

【笔谈】

## 新时代站在更高起点推动中部地区崛起

编者按:2004年3月,政府工作报告中首次明确提出“促进中部地区崛起”。此后,党中央在不同历史时期不断地对中部地区崛起战略进行完善。促进中部地区崛起战略实施以来,中部地区经济社会发展取得重大成就,在国家经济社会发展中发挥了重要支撑作用。当前,中部地区高质量发展形成了经济增长从不平衡向相对平衡演化、产业结构从不协调向相对协调变迁、创新活动从分散向集聚转变、城乡关系从分割向融合转型的新特征,未来,要顺应新时代新要求,促进中部地区高质量发展,进一步推动区域协调发展。本刊在中部地区崛起战略提出20周年之际,组织专家学者总结中部地区崛起战略的实施过程、巨大成效、发展阶段的评价及未来影响,同时站在新的历史起点上展望中部地区加快崛起的未来发展方向。

关键词:中部地区崛起;高质量发展;区域协调发展

中图分类号:F061.5 文献标识码:A 文章编号:2095-5766(2024)04-0005-16 收稿日期:2024-05-15

## 中部地区的新使命:高质量建设国家战略腹地\*

### 程必定

2023年中央经济工作会议提出,优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。国家战略腹地是指在国家发展战略中起着核心作用的地区,在优化国家重大生产力战略布局、拓展国家安全战略纵深、推动区域经济协调发展、扩大对外开放等方面发挥重要的作用。对中部地区而言,党中央、国务院提出中部崛起战略以来,六省发展普遍加快,中部地区在全国的战略位势显著提升,在建设中国式现代化的新时代,高质量建设国家战略腹地,是中部地区的新使命。

### 一、中部地区崛起战略实施20周年的巨大成效

党中央、国务院高度重视中部地区发展,2004年提出中部崛起战略20年来,经济发展很快,在全国的战略地位显著上升。如2023年,中部地区常住人口36394万人,地区生产总值26.97万亿元,在全国的占比分别为25.82%、21.39%,比2004年分别提升了0.25个、2.39个百分点,人均地区生产总值7.41

万元,相当于全国平均水平的82.92%,比2004年提升了5.83个百分点,与全国平均水平的差距大幅缩小,彻底改变了“中部塌陷”的局面。

从战略上看,中部地区崛起战略实施20年来的巨大成效,是六省紧紧围绕建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽等“三基地一枢纽”的战略定位,持续推进高质量发展。这个战略定位是中共中央、国务院在2006年颁发的《关于促进中部地区崛起的若干意见》中首先提出的,2012年颁发的《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》、2016年颁发的《促进中部地区崛起规划(2016—2025年)》、2021年颁发的《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》,都强调这个战略定位。可以说,20年来中部地区“三基地一枢纽”的战略定位逐年巩固,在全国的战略地位显著上升。

一是在粮食生产基地建设方面,2023年中部地区粮食总产量达20298万吨,占全国粮食总产量的

29.2%，其中河南6624.5万吨，安徽4159.8万吨，湖南3068.3万吨，分别居全国第2位、第5位、第11位，为确保国家粮食作出了重要贡献。

二是在能源原材料基地建设方面，2023年，中部地区煤炭总产量达15.92亿吨，占全国的34.1%，其中山西13.57亿吨，安徽1.12亿吨，河南1.02万吨，分别居全国第1位、第6位、第7位；电力装机容量达625792亿千瓦，占全国的21.4%，其中河南13915亿千瓦，山西13304亿千瓦，湖北11253亿千瓦，分别居全国第6位、第7位、第8位；钢材总产量达18328.1万吨，占全国的18.0%，其中山西5918.5万吨，安徽3587.6万吨，湖北3343.7万吨，分别居全国第5位、第7位、第9位。水泥总产量达5.37亿吨，占全国的26.6%，其中安徽1.33亿吨，湖北0.99亿吨，河南0.96亿吨，分别居全国第3位、第9位、第11位。这些数据表明，中部地区已成为全国重要的能源原材料生产基地。

三是在现代装备制造及高技术产业基地建设方面，2023年，中部地区规模以上工业企业营业收入达25.84万亿元，占全国的21.2%，其中安徽5.09万亿元，河南4.65万亿元，湖北4.59万亿元，分别居全国第7位、第9位、第10位；汽车产量达573.41万辆，占全国的19.04%，其中安徽208.8万辆，湖北179万辆，河南79.3万辆，分别居全国第4位、第6位、第17位，在全国的位次都有上升。这些数据都表明，中部地区在建设全国重要的现代装备制造及高技术产业基地方面已取得显著成就。

四是在综合交通枢纽建设方面，中部地区已有郑州、武汉、长沙、合肥四个省会城市成为全国性的综合交通枢纽，各省的高速公路和高速铁路都发展很快。就高速公路而言，2023年中部地区高速公路通车里程达41349千米，占全国的4.5%，其中河南8321千米，湖北7600千米，湖南7539千米，分别居全国第8位、第10位、第11位；就高速铁路而言，中部地区2023年高速铁路通车里程达12426千米，占全国的27.6%，六省高速铁路通车里程都超过2000千米，其中安徽2522千米，湖南2408千米，河南2196千米，分别居全国第2位、第4位、第7位。

中部地区崛起战略实施20年取得的巨大成效，是中部地区谱写中国式现代化新篇章的新起点。从战略上看，中部地区在新时期的新使命应是，在进一步巩固“三基地一枢纽”战略定位的基础上，高

质量建设国家战略腹地。

## 二、中部地区具备建设国家战略腹地的必要条件

国家战略腹地作为在国家发展战略中起着核心作用的地区，在中国式现代化建设中承担特殊而重要的使命。2023年中央经济工作会议提出加强国家战略腹地建设，受到很多省区的高度重视，目前，中部地区已有河南及湖南长株潭地区提出建设国家战略腹地。实际上，中部地区作为一个大区域板块，在进一步巩固“三基地一枢纽”战略定位的基础上，可以整体建为国家战略腹地。

我国学术界和政府规划部门共同认为，国家战略腹地有五个必要条件，即地理位置的战略重要性、经济发展的重要地位、资源的丰富性、科技创新人才高地及文化影响力，而中部地区具备这五个必要条件：

第一，中部地区的地理位置具有战略重要性。从全国视角看，中部地区属中原地区和长江中游两大地理板块，河南属中原地区，湖北、湖南、江西属长江中游地区，而山西与京津冀相连，安徽是长三角的成员，显然，中部地区具有“承东启西、联北接南”的经济地理优势。正因如此，中部地区目前已成为全国重要的综合性交通枢纽。地理位置的战略重要性是国家战略腹地的关键条件，显然，中部地区在地理位置上具备建设国家战略腹地的这个关键条件。

第二，中部地区经济发展的重要地位。中部崛起战略实施20年来经济发展很快，以全国十分之一的国土面积，承载了四分之一以上的人口，创造了五分之一以上经济总量。2023年与2004年相比，常住人口占全国之比上升了0.25个百分点，而地区生产总值占全国之比上升了2.39个百分点，人均地区生产总值相当于全国的平均水平更上升了5.83个百分点，表明中部地区与全国平均水平的差距大幅缩小。反映在产业发展上，中部地区已建成全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地，经济发展在全国具有重要的战略地位。地区经济发展的重要地位是国家战略腹地的根本条件，显然，中部地区在经济发展上也具备建设国家战略腹地的根本条件。

第三,中部地区资源的丰富性。中部地区经济地理位置优越,气候适宜,四季分明,光、热、水和矿产资源都很丰富。据中国人民大学课题组测量,中部六省自然资源丰度都高于东部地区,尤其是四大战略性资源(矿物、耕地、生物、淡水)的人均拥有量也高于东部地区,特别是我国常见的物种、矿种在中部地区都有,煤、铁、铜、硫、稀土、石灰石等几十种战略性矿产储量居全国前列,长江、黄河、淮河、新安江横贯中部地区全境,全国五大湖泊就有洞庭湖、鄱阳湖、巢湖在中部地区。资源丰富性是国家战略腹地的基础条件,显然,中部地区建设国家战略腹地具有资源丰富性这个基础条件。

