进技术转到引进人才。

落实三大战略。一是深入实施区域发展总体战略。深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展,支持特殊类型地区加快发展,积极拓展海洋经济发展空间。二是深入实施区域发展重大战略。包括:加快推动京津冀协同发展、全面推动长江经济带发展、积极稳妥推进粤港澳大湾区建设、提升长三角一体化发展水平、扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。三是主体功能区战略。完善和落实主体功能区制度,逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。

空间结构的变化是这一战略的突出标志。区域空间结构的优化还应当包括一系列的社会变革。实现区域高质量平衡发展需要有空间基础,各区域空间功能的明晰是区域空间品质优化的标志。区域空间功能的优化表现为空间功能由相对

单一的生产和居住功能向全方位的多功能转化,在进一步完善高质量的生产功能和高宜居程度的居住功能的同时,加快提升各区域的国际化功能、文化汇聚功能、智能化功能等,实现区域空间的现代化。因此,空间的细化是一个重要的趋势。由现在的东部地区、中部地区、西部地区 and 东北地区的“四大板块”向西部地区分为西北和西南两部分的“五大板块”演化,亦或演化成东部地区分为沿海北部、沿海中部、沿海南部的“七大板块”的格局,都是可以期待的。

### (三)面向中国式现代化的区域发展导向与机制的转变

以新发展理念指导区域发展导向转变,谋划区域发展新棋局,目的是缩小区域差距,实现区域间基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当。这既是中国当前区域经济发展的必经阶段,也是必然选择。

区域协调发展是对区域发展导向的调整和干预。从新发展理念把握区域协调发展,第一,以创新驱动区域发展,以建设重大科技创新平台为契机,通过在东部发达地区建设国家级创新示范区等重大创新平台,以东部辐射带动创新资源有效流动,探索促进地区间合作创新的路径,加强区域创新中心与周边城市、国家级创新中心与区域创新中心的创新联系,推动创新型国家建设。第二,以平衡性协调性消融产业发展挑战。鼓励东部发达地区落后产能有序梯度转移,强化中西部地区和东北地区承接产业转移能力,推进产业转移及承接与区域发展能力和发展目标匹配,为相对落后地区提供融入国内大循环的机会。第三,以绿色贯穿区域发展始终。推动产业绿色转型升级,对传统制造业实行绿色改造,推动建立绿色低碳循环发展的产业体系;结合主体功能区制度,对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源富集地区等制定差异化政策。第四,以开放拥抱区域发展的崭新机遇。统筹沿海、沿边、沿江和沿陆开放,构建高水平、深层次、宽领域立体化开放经济体系。特别是推进内陆地区对外开放(庄芮等,2021),重点支持东北地区、西北地区、西南地区和华南地区城市向东北亚、中亚、东南亚和南亚地区对外开放,加快建设面向国际的综合交通枢纽和开发开放基地,发展建设面向国际区域合作的陆路边境口岸城镇,推进各地区参与全球价

价值链价值创造,发挥地区比较优势重塑全球价值链。在边疆地区探索建立面向周边国家开放的试验区和先行区,完善口岸建设,促进基础设施互联互通,加强与周边国家的经济合作。第五,以共享服务各个地区的人民生活。加大发展薄弱地区支持力度。通过财政转移支付等方式为发展薄弱地区提供资金支持,促进城市优质服务向农村地区延伸,加大对重点人群倾斜力度。始终坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。

区域发展指导思想的转变将会加快。党的十九大提出的解决发展不平衡不充分问题,在区域发展上的均衡协调发展成为基本的指导思想。从近年来区域重大战略的增加和加快实施,体现出均衡协调的思想已经落实到区域发展的实践当中。区域经济理论的创新进入一个快车道。我们当前应用的区域经济理论是20世纪80年代从国外引进的应用经济学理论,其理论基础是提出不发达区域迈向发达地区的途径和方法。当我们进入到发达经济体之后,这些理论的适应性就受到了质疑。未来十年,中国区域经济学的理论创新将是一项重要的学术建设工程。

经济增长是由劳动、资本的投入和科技进步共同推动的。多年来单纯依靠投资和劳动要素驱动经济发展,过度消耗自然资源,日益显示出资源耗竭、环境恶化、房价高企、民生艰辛等这种发展模式的弊端。如果发展的机制不转变,我们就不能在一个较长的时期内维持一个满意的发展态势。实施区域协调发展战略离不开健全的机制作为支撑。完善区域协调发展机制的主要途径包括以下四点。

第一,新时代实施区域协调发展战略需要从传统的投资驱动模式逐渐向创新驱动模式转变。这一转变意味着要将创新置于战略的核心地位,将科技创新视为推动区域经济高质量发展的主要动力,坚持把创新驱动作为区域的核心发展机制。在新时代,高质量的平衡区域发展将依托科技和创新的不断涌现,这包括了技术创新、管理创新、制度创新等多方面的创新。为实现这一目标,需要制定相应政策,鼓励企业和研究机构在科研领域进行更多投入,推动科技成果的转化和应用,以提高区域经济的竞争力。从这一点来讲,高质量的平衡的区域发展就是以科技和创新为动力的区域发展。