第四,中部地区已成为科技创新人才新高地。中部地区科教资源丰富,创新活跃强劲,特别是六个省会城市已成为科技创新人才新高地。如合肥是全国首批综合性国家科学中心,已建在建大科学装置12个,区域创新能力连续11年居全国第一方阵;武汉以汉江国家实验室为龙头的战略科技力量矩阵基本形成,已建在建国家重大科技基础设施8个,长江存储闪存芯片世界领先,成为半导体领域“国之重器”;郑州形成中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”科技创新大格局,全国重点实验室13家;长沙与株洲、湘潭共建国家自主创新示范区成效显著,湘江实验室“四算一体”攻关取得突破,正在建设全球研发中心城市;南昌建有国家稀土功能材料创新中心、国家(江西)北斗卫星导航综合应用项目;太原建有“晋创谷·太原”,高速飞车项目完成国内首次全尺寸超导航行试验。科技创新人才高地是国家战略腹地的核心条件,上述情况表明,中部地区建设国家战略腹地具有科技创新人才高地的这个核心条件。

第五,中部地区文化影响力深远。中部地区是中华文化的重要发源地,优秀传统文化历史悠久,学术名派大家辈出,从大尺度空间看,历史悠久而有影响的地域文化有:道家故乡的淮河文化,以河南为中心的中州文化,以山西为中心的三晋文化,源于荆楚的湖湘文化等;从小尺度空间的历史演变看,各具特色的地域文化则更多,如有被学术界称为三大显学之一的徽学文化,有名人辈出的河陇文化、江西文化、桐城文派等。这些地域文化又世代延续,是中华文化不可分割的组成部分,为中华文明增添绚丽的光彩。改革开放以来,中部地区农民

首创“大包干”,又涌现出改革文化、创新文化、奋斗文化,林林总总,文化影响力逐渐上升。如此等等,可以说,中部地区建设国家战略腹地具有文化影响力方面的必要条件。

### 三、中部地区应在推进重大国家战略融合中建设国家战略腹地

党的十八大以来,中央提出的京津冀协同发展、长江经济带协调发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等五个重大国家战略及共建“一带一路”,在中部六省都有不同程度的叠加,加上20年前就提出的中部地区崛起战略,国家战略在中部地区叠加数之多,在全国四大区域板块中是仅有的。2024年3月20日,习近平总书记在长沙主持推进中部地区高质量发展座谈会上的重要讲话指出,中部六省在实施中部崛起战略中要注重与其他重大国家战略的衔接、融合,推动经济高质量发展。因此,中部六省应推动重大国家战略由叠加上升到融合,从整体上推进中部地区由全国重要的“三基地一枢纽”,向建设国家战略腹地的再跨越,作为谱写中国式现代化中部地区新篇章的新起点。

首先,中部六省应发挥各自优势,在实施中部地区高质量发展战略的同时,就近与相关重大国家战略融合,使各重大国家战略的实施力度互补、资源利用集成、战略效应倍增,为推进高质量发展注入新动力。因为除中部崛起战略和共建“一带一路”在中部地区全覆盖外,五个重大国家战略都有特定的区域范围,中部各省都应从地理区位出发,推进与相关重大国家战略的衔接、融合。比如,安徽既是中部省份,又是长三角的成员,应推进中部崛起战略与长江经济带协调发展、长三角一体化发展、共建“一带一路”的融合;山西因与河北、北京相邻,应推进中部崛起战略与京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”融合;河南因与河北相邻,也应推进中部崛起战略与京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”的融合;湖北因与广东相邻,应推进中部崛起战略与长江经济带协调发展、粤港澳大湾区建设、共建“一带一路”融合;江西因与浙江、安徽、广东相邻,应推进中部崛起战略与长江经济

带协调发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、共建“一带一路”融合；湖南因与广东相邻，应推进中部地区崛起战略与长江经济带协调发展、粤港澳大湾区建设、共建“一带一路”融合。这样，中部六省按不同的空间指向与相应的重大国家战略融合，都可为共建国家战略腹地注入新动力。

其次，中部六省在推动重大国家战略融合中打造国家战略腹地，必须突出培育发展新质生产力，为共建国家战略腹地塑造新优势。习近平总书记在2023年9月提出新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，中部六省在推动重大国家战略中打造国家战略腹地，必须以创新为主导培育发展新质生产力。中部各省的发达地区既有条件率先发展新质生产力，更可在重大国家战略的实施融合中辐射带动省内其他地区培育发展新质生产力；各省相对欠发达地区既可以借助高速化的交通网络和智能化的互联网络承接发达地区的新质生产力，更可在重大国家战略融合中发挥各自优势开辟经济发展的新领域新赛道，激发内在活力，培育发展新质生产力，打造递增性比较优势，增强“反虹

吸”功能，加快欠发达地区的崛起步伐，为共建国家战略腹地塑造新优势。

最后，中部各省在谋划“十五五”规划时，要充分考虑推动重大国家战略融合打造国家战略腹地。目前，全国各省（区、市）都在为“十五五”规划作前期研究，从国家的区域战略层面看，“十五五”期间国家不太可能出台新的重大区域战略，而是加强现有国家重大区域战略实施的融合推动，特别是在有多个重大国家战略叠加的省（区、市），更要突出重大国家战略的联动实施、深度融合。因此，中部各省在谋划“十五五”规划的前期准备中，应充分考虑如何推动重大国家战略融合打造国家战略腹地，包括找出在融合中有可能进入国家战略布局层次的重大项目、工程、试点、枢纽、平台等，争取国家更多的支持，更快、更好地把中部地区建成国家战略腹地。

**\*基金项目：**本文为合肥市2023年度“省市领导圈定课题”（SQKT202301）的阶段性成果。

**作者简介：**程必定，男，安徽省社科联研究员，安徽省时代战略研究院院长（合肥 230051）。

## 新时代推动中部地区在更高起点上加快崛起： 成效、重大意义与路径

陈耀

从21世纪初至今，国家提出促进中部地区崛起战略已20年。作为区域总体战略之一，中部地区同其他地区一样，经济社会发展取得了显著的成效。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中部地区发展，为新时代中部崛起把脉领航，赋予新使命，部署新任务，中部地区崛起站在了更高的起点上，崛起进入加速度。“加快中部崛起”既有其历史逻辑，又有其底层逻辑和现实逻辑，是学术界面临的全新课题。

### 一、中部地区崛起战略的实施背景与过程

20世纪70年代末的改革开放使得我国沿海地

区的比较优势得以显现，东部沿海率先发展战略的实施，快速提升了我国的综合国力，与之相伴随的是东部沿海与中西部地区的发展差距日趋扩大。按照邓小平“两个大局”的构想，1999年中央提出了实施西部大开发战略，2003年又提出了振兴东北等老工业基地战略，从全国版图来看，国家的区域发展战略已覆盖了东部、西部和东北地区，中部地区尚属空白；另一方面，根据当时的统计资料，尚未纳入国家战略的中部地区，无论是在经济增长速度方面，还是在全社会固定资产投资等方面，都处于全国的底部，对此学术界将其概括为“中部塌陷”。

为改变这种格局，2004年3月在政府工作报告中首次明确提出促进中部地区崛起，2004年12月

中央经济工作会议再次提到促进中部地区崛起，2005年3月的政府工作报告提出要抓紧研究制定促进中部崛起的规划和措施。2006年4月，中共中央、国务院正式发布《关于促进中部地区崛起的若干意见》，提出要把中部地区建成全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地以及综合交通运输枢纽(简称“三基地一枢纽”)，并出台了36条政策措施。这样，为逐步解决我国地区发展差距不断扩大的问题，促进区域协调发展，在“十一五”初，国家逐步形成了国土全覆盖的、各有侧重的区域发展战略，“促进中部地区崛起”成为我国四大板块区域发展总体战略的重要组成部分。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视推动中部崛起工作。2012年8月，国务院发布《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》。2019年5月21日，习近平总书记在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会。2021年4月，中共中央、国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》。2024年3月20日，习近平总书记在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话，这次长沙座谈会进一步强调了中部地区在全国具有的举足轻重地位，并提出了“要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章”的使命任务。2024年5月27日，中共中央政治局召开会议审议《新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施》，会议指出，要始终紧扣中部地区作为我国“三基地一枢纽”的战略定位，着力推进各项重点任务，推动中部地区崛起取得新的重大突破。