第二,强化区域政策体系化,提升区域政策的

差异性、精准性与有效性。不同地区在发展阶段、资源禀赋和产业结构上存在差异,因此,政策应该更具差异性,以更好地满足各地区的需求。同时,政策的制定应更加精准,避免一刀切的做法,根据不同地区的特点和问题提供有针对性的政策支持。政策的有效性也需要得到关注,政府需要加强政策的监督和评估,确保政策的实施达到预期效果。

第三,加大区域功能平台的改革创新,让功能平台更多地向中西部地区延伸,使政策资源匮乏的地区获得更多的扶持。包括建设更多的自由贸易试验区、国家级经济技术开发区、产业园区等,吸引更多的投资和人才进入中西部地区,推动地区的发展。此外,还可以加强中西部地区的交通基础设施建设,提高区域互联互通水平,以便更好地实现政策的传导和资源的流动。

第四,加强区域规划的权威性和可操作性,需要建立稳定的政策框架,实现“一张蓝图绘到底”。这可以通过制定长期的区域发展规划,以确保政策的连贯性,不因地方政府换届造成政策多变。此外,政府可以建立监督和评估机制,定期对区域发展计划进行评估,以便及时调整政策和措施,以适应不断变化的发展需求。

#### (四)面向中国式现代化的区域经济结构转变

经济结构战略性调整是转变经济发展方式的主攻方向,区域协调发展对区域经济结构调整的要求是全面和具有实质性的。

发达地区由工业经济为主向以服务经济为主转变,是结构转变的重要目标。但这一目标并不意味着放弃或削弱工业经济在区域发展中的作用。工业经济仍然是中国国民经济的重要组成部分和支柱产业,也是中国在国际分工中具有比较优势和竞争力的领域。因此,这个转变应当是渐进的、扎实的,更需要坚持高科技产业、现代制造业与服务业的并重发展,从而解决经济发展不充分的问题。一方面,要加快高科技产业和现代制造业的发展,提高其在工业总产值中的比重和质量,增强其对服务业和其他产业的带动作用。另一方面,要加快服务业的发展,特别是高质量、高层次和高附加值的现代服务业对工业和其他产业的支撑作用和融合作用。

实现经济结构的部门优化,提高产业部门的创

新水平,推动产业部门之间的资源配置。提升各产业部门中技术进步和创新推动增长的比重,真正实现靠人力资源和技术投入推动产业部门增长而不是仅仅靠投资拉动增长。在不同部门之间实现资源配置的合理化,提高部门间的协调性和互补性(孙久文等,2022),促进部门间的技术转移和创新溢出,从而提高整体经济效率和竞争力。通过不断提高科技水平和创新能力,形成新的生产要素、新的产品、新的市场、新的组织形式等,从而提高生产效率、降低成本、扩大需求等,增加经济发展的可持续性。区域经济结构的战略调整过程中,在肯定梯度推移主导地位的同时,也要不断优化产业结构,夯实东部地区京津冀、长三角、珠三角,东北地区辽中南国家制造业中心的地位,避免重犯生产力重心“跳跃式西移”的历史错误。

## 参考文献

- [1]毛泽东.论十大关系[R].中央政治局扩大会议,1956.
- [2]樊杰,王亚飞.40年来中国经济地理格局变化及新时代区域协调发展[J].经济地理,2019,39(1).
- [3]孙久文,蒋治.“十四五”时期中国区域经济发展格局展望[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2021,25(2).
- [4]覃成林,郑云峰,张华.我国区域协调发展的趋势及特征分析[J].经济地理,2013(1).
- [5]李兰冰.中国区域协调发展的逻辑框架与理论解释[J].经济学动态,2020(1).
- [6]董雪兵,李霁霞,史晋川.面向中国式现代化的区域经济学[J].区域经济评论,2024(3).
- [7]张可云,杨丹辉,赵红军,等.数字经济是推动区域经济发展的新动力[J].区域经济评论,2022(3).
- [8]孙久文.中国区域经济学的理论基础与研究框架[J].齐鲁学刊,2022(3).

## The Discipline Nature and Discipline System of Regional Economics under Chinese-Style Modernization

Sun Jiuwen

**Abstract:** China's regional economics is closely related to the development practice of China's regional economy. China's regional economics needs to build an applied regional economic discipline system that adapts to the needs of China's regional development and summarizes the laws of regional economic development at various stages in the new era, in order to explain the underlying logic of regional coordinated development strategy. From the perspective of the characteristics of the times, Chinese regional economics has the disciplinary characteristics of “new” spatiality, “new” functionality, and “new” balance. Therefore, the construction of the disciplinary system of Chinese regional economics includes the composition of the three theoretical categories of Chinese regional economics, the study of practical problems in Chinese regional economics, and the construction of the teaching system of Chinese regional economics. To realize the regional economic development and empower the modern economic system, the regional economic practice facing Chinese path to modernization should explore the new path of Chinese path to modernization economic system and regional development, explore the balanced and coordinated medium and long-term regional economic development strategy, explore the transformation of regional development orientation and mechanism facing Chinese path to modernization, and explore the transformation of regional economic structure facing Chinese path to modernization.

**Key Words:** Chinese-style Modernization; Chinese Regional Economics; Discipline Nature; Discipline System

(责任编辑:平 萍)