## 二、中部地区崛起战略实施的成效与面临的困难和挑战

实施促进中部崛起战略20年来，中部地区经济社会发展相对较快，成效显著，尤其是近五年来，中部区域经济总体平稳，创新发展动能不断增强，产业基础明显改善，改革开放迈出新步伐，社会事业全面发展，人民生活水平持续提升，绿色低碳转型步伐加快，中部发展站到了更高起点上，但同时也

面临不少困难和新挑战。

### (一)中部地区崛起战略实施取得的成效

#### 1.经济增长平稳较快，占全国份额明显提升

在经济发展方面，中部地区经济年均增速超过全国平均水平，与东部差距缩小。2023年，中部六省地区生产总值是2003年的10.4倍，增长速度快于全国，也快于东部地区。中部地区生产总值占全国的份额由2003年的18.8%上升至2023年的21.4%，而同期东部和东北地区的份额均有不同程度的下降。2023年中部六省经济总量在全国排序前十名的分别是河南(5.91万亿元，居第6位)、湖北(5.58万亿元，居第7位)、湖南(5.0万亿元，居第9位)，属于“经济大省”。近20年在全国排序进位最多的分别是湖北(前进5位)、湖南(前进4位)、安徽(前进4位，居第11位)、江西(前进3位，居第15位)，只有山西退位(由第16位退至第20位)。

#### 2.创新发展动能增强，产业基础结构改善优化

中部地区大力实施创新驱动战略，以工业为主体的实体经济不断加强，产业基础持续改善，产业层次持续提升。2023年，全国第二产业占GDP比重为39%，比2003年降低6.3个百分点，而中部第二产业占比保持稳步提升，目前六省均高于全国平均水平。中部科技创新及产业化成果亮眼，比如湖北武汉光谷，聚集了1.6万家光电子信息企业，产值规模超5000亿元；安徽合肥声谷，入驻企业超过2000户，年产值超2000亿元，形成以智能语音及人工智能(AI)为核心的新一代信息技术产业集群。中部重视搭建高等级创新平台和载体，正在推进12个国家重大科技基础设施建设，优化重组40个全国重点实验室，并在量子通信、自主安全计算机、工业母机等关键核心技术领域取得重大突破。中部地区加快制造业转型升级，安徽的汽车、湖南的重工、湖北的电子、江西的航空、河南的农机、山西的煤机，都在推进智能化、数字化、绿色化、网络化发展，现代化产业体系加速构建。

#### 3.绿色低碳转型加快，生态系统功能不断提升

中部地区地处我国大江大河中游，也是我国生态重地。近些年认真落实长江和黄河流域保护和生态治理，加快绿色低碳转型，推进人与自然和谐共生，中部地区正实现绿色崛起。湖北、湖南、江西、安徽积极参与长江大保护，大力度治理沿江工业污染，实施好长江十年禁渔，落实生态保护补偿

和生态环境损害赔偿制度,在长江经济带建设中发挥重要作用;河南、山西深度参与黄河流域生态保护和高质量发展战略,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深入打好黄河流域生态保护治理攻坚战。近五年,中部地区生态系统功能不断提升,鄱阳湖、洞庭湖总磷浓度较2018年下降均超过20%,2023年长江干流、黄河干流水质均达到Ⅱ类及以上;森林覆盖率不断提升,完成植树造林4769万亩、防沙治沙和石漠化治理1210万亩。这一系列举措增添了中部地区“含绿量”,中部地区绿色发展的长效机制加快形成。

#### 4. 体制机制改革深化,内陆开放迈出新步伐

中部地区不断深化体制机制改革,探索内陆地区开放高地建设的新路子,为中部经济社会发展提供了强劲动力,特别是依托各地自由贸易试验区等开放平台,围绕贸易投资便利化自由化,倒逼改革不适应开放发展新要求的体制机制,取得了良好的效果。比如,河南郑州获批国家首批跨境贸易电子商务服务试点城市,面对新的进口模式,关口如何开、关务怎么建、税收怎么征,在无先例可循的情况下,郑州用好改革创新这把“万能钥匙”,抽丝剥茧解决了上千个难题,在全国首创“1210”海关监管模式,现在河南跨境电商通关每秒超1000单,进出口货值从2015年的不到400亿元,发展到2023年的2371亿元,年均增长25.5%,成为跨境电商的“制度创新高地”。同时河南积极打造“空、陆、网、海”四条丝绸之路通达天下,其中郑州航空港已成为我国中部航空货运的重要集散地。湖北打造国际化数字化营商环境,跨入全国营商环境第一方阵,自贸区28项制度创新成果在全国推广;江西在全国首创“跨省、跨关区、跨陆海港”通关新模式,出口通关效率全国第五;湖南创全国之先,建设中非经贸深度合作先行区,开启对非新型易货贸易试点。

#### 5. 优质公共服务增多,人民群众获得感增强

中部地区着力提升公共服务保障水平,不断增加优质公共服务供给,厚植民生福祉,让更多群众可感可及,共享发展成果。近五年,中部地区城乡居民人均可支配收入由2.6万元增加到3.33万元,城乡居民收入差距进一步缩小。加强区域医疗中心和高水平医疗机构建设,目前中部地区三甲医院数量约占全国的20%。湖南长沙湘雅医院借助5G

技术开展远程数字诊疗,促进优质医疗资源共享下沉;河南推动解决百姓最关心的利益问题,开展职业技能培训和评价取证、改善义务教育学校办学条件、推动城镇老旧小区改造、积极发展老年助餐服务等。随着各省公共服务和就业保障水平的提高,正在吸引越来越多的外出打工者回流。

### (二) 中部地区崛起战略实施过程中面临的困难和挑战

当前新形势下,中部地区崛起也面临不少困难和挑战。概括起来,主要有以下几个方面。

一是中部经济增长受外部需求影响下行压力较大。由于国际经济复苏乏力,通过东部沿海传导至中部,导致有效需求不足、部分产能过剩、社会预期偏弱等新问题。中部很多企业是珠三角和长三角企业的原材料及零部件供应商,受国际市场影响大量来自海外的订单锐减,加之部分企业向东南亚国家转移,使得中部很多关联企业生产经营困难;部分所谓风口行业,大家一哄而上,产能快速饱和,市场竞争压力加大。受此影响,中部有的经济大省经济增速较长时间处于全国平均水平之下。从人均GDP比较,中部总体仍低于全国平均水平,与东部地区还有较大发展差距。

二是中部地区普遍创新能力不够强,传统产业转型升级和新兴产业培育发展较慢。部分科创资源相对富集的城市,前沿应用性成果少,且成果不在本地转化,对当地产业引领和带动作用不强。尤其是在聚集国内外高端科创资源、国家战略科技力量建设,以及重大创新平台布局上,中部地区显得十分不足,有半数省份科教资源短板长期难以补齐。

三是中部地区内部分工协作弱化,产业同质竞争、要素流动不畅、资源配置效率低下,省际存在不同程度的地方保护和壁垒,统一大市场建设任重道远。中部六省地理区位相连,而产业经济联系并不紧密,省际竞争大于合作,缺乏权威有力的内部协调机制。

四是中部地区城镇化率仍低于全国平均水平,人口净流出现象突出,缺乏能级高的中心城市和城市群辐射带动。根据全国人口普查数据,近10年中,中部六省人口净减少最多;第七次人口普查显示,中部人口占全国比重为25.83%,与2010年相比,下降0.79个百分点。根据2023年各省统计公报,中部六省均处在全国常住人口减少的省份中。

此外,在培育市场主体、改善营商环境、推进绿色低碳发展、高水平对外开放以及国家政策支持等方面,也还存在很多不足。总体上看,中部地区面临着追赶和转型的双重任务挑战,既要继续加速发展,做大规模总量,缩小发展差距,也要继续加快转变发展方式,注重提高发展质量,实现质的有效提升和量的合理增长双重目标。新时代加快中部崛起,需要在全面总结发展成就的基础上,积极应对好各种困难和挑战。

### 三、深刻认识新时代中部地区加快崛起的重大意义

推动新时代中部地区加快崛起是党中央做出的重大战略决策,从以往的“促进”中部崛起转向新时代“加快”中部崛起,我们需要深刻领会党中央的战略意图,深刻认识新时代中部崛起的重大战略意义。中央突出强调“加快”,不仅反映了推动中部崛起的极其必要性,更体现了当下中部加快发展对国家发展大局的极端重要性和紧迫性。这种必要性、重要性和紧迫性构成了当前加快中部崛起战略的底层逻辑和现实逻辑,其中底层逻辑来自中部地区在全国具有的举足轻重地位,而现实逻辑主要来自国内外形势变化使得中部地区的地位作用日益凸显出全局性和战略性。

中部六省面积合计102.8万平方千米,占全国的10.7%,2023年常住人口规模3.6亿人,占全国的25.5%,地区生产总值26.99万亿元,占全国的21.4%,中部以占全国十分之一的国土面积,创造了全国五分之一的经济总量,空间经济产出大、效率相对较高。中部地理位居中,交通四通八达,具有承东启西、连南贯北,综合物流成本低的区位优势。中部地区人口众多且人口密度高,人口数量比美国多3000万人,是日本的3倍,可以说不仅人力资本存量,而且自身内部市场规模大、消费潜力大。中部拥有丰富的能源、矿产资源和农副产品资源,产业技术基础相对雄厚且产业门类完整、配套能力强。正如习近平总书记所强调指出的,中部地区是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽,在全国具有举足轻重的地位。

当前,国内外环境日趋复杂严峻,国际上出现

“逆全球化”、脱钩断链、贸易保护主义思潮,特别是美国对我国科技、贸易和产业极力打压,加上欧美国家高通胀影响,全球经济复苏乏力。从国内来看,尽管我国经济恢复较快,但受国际环境变化影响,持续稳定增长面临较大压力,尤其是作为主要动力源的东部沿海发达地区,经济增长受外需不振的冲击较大,产业链供应链的安全性稳定性风险增高。在这种国内外背景下,中部地区的战略地位以其得天独厚的地理区位优势、资源禀赋优势、产业技术基础和内需市场潜力,在国家发展大格局中、在推进中国式现代化进程中、在应对百年未有之大变局中,正日益凸显出重要价值。

有鉴于此,深刻领会和认识党中央关于加快中部崛起的战略意图和重大意义,可以概况为以下几个方面。

第一,加快中部崛起有利于增强中部“三基地一枢纽”功能,更好服务国家发展大局。必须始终紧扣中央赋予中部地区“三基地一枢纽”的战略定位,才能提升其在全国“一盘棋”中的功能作用。目前中部省份粮食生产和现代农业发展稳步推进,清洁低碳、安全高效的能源保障体系逐步形成,先进制造业和高科技产业的创新能力不断提升,综合交通运输网络加快完善,但是继续巩固和提升其功能仍面临不少短板,必须加快锻长板补短板强功能,以更强的动能服务国家现代化建设。

第二,加快中部崛起有利于推动中部经济高质量快速增长,提高我国区域发展的均衡性和协调性。近些年中部各省着力高质量发展,缩小与东部发达地区差距,但也面临不少困难,经济增长新动能不足,有一半的省份的增长率低于全国平均水平,有的甚至落后西部一些地区,有形成新“塌陷”的危机。因此,加快培育中部地区新增长动能,尤其是发挥好经济大省“挑大梁”的带动作用,尽快推动中部崛起,对于促进东西融合、南北对接,减少东西部发展和南北方发展不平衡、不充分,实现新时代区域高质量协调发展十分重要。

第三,加快中部崛起有利于发挥“中枢”支撑作用,加快构建新发展格局。面对国内外变化新形势,中央做出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略决策。在新发展新格局中,作为承东启西连接南北的中部地区无疑具有“中枢支撑”的重要作用,加快中部崛起就

是要保障大循环的畅通,避免出现“堵点”“断点”,扫清“肠梗阻”,这不仅要体现在生产、流通、消费、分配各个环节,更重要的是,要提升产业链供应链的稳定安全和韧性,因此中部加快崛起对新发展格局的支撑保障才更加有力。

第四,加快中部崛起有利于优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设。党的二十大报告中首次提出优化重大生产力布局,2023年12月中央经济工作会议,在“优化重大生产力布局”之后加上“加强国家战略腹地建设”,2024年3月政府工作报告把“优化重大生产力布局,加强国家战略腹地建设”作为新年重要任务之一。这意味着国家未来在重大生产力优化布局上将更加重视统筹发展和安全,“加强国家战略腹地建设”是我国应对国际环境复杂多变和不确定性的重大举措。中部地区地处战略腹地的核心,加快中部崛起对于维护我国粮食安全、能源安全、产业链供应链安全稳定,无疑具有至关重要的地位作用。

#### 四、推动中部更高起点加快崛起的 总体思路和路径

在深刻领会党中央决策的战略意图和重大意义的基础上,必须按照习近平总书记主持座谈会的会议精神和中央政治局审议的《新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施》,相关部门和地区细化实化各项任务,清单式扎扎实实推进落实。同时,中部地区要有加快崛起的“机遇意识”“使命意识”和“责任意识”,抓住难得的历史发展机遇,担负起国家赋予的战略使命和历史责任,推动新时代中部地区更高起点、更高质量、更快速度实现崛起的目标愿景。从实现路径上,关键是加快提升中部地区的六大能力。

第一,加快提升科技创新能力,积极培育和发展新质生产力。中部地区科教资源总体不足且分布不平衡,要加快补齐科教短板,争取更多国家级科创平台、重大科技基础设施布局和“双一流”高校建设。把创新驱动发展作为第一动力,围绕国家需求和各省优势领域,加快关键核心技术研发突破,科创力量相对较强的湖北、安徽、湖南,要加强原创性科技攻关。以科技创新引领产业创新,做大做强先进制造业,推动传统制造业向高端化、智能化、绿

色化转型,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,培育壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,加快构建以新质生产力为导向的现代化产业体系。强化企业创新主体地位,培育更多高科技领军企业和“专精特新”小巨人企业,促进产学研融通创新和科技成果的区域内转化。

第二,加快提升基础设施“中枢”支撑能力,更好融入和服务新发展格局。发挥中部承东启西、连接南北的区位优势,提升织密现代化综合交通运输网络,加强新一代信息基础设施、算力基础设施、科技基础设施等新型基础设施体系建设。主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源,加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动,有序承接国外和沿海地区产业梯度转移,优化产业空间布局。发挥长江中游城市群和中原城市群引领作用,加强各个都市圈之间的协调联动,更好辐射带动周边地区发展。强化中部地区的大通道格局建设,建立健全区域内省际合作机制,促进要素高效自由便捷流动,提升区内外协同发展水平,更好融入服务新发展格局。

第三,加快提升内陆开放吸引力和竞争力,推动深层次改革和高水平开放相互促进。对标国际和东部发达地区,学习复制沿海开放发展的成功经验,加强市场化、法治化、国际化一流营商环境建设,增强对国内外要素资源的吸引力。稳步扩大制度型开放,深度融入参与高质量共建“一带一路”,主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道,在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。依托自由贸易试验区等国家级开放平台,围绕投资贸易自由化便利化,先行先试创新探索推出更多制度性改革措施。完善市场经济基础制度,深化要素市场化改革,全面清理纠正地方保护行为,推动要素资源跨区域合理流动和优化配置,更好参与全国统一大市场建设。进一步优化民营企业发展环境,积极帮扶中小微企业走出困局。

第四,加快提升生态保护和绿色低碳发展能力,加快建设美丽中部。中部也是我国生态重地,各省分属长江和黄河两大江河的中游地区,要严格按照国家颁布的江河保护法和相关政策措施,增加各种有效的防污设施和监管手段,加强环境执法监管力度,提升江河流域、大气以及山水林田湖草沙的系统治理能力和协同保护能力,持续深入打好污

染防治攻坚战,加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板。加快推进中部各省区产业、能源、交通运输结构绿色低碳转型,加强资源节约集约循环利用。不断探索完善流域横向生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制,实现保护和发展相互促进的新格局。

第五,加快提升城乡融合发展能力,扎实推进乡村全面振兴。中部地区城镇化水平普遍较低,城乡二元化仍然十分显著,加快推进新型城镇化,特别是加快提升城乡融合发展能力,无论对于推进中部地区现代化,还是推进乡村全面振兴均有重要意义。要按照国家的部署,把以县城为重要载体的新型城镇化建设作为重要着力点,推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动,推动城市基础设施和公共服务向农村延伸,尤其是加强县城和中心镇的市政设施、交通设施、产业设施、生态设施等基础设施建设,同时进一步改善农村基础设施,加强乡村环境整治,推进农业适度规模经营,促进一二三产业融合发展;深化农村改革,完善强农惠农富民支持制度,充分激发农业农村发展活力。不断

壮大县域各具特色的产业支撑,为城乡融合、乡村振兴提供强大的动能。

第六,加快提升粮食能源资源安全保障能力,实现高质量发展和高水平安全相互促进。中部地区担负着维护国家粮食安全、能源资源安全、产业安全保障的使命责任,要高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,打造一批绿色农产品生产加工供应基地,确保粮食等重要农产品稳定安全供给。同时,采用先进技术不断提升煤炭、稀土、有色金属等资源开发利用水平,特别是增强煤炭等化石能源兜底保障能力,加快建设新型能源体系,注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。以高水平的安全来保障高质量发展,以高质量的发展提升安全保障水平。

作者简介:陈耀,男,郑州师范学院国家中心城市研究院首席专家,中国区域经济学会副会长,中国社会科学院工业经济研究所研究员(北京100086)。

## 新时代中部地区以科技创新引领产业创新提升我国安全发展能力\*

秦尊文

2024年3月20日,习近平总书记在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会,要求中部地区“以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”,并强调“要坚持高质量发展和高水平安全相互促进”。要认真学习座谈会精神,正确把握科技创新与国家安全的关系,充分发挥中部地区科教资源优势和产业基础优势,大力发展新质生产力,努力提升我国安全发展能力,以中部一域之稳保全局之安。

我们要建设社会主义现代化强国,必须认识到科技创新之于国家安全的极端重要性,坚定不移走中国特色自主创新道路。习近平总书记指出,科技自立自强是国家强盛之基、安全之要,必

须完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入实施创新驱动发展战略,把科技的命脉牢牢掌握在自己手中,在科技自立自强上取得更大进展。科技自立自强事关中华民族伟大复兴的战略全局,大力发展科学技术,坚定不移地走高水平科技自立自强的道路,不断提升应对重大挑战、抵御重大风险,维护国家安全和战略利益的实力。我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持总体国家安全观,保持战略定力,深入实施科技兴国战略,坚定创新自信,以科技创新催生更多新技术新产业,开辟更多新领域新赛道,形成更强国际竞争新优势,不断增强我国发展独立性、自主性和安全性。

## 一、中部地区肩负科技创新和保障国家安全重任

党的十八大以来,习近平总书记多次到中部六省考察,就发挥科教优势、加快科技创新、强化自立自强、保障国家安全等发表重要讲话,提出殷切希望。中部地区使命光荣,责任重大。

### 1.把中部地区科教人才优势转化为发展优势

首先,这是充分利用科教资源的必然要求。中部地区科教资源丰富,合肥、武汉分别获批建设国家级综合性科学中心和科技创新中心,拥有一批国家实验室和国家重点实验室。中部地区有700多所高校,在校生占全国的30%。拥有院士200多名,其中湖北81名。研发投入也较多,在《2022年全国科技经费投入统计公报》公布的R&D经费投入,湖北、湖南、安徽分别以1254.7亿元、1175.3亿元、1152.5亿元进入前10名。2018年4月26日,习近平总书记在武汉明确要求,把得天独厚的科研优势、人才优势转化为发展优势、生产力的优势;同时强调,要正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系,既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿,又要坚定不移把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容,积极打造新的经济增长极。

其次,这是中部地区实现跨越式发展的不二选择。2020年8月19日,习近平总书记在安徽创新馆参观考察时指出,安徽要加快融入长三角一体化发展,实现跨越式发展,关键靠创新。要进一步夯实创新的基础,加快科技成果转化,加快培育新兴产业,锲而不舍、久久为功。

最后,这是中部地区培育和发展新质生产力的必由之路。2024年3月20日,习近平总书记在长沙指出,培育和发展新质生产力,是推动中部地区加快崛起的新动能。要更加重视科技创新和产业创新的深度融合,发挥中部地区科教资源富集的优势,强化企业创新主体地位,加快科技成果向现实生产力转化。

中部各省要贯彻中央决策,加快将科技、教育、人才优势转化为经济和社会发展优势,为国家统筹发展和安全提供强大智力支撑和人力资源。

### 2.中部地区要加快走创新驱动发展道路

创新驱动发展是中央对中部地区的明确要求,

而中心城市是科技创新的领头羊。习近平总书记对武汉、长沙等城市的科技创新成果给予肯定,对未来发展寄予厚望。

武汉要发挥领头羊作用。习近平总书记多次来武汉考察,他指出,我们国家要走创新驱动发展道路,才能做强。具有自主知识产权的核心技术,是企业的“命门”所在。企业必须在核心技术上不断实现突破,掌握更多具有自主知识产权的关键技术,掌控产业发展主导权。要注重创新驱动发展,紧紧扭住创新这个“牛鼻子”,强化创新体系和创新能力建设,推动科技创新和经济社会发展深度融合,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。如果我们每一座城市、每一个高新技术开发区、每一家科技企业、每一位科研工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新,那么我们就一定能够实现既定目标。我们这一代人必须承担起这一光荣使命。

中部地区省会等中心城市要发挥主力军作用。根据世界知识产权组织发布的《2023年全球创新指数》,在全球百强科技集群中,武汉居第13位,在进入百强的中国城市集群中居第5位,仅次于深圳—香港—广州(百强第2位)、上海—苏州(第5位)、南京(第11位),中部地区进入全球百强的还有:长沙(第37位)、合肥(第40位)、郑州(第75位)。这些中心城市要勇挑重担,发挥主力军作用,为中部地区走出一条创新驱动发展道路。

民营企业、合资企业要发挥生力军作用。2024年3月18日,习近平总书记在长沙考察时,来到巴斯夫杉杉电池材料有限公司,了解企业研发情况。他强调,科技创新、高质量发展是企业不断成长壮大、立于不败之地的关键所在,民营企业、合资企业在这方面都可以大有作为。

### 3.中部地区要大力推动制造业高质量发展

经过多年发展,中部地区创新发展要素加快集聚,现代化产业体系加速构建,国家级战略性新兴产业集群和国家先进制造业集群占全国比重分别达27.3%和17.8%。站在新的起点上,中部地区要培育和发展新质生产力,以制造业的高质量发展保障我国的经济安全。

首先,要以科技创新支撑先进制造业发展。2020年5月12日,习近平总书记在山西考察时,称赞太钢不锈钢精密带钢有限公司研制的“手撕钢”,

并对企业发展寄予厚望,产品和技术是企业安身立命之本。希望企业在科技创新上再接再厉、勇攀高峰,在支撑先进制造业发展方面迈出新的更大步伐。

其次,要推动数字经济与以制造业为代表的实体经济深度融合。2019年5月21日,习近平总书记在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会。强调主动融入新一轮科技和产业革命,加快数字化、网络化、智能化技术在各领域的应用,推动制造业发展质量变革、效率变革、动力变革。2023年10月12日,习近平又在南昌指出,接续实施增强制造业核心竞争力行动,培育壮大先进制造业,加快发展战略性新兴产业和未来产业,促进数字经济和实体经济深度融合。

最后,要在制造业重点领域率先突破。习近平总书记在湖北指出:尽快改变“卡脖子”问题。装备制造业的芯片,相当于人的心脏。心脏不强,体量再大也不算强。要加快在芯片技术上实现重大突破,勇攀世界半导体存储科技高峰。中共中央、国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》,明确要求深入实施制造业重大技术改造升级工程,重点促进河南食品轻纺、山西煤炭、江西有色金属、湖南冶金、湖北化工建材、安徽钢铁有色等传统产业向智能化、绿色化、服务化发展。

以先进制造业为支撑的现代化产业体系,是我国高质量发展的根基。根基不牢,地动山摇。被中央明确定位为全国现代装备制造及高技术产业基地的中部地区,要为稳住我国高质量发展的根基作出更大贡献。

4.“中部粮仓”要把保障国家粮食安全摆在突出位置

古有“湖广熟,天下足”,而今全国13个粮食主产区中部就有5个:河南、安徽、湖南、湖北、江西。中部六省粮食产量长期约占全国的30%,可谓“中部粮仓”。

首先,依靠科技兴农、发展粮食生产。2013年7月22日,习近平总书记到湖北鄂州杜山镇察看武汉大学杂交水稻国家重点实验室鄂州实验基地,当朱英国院士汇报其团队培育的杂交稻良种推广种植面积已在亿亩以上时,高兴地说:“感谢你们作出的贡献,希望各位继续努力,科技兴农,粮食安全靠自己。”

其次,粮食生产是王牌、不能丢。习近平总书

记多次告诫中部省份要高度注重粮食生产。如对粮食大省河南,习近平总书记强调要立足打造全国粮食生产核心区这一目标和任务,在提高粮食生产能力上开辟新途径、挖掘新空间、培育新优势。河南农业农村人口比重大,“三农”工作任务繁重,粮食生产这个优势、这张王牌任何时候都不能丢。

最后,中国人的饭碗应该主要装中国粮。2024年3月,习近平总书记在湖南常德鼎城区谢家铺镇粮食生产万亩综合示范片区考察时,了解到大学毕业回乡青年用新的理念和技术使早稻、晚稻两季亩产达到1152.3公斤,看到种粮大户院子里农用机械包括喷洒农药用的无人机等一应俱全,他非常欣慰,并告诫:“我常说,中国人的饭碗要牢牢端在自己手里,而且里面应该主要装中国粮。我们14亿多人靠谁都不行。现在生活好了,也千万不能忘记这一点。”在2024年3月20日召开的新时代推动中部地区崛起座谈会上,习近平总书记再次强调,要把保障国家粮食安全摆在突出位置,守住耕地这个命根子,抓住种子这个要害,实施粮食产能提升行动,加快种业、农机关键核心技术攻关,加大高标准农田建设投入和管护力度,加强农业种质资源保护利用。同时,坚持大农业观、大食物观,积极发展特色农业和农产品加工业,提升农业产业化水平。

中部地区的战略定位是我国的“三基地一枢纽”,其中“三基地”是重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地;“一枢纽”是综合交通运输枢纽。这个定位一以贯之,重要粮食生产基地放在“三基地”之首,充分体现了中部地区在国家粮食安全上的重要地位。

## 二、以高水平的科技自立自强保障国家安全

把安全发展贯穿中部地区发展各领域和全过程,确保实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。以高水平的自立自强,筑起保障国家安全的长城。

1.中部地区要加快融入国家战略科技力量,增强国家经济安全底气

要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫,主动对接国家战略科技力量,创新驱动产业高质量发展。

第一,搭建和融入国家重大战略科技平台。依

托国家在中部地区设立的科研院所、高水平研究型大学、科技领军企业,优化发展定位和布局,加快合肥综合性国家科学中心和武汉具有全国影响力的科技创新中心建设,融入国家实验室体系,统筹推进国际、区域科技创新中心建设,推动重大科技基础设施集群化发展,开展关键共性技术、前沿引领技术攻关。加快湖北、安徽、湖南、河南等大科学装置建设,加快武汉信息光电子、株洲先进轨道交通装备、洛阳农机装备等国家制造业创新中心建设,新培育一批产业创新中心和制造业创新中心。支持各城市建设一批众创空间、孵化器、加速器等创新创业孵化平台和双创示范基地,鼓励发展创业投资。

第二,加强科技创新协同。联合区域创新资源,实施一批重要领域关键核心技术攻关。发挥企业在科技创新中的主体作用,支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动,实现跨地区、跨部门、跨学科、跨军民、跨条块整合优势资源和力量。促进产学研融通创新,布局建设一批综合性中试基地,依托龙头企业建设一批专业中试基地。加强知识产权保护,更多鼓励原创技术创新,依托现有国家和省级技术转移中心、知识产权交易中心等,建设中部地区技术交易市场联盟,推动技术交易市场互联互通。完善科技成果转移转化机制,支持有条件地区创建国家科技成果转移转化示范区。遵循创新区域高度集聚规律,结合国家战略腹地建设,选择具备条件的城市和区域打造国家产业备份基地。发挥武汉、合肥、长沙、郑州、太原、南昌等中心城市的科技辐射带动作用,推广实践“研发在中心城市、制造在周边地区”的协同发展模式。积极引进国内外一流研发机构,不断提升技术创新、标准制定和知识产权布局能力,塑造更多引领型发展。

2. 中部地区要打造安全高效的产业链供应链,提升国家产业安全韧性

聚焦优势产业,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,继续做大做强先进制造业,坚持区域协同融通发展,全面塑造创新驱动发展新优势,打造自主可控、安全高效的产业链供应链,为国家安全提供保障。

首先,打造高端装备产业链供应链。推动江西、安徽、湖北、湖南合作发展航空专用装备和航天专用装备,推动安徽、湖南、湖北、河南合作发展智

能制造装备,推动湖北、湖南合作发展海洋工程装备,推动湖南、安徽、湖北、山西合作发展轨道交通装备,推动湖南、安徽合作发展工程机械产业。

其次,打造新一代信息技术产业链供应链。进一步壮大湖北、河南光电子信息产业;支持安徽、湖北发展新型平板显示产业;支持武汉、长沙建设国家软件产业基地和中国软件名城,支持郑州、太原创建中国软件特色名城。

再次,打造现代生物产业链供应链。依托武汉、郑州、长沙、南昌等国家生物产业基地合作发展生物医药产业,推动江西、湖南、湖北、河南、安徽合作发展生物农业产业,积极发展食品工业精深加工和生物制造产业。发挥各省中药材资源丰富的优势,擦亮“华佗”“张仲景”“李时珍”等品牌,发展现代中药产业。

最后,通过省际合作打造更多产业链供应链。积极推动湖北、湖南、江西、河南等合作发展以信息材料、储能材料、生物医用和环保材料为主的新型功能材料,推动江西、河南、湖南、湖北、山西等发展先进结构材料,共同打造新材料产业链供应链;重点发展高效节能、资源循环利用、先进环保装备,共同打造节能环保产业链供应链;重点发展核能、风电、智能电网、页岩气、太阳能光伏、氢能、生物质能源,共同打造新能源产业链供应链;重点发展插电式混合动力汽车、纯电动汽车,共同打造新能源和智能网联汽车产业链供应链。

3. 中部地区要积极应对大数据时代风险挑战,保障国家网络安全

进一步加强网络安全。在大数据时代,网络安全直接关系到社会稳定与国家安全。设在武汉的国家网络安全人才与创新基地,是国内唯一的“网络安全学院+创新产业谷”基地,早在2020年就有武汉大学、华中科技大学两所“双一流”高校的网络安全学院入驻。以此为依托,通过加强网络安全关键技术研发,加快人工智能安全技术创新,助力国家提升网络安全产业综合竞争力。采取网络零信任防御体系系统,坚持“永不信任,持续验证”的安全原则,对目前复杂网络系统的身份、设备、应用、数据等进行综合防护,确保网络服务的安全可靠。同时,要为中部地区和全国培养更多网络安全人才,为国家打造网络安全的铜墙铁壁。

不仅要确保网络系统的安全,还要保障网络信

息数据的安全。鉴于数据信息安全关乎国家、企业、个人的安全性和社会的稳定性,我国将数据看作与土地、劳动力、资本、技术并列的生产要素,视其为国家基础性的战略资源,网络数据信息安全现已上升为国家战略。认真实施《中华人民共和国数据安全法》,贯彻落实总体国家安全观,建立健全数据安全治理体系,提高数据安全保障能力。加强国家对网络安全技术的研发投入,建立大数据实验室,探索数据技术的创新发展,掌握核心技术,研发具有自主知识产权和国际领先水平的安全技术产品。加大网络安全产业基础设施建设,防范黑客攻击,为数据安全提供坚实的基础保障。推动各地区各部门通力合作,健全数据要素市场秩序,规范数据应用和企业发展,建立良好的数字生态体系。

4. 中部地区要确保粮食、能源和重要原材料安全,筑牢国家安全保障底线

首先,充分发挥农业科技优势。中部地区拥有华中农业大学、江西农业大学、湖南农业大学、中南林业科技大学、河南农业大学、安徽农业大学、山西农业大学和中国农业科学院油料作物研究所、中国农业科学院郑州果树研究所、中国农业科学院农田灌溉研究所、中国农业科学院棉花研究所、中国水产科学院长江水产研究所等农业高校和科研机构,农业科技力量强大。要充分发挥科技优势,稳步推进粮食生产基地和现代农业发展核心区建设,为国家粮食安全和大宗农产品保供提供强有力的支撑。加强大中型、智能化、复合型农业机械研发应用。完善农业科技创新体系,创新农技推广服务方式,推广北斗赋能农业。以现代科技夯实粮食生产能力基础,保障粮、棉、油、猪、鱼、蛋、菜等重要农产

品供给安全。

其次,狠抓种子和耕地这两个粮食安全的中中之重。支持武汉“中国种都”建设,支持郑州打造“中部种都”,支持隆平种业等种业高科技企业加快发展。坚决守住耕地红线,遏止耕地“非农化”,防止基本农田“非粮化”。对于非农业建设占用耕地的情况,应按照“占多少,垦多少”的原则,由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量和质量相当的耕地。全面实施高标准农田建设、土壤改良、地力培肥和退化耕地治理等措施,着力提升耕地质量。通过拓宽耕地保护补偿范围和资金渠道,提高土地所有者和使用者保护耕地的积极性。

最后,千方百计保障能源和重要原材料安全。山西、河南、安徽要进一步提升注重发展煤炭精深加工和相关高科技产业,积极开发新能源,努力降低生产总值能耗。湖北、湖南、河南等做好水电开发和抽水蓄能电站建设。各省有序开发太阳能、地热能等能源,积极发展氢能。支持合肥、武汉“人造太阳”颠覆性能源技术革命。江西的稀土和钨、湖南的锑和锡、湖北的磷和硅、安徽和河南的硫铁矿和钼、山西的铝土和镁等矿产资源,在全国乃至全球具有重要地位,要纳入重要原材料安全确保范围。

\*基金项目:本文系2022年度湖北省高等学校哲学社会科学重大研究项目(22ZD112)的阶段性成果。

作者简介:秦尊文,男,长江经济带高质量发展智库联盟秘书长,湖北省区域经济学会会长,湖北省社会科学院原副院长(武汉 430062)。

## 新时代推动中部地区崛起的河南实践

杨兰桥

作为中部地区的重要一员,中部崛起战略实施20年来,河南积极贯彻落实党中央推动中部地区崛起的重大战略部署,抢抓战略机遇,统筹谋划战略考量,围绕产业发展、城市建设、创新驱动、重大基础设施配置、生态环境营造等重点领域前瞻思维、

抢滩布局、锚定目标、全力突破,在经济总量、一般公共预算收入、粮食产量、人口数量、国家科技型中小企业数量、双创市场主体数量等多项指标上实现了新突破,引领中部崛起迈上了新征程。站在新的历史起点上,河南要紧紧围绕新时代在更高起点上

扎实推动中部地区崛起的新形势、新部署、新要求，聚焦事关中国式现代化建设河南实践的全局性、战略性、关键性问题，紧扣高质量发展要求，顺应新的形势抢抓机遇，聚焦新的任务率先突破，抓住关键环节乘势而上，奋力谱写中原更加出彩的绚丽篇章，引领新时代中部崛起再上新台阶。

## 一、中部崛起二十年河南取得的进展与成效

河南承东启西、连南贯北，是全国重要交通枢纽，在中部地区崛起战略中扮演着重要角色。中部崛起战略实施以来，尤其是党的十八大之后，河南积极践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，取得了一系列重要的进展与成效。

### 1. 经济实力稳步提升

从经济总量指标看，河南的地区生产总值从2004年的8411.2亿元跃升到2023年的5.9万亿元，20年增长了6.2倍。从生产效率看，河南人均地区生产总值从2004年的9047元提升至2023年的60073元，20年增长了6.6倍。从财政收入看，河南财政一般公共预算收入从2004年的428.8亿元提升至2023年的4512.1亿元，20年增长了10.5倍。从国内贸易看，河南社会消费品零售总额从2004年的2808.2亿元提升至2023年的26004.5亿元，增长了9.3倍。从农业生产来看，在中部崛起20年中，河南更是一直把粮食安全这一“国之大事”扛在肩上、抓在手上。近年来河南已累计建成高标准农田8585万亩，占全省耕地总面积的76%，居全国第2位，粮食产量连续7年稳定在1300亿斤以上。河南持续深化农业供给侧结构性改革，农产品加工业成为全省第一大支柱产业，现代食品产业集群规模超过万亿元，高质量发展的农业支撑不断巩固。从企业发展来看，河南国资国企改革取得阶段性成果，截至2023年底，河南省市两级监管企业资产总额5.8万亿元，同比增长9.2%；全年实现营业收入8348.6亿元，同比增长8.1%；利润总额582.5亿元，同比增长60.8%。民营企业在市场主体各细分类型中增速最快，成为支撑经济发展的中坚力量。从对外贸易来看，2023年河南外贸总值8107亿元，规模稳居中部六省第一。河南出口产品结构不断提升，高技术、高附加值产品成为出口主力。从交通发展来看，河南把构建现代化立体交通网络作为服务和融入新

发展格局的战略支撑，“米字型”高铁网全面建成，郑州机场跻身全球机场货运40强，郑州国际陆港具备年开行万列中欧班列能力。空港、陆港、公路港、水港、口岸衔接融合的多式联运大格局加快形成，社会物流成本低于全国平均水平，连接东西、贯通南北的交通区位优势正在转化为枢纽经济优势、综合竞争优势。从城市群发展来看，河南坚持以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，形成了疏密有致、分工协作、功能完善的空间格局。这份亮眼的经济答卷充分说明，在中部崛起战略的正确指引下，河南充分发挥战略叠加优势，不断释放发展潜能、激发发展动能，成为新时代推动中部崛起的中坚力量。

### 2. 产业结构不断优化

习近平总书记在座谈会上指出，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。河南始终将打好“四张”牌作为谋划推动河南经济高质量发展的全局任务和重要着力点。围绕现代化产业体系建设，积极推进产业结构优化升级。2023年河南三次产业结构为9.1:37.5:53.4，全省全年规模以上工业增加值比2022年增长5.0%；分重点产业看，五大主导产业增加值增长10.9%，占规模以上工业增加值的比重为46.8%；传统支柱产业增长1.5%，占规模以上工业的50.1%；工业战略性新兴产业增长10.3%，占规模以上工业的25.5%；高技术制造业增长11.7%，占规模以上工业的14.7%，盾构、新能源客车、光通信芯片、超硬材料等高技术制造业技术水平和市场占有率显著提升。战略性新兴产业和高技术制造业的飞速发展说明，近年来河南推动传统产业迭代升级、新兴产业重点培育、未来产业破冰抢滩已取得实质成效，大批具有高科技、高效能、高质量特征的行业正在不断推动新质生产力形成。

### 3. 创新格局全面起势

加快建设世界重要人才中心和创新高地，是应变局开新局、强化现代化建设人才支撑、提升国家创新体系整体效能的关键所在。河南把创新驱动、科教兴省、人才强省战略摆在突出位置，出台《河南省创新驱动高质量发展条例》《关于加快构建一流创新生态、建设国家创新高地的意见》等一系列法规和政策性文件，加快构建以政府作引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体

系。自2021年7月以来,河南相继成立嵩山、神农种业、黄河、龙门等16家省实验室;2022年5月,河南成立河南人才集团,围绕产业链打造人才链;2022年,河南研发经费投入和技术合同成交额均突破千亿元,规模以上工业企业研发活动覆盖率超50%;2023年河南全年专利授权量达到109957件,全年签订技术合同2.5万份,比2022年增长11.2%;技术合同成交金额1367.4亿元,增长33.4%。不断完善的创新环境和持续增加的创新投入,换来的是众多科技成果的成功转化,世界最大直径“高加索号”硬岩盾构机在郑州诞生,数据中心光互连芯片、5G用铜合金材料打破国外垄断,实现进口替代,龙门实验室攻克了电子级多晶硅提纯关键核心技术,关键指标达到国际先进水平,河南创新发展已全面起势。

## 二、新时代推动中部地区崛起中河南面临的挑战

当前,中部地区发展已经站到了更高起点上。面对加快构建新发展格局的新形势、新任务,河南仍面临一系列亟待解决的困难和挑战,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章依然任重而道远。

### 1. 经济总量出现下滑,经济结构仍需优化

一是从经济总量来看,2024年第一季度河南实现国内生产总值14765.3亿元,相比于2023年一季度初核数据下降了203.6亿元,名义增速为-1.4%。二是从发展速度来看,2023年河南国内生产总值同比增长4.1%,不仅低于全国5.2%的平均增速,更是在中部六省中排名末位。三是从经济结构来看,河南产业结构调整 and 转型升级滞后。不同的经济结构成就不同的经济发展状态,不同层级的经济结构决定了经济发展所能达到的不同高度。2023年我国三次产业结构比重为7.1:38.3:54.6,与全国相比,河南第一产业占比虽然高出2个百分点,但农业发展还存在产业链短,增值能力弱、龙头企业缺乏,辐射带动作用不强、农业科技水平低,科技创新能力有待提高等突出问题。河南第二产业占比低于全国0.8个百分点,工业对经济发展的拉动能力偏弱。尽管近年来河南高技术制造业、战略性新兴产业增长势头强劲,但工业经济运行还缺乏基础支撑,尤其缺乏价值链高、产业链长、投资规模大的工业大项目、新项目的支撑。河南第三产业占比低于

全国1.2个百分点,现代服务业特别是现代生产性服务业发展相对滞后。四是从财政状况来看,河南的财政自给率相对较弱,对中央转移支付有一定依赖。河南2023年的一般公共预算收入为4512.1亿元,其中税收收入达2855.1亿元,占一般公共预算收入的63.3%,远低于全国平均水平。河南2023年的一般公共预算支出为11062.6亿元,以一般公共预算收入占支出比例衡量财政自给率,河南财政自给率始终低于全国平均水平,显示其财政自给能力相对较弱。

### 2. 区域创新能力有待加强,发展质量仍需提高

中部崛起战略实施20年来,河南R&D经费投入强度总体呈上升趋势,但对标同为中部地区的湖北、湖南和安徽以及东部发达地区仍然存在较大差距,区域创新能力有待进一步提升。2022年,河南共投入研究与试验发展(R&D)经费1143.3亿元,河南R&D经费投入强度达到2.0%,显著低于湖北(2.3%)、湖南(2.4%)、安徽(2.6%),更远低于江苏(3.1%)、浙江(3.1%)、广东(3.4%)等东部发达地区,资金支持不足仍将长期制约科技成果的有效转化。这一点从发明专利授权数量上便可看出,2022年河南发明专利授权数为14574件,而湖北、湖南和安徽则分别达到了29212件、20423件和26180件,河南的发明专利授权总量和人均数量均落后于对标省份。这充分体现出河南目前科技基础实力还相对薄弱,科技对经济发展的支撑力度还不够,区域创新能力在全国的排位仍低于经济发展水平在全国的排位。

### 3. 人口流失严重,老龄化日益加深

河南是人口大省,但由于人均产出相对较低,近年人口出现明显外流现象。根据2023年河南国民经济和社会发展统计公报显示,河南常住人口达9815万人,占全国人口的7.0%,位居全国第三,而第七次人口普查显示河南拥有1.2亿人的户籍人口,可见河南仍属于人口净流出的省份。拉长时间周期后可以发现,2004—2023年河南常住人口净流入仅98万人,远不及广东的3600万人。虽然河南GDP排名常年位居全国前列,但由于河南人口基数大,其人均GDP反而低于全国人均GDP。实际上最近二十多年,河南的人均GDP始终低于全国平均水平,且差距日益扩大,劳动力向省外流出的现象日趋严重。人口大量外流导致地区老龄化严重,从常

住人口年龄结构来看,河南的人口老龄化程度与全国基本一致,也在逐步加深。65岁及以上人口占比从2010年的8.4%上升至2022年的14.6%,基本与同期全国水平一致。据河南省人民政府办公厅发布的《河南省人口发展规划(2016—2030年)》显示,2030年河南65岁及以上老年人口比重将进一步上升到16.1%,进入深度老龄化阶段。同时,人口外流还会导致人力资本匮乏,对社会资本的吸引力下降,产业发展和公共服务的投入不足等一系列问题,进而直接影响经济发展和民生建设。

### 三、新时代推动中部地区崛起中河南实现新突破的着力点

新时代在推动中部地区崛起中河南实现“奋勇争先,更加出彩”战略目标需要新思路,必须跳出河南看河南、跳出短期看长期、跳出局部看整体,以加快形成新质生产力为依托,坚持锻长板与补短板相结合、有为政府与有效市场相结合,构建具有河南特色优势的现代化产业体系,塑造高质量发展新动能新优势。

#### 1. 强化创新驱动,培育中部崛起新动能

河南在新时代推动中部地区崛起取得新突破应更加坚定地实施创新驱动战略,从注重数量增长转向注重质量增长,从追求规模走向追求综合效益和结构升级,从追求传统要素驱动转向追求创新驱动。首先,要继续向重点科技领域倾斜,加大资源投入,以布局建设重大科技基础设施和完善高能级创新平台体系为抓手,加强基础性、原创性、引领性研究,不断释放和整合科技创新资源,提升地区自主创新能力。其次,要强化企业创新主体地位,通过盘点重点产业的龙头企业发展情况,明晰其在整个产业链的相对位置,着力筛选出一批真正开展自主创新能力建设的重点龙头企业,并以创新龙头企业为基础组建创新联合体,带动中小企业创新活力。最后,要加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重大发展战略的深度对接、融合联动,通过开展更广泛的科技合作与交流,推动重大创新平台资源共建共享。

#### 2. 引领产业转型,打造中部崛起新支点

当前,河南正处于将要形成以新质生产力为先导、战略性新兴产业为主导、传统产业为支撑的现

代化产业体系的攻坚期,也是决定河南在新时代推动中部地区崛起取得新突破的关键窗口期。一是要持续实施优势再造战略和换道领跑战略,一体推进短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链。以加快建设制造强省为目标,以聚力打造新材料、新能源汽车、电子信息、先进装备、现代医药、现代食品、现代轻纺7大先进制造业集群,培育壮大先进超硬材料等28个重点产业链为依托,构筑河南产业核心竞争优势。二是要持续实施数字化转型战略。从支持头部企业建设“数字领航”企业,加快打造中小企业数字化转型标杆,“一链一策”推动重点产业链数字化升级,依托“链主”企业建设产业链数字化平台入手,全方位建设数字经济强省,推动数字经济更好助力中部崛起取得新突破。三是要持续实施绿色低碳转型战略。制定和完善相应政策,保障绿色产业发展具有充足的要素供给,提升工业绿色发展中要素使用的优先级。同时,要完善降碳减污、能耗能效等方面的标准体系建设,建立常态化的源头减量、过程控制和末端高效治理的机制。

#### 3. 做好人才引育,构筑中部崛起新优势

人才的数量和质量决定了一个地区的科技水平和发展潜能。河南要继续深入实施科教兴省、人才强省战略,做好人才引育工作,打造人才聚集的“强磁场”。首先,要创新引入方式。全方位扩展人才引进的渠道,从多区域多领域引入人才,深化跨区域合作,加强人才引进工作。要建立激励制度,以适当的鼓励政策吸引人才,为外地人才提供充分便利。其次,要创新育人方式。不断优化产学研用生态,聚焦河南重点产业,培育更多高端应用型人才。要全力推进高水平大学和高水平学科建设,整合学科资源、优化学科布局,精准培育研究型人才。最后,要创新用人方式。健全完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,赋予人才更大的决定权、经费支配权、资源调度权,让人才能够撸起袖子敢想敢干,实现人尽其才,为各类人才施展才华提供广阔舞台。

作者简介:杨兰桥,男,河南省社会科学院政策研究室研究员(郑州 451464)。

(责任编辑:江夏)