

【区域格局与产业发展】

2023年河南经济运行分析与走势预测研究

河南省社会科学院课题组

摘要:随着生产生活秩序的恢复,河南坚持稳字当头、以稳促进、以进固稳,全力以赴拼经济,2023年上半年,全省经济运行呈现出“持续恢复、稳中向好”的发展态势。2023年下半年,面对有效需求不足、部分企业经营困难、外部环境复杂等因素的制约,河南将深入贯彻党中央、国务院的决策部署,扎实推进“三个一批”建设,持续做好“万人助万企”活动,不断强化“四个拉动”,做好就业、民生和防风险等工作。总体判断:2023年河南经济将保持恢复态势,发展质量不断提高,能够实现地区生产总值6%以上的增长目标。

关键词:经济运行;有效需求;防范风险

中图分类号:F202 文献标识码:A 文章编号:2095-5766(2023)05-0052-08 收稿日期:2023-07-25

作者简介:课题组长:王承哲,男,河南省社会科学院院长,研究员(郑州 451464)。

课题组成员:完世伟,高璇,武文超,李斌,王芳。

2023年上半年,河南坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,锚定“两个确保”,深入实施“十大战略”,全力以赴拼经济、铆足干劲促发展、奋勇争先挑大梁,全省经济运行保持稳定,整体呈现“持续恢复、稳中向好”态势,为完成全年任务奠定了坚实基础。但面对复杂严峻的宏观环境,经济持续回升压力仍然较大。总体判断:河南经济运行将呈现“N”字形复苏走势,预计2023主要经济指标增速高于全国,能够实现地区生产总值6%以上的增长目标。

一、2023年上半年河南经济运行主要特点分析

2023年上半年,河南坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,锚定“两个确保”,深入实施“十大战略”,经济运行总体保持稳定,生产总值、工业生产、有效投资、消费市场、发展质量等部分主要指标呈复苏态势。

1.经济增速持续回升,但回升基础有待稳固

2023年以来,河南各地深入贯彻省委、省政府全力拼经济、抓项目、促发展各项部署,行动迅速、主动作为,经济增速持续回升,整体上呈现“持续恢复、稳中向好”的发展态势。2023年上半年,河南地区生产总值31326亿元,同比增长3.8%,增速高于2022年同期0.7个百分点,但较第一季度增速回落1.2个百分点(见图1)。其中,第一产业增加值2308亿元,同比增长1.0%;第二产业增加值13189亿元,同比增长3.5%;第三产业增加值15829亿元,同比增长4.5%。第一产业、第二产业增速较第一季度有所回落。主要指标方面,2023年上半年,河南固定资产投资、社会消费品零售总额增速相较于第一季度均有所回落,外贸进出口总值规模总体保持平稳,外贸出口总值同比增长2.4%。同时也应看到,在外部环境复杂严峻、市场需求不足、发展预期偏弱、企业投资动力不足等因素约束下,回升基础还不稳定,宏观经济的回暖向市场信心的传导、向企业绩效状况的传导等还存在时滞和阻碍。

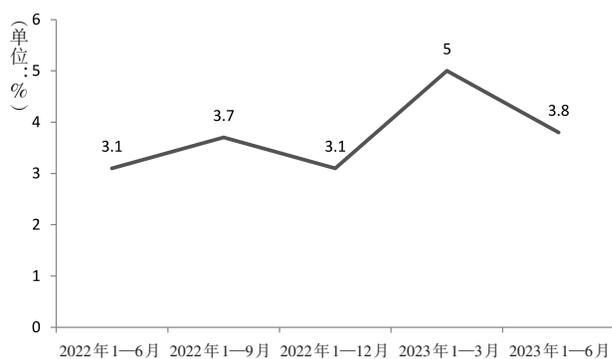


图1 2022年1月至2023年6月河南地区生产总值不同区间的增速(%)

数据来源:作者根据河南省统计局网站数据整理所得。

2. 工业生产企稳向好,但传统产业回落明显

随着一揽子拼经济促发展政策落地,助企纾困、保链稳链政策效应显现,“万人助万企”活动持续推进,河南工业生产呈现企稳向好态势。总体情况看,稳中向好的势头在持续。2023年上半年,河南规模以上工业增加值同比增长3.3%,较第一季度提高0.2个百分点(见图2)。从行业情况看,近五成行业增加值保持增长,超五成行业生产值提升,前5个月,河南40个行业大类中18个行业增加值实现增长,增长面为45%。从产业情况看,制造业显著回升、新产业支撑有力,2023年上半年,河南规模以上制造业增加值同比增长4.0%,拉动全部规上工业增加值增长3.1个百分点。其中,装备制造业、汽车及零部件产业、电子信息产业增加值分别增长12%、33%和11.7%。但同时也应看到,受市场需求持续减弱等因素影响,作为传统工业大省,河南传统产业增加值回落明显,1—4月高耗能行业增加值增长1.6%;化工、建材等部分行业生产放缓,传统支柱产业增加值下降1.0%。

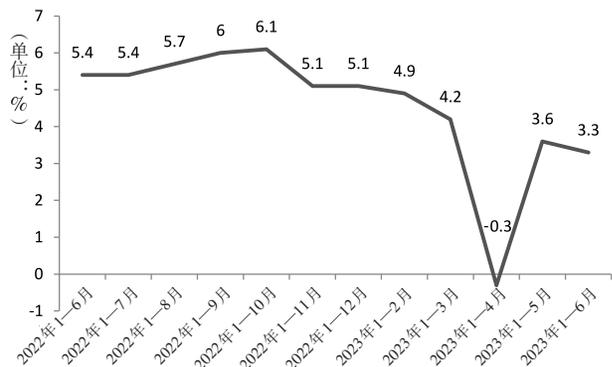


图2 2022年1月至2023年6月河南规模以上工业增加值不同区间的增速(%)

数据来源:作者根据河南省统计局网站数据整理所得。

3. 有效投资平稳增长,但房地产投资持续下滑

2023年以来,河南持续强化项目为王鲜明导向,滚动实施“三个一批”项目,全省掀起了抓项目、强投资、增动能的热潮,有效投资平稳增长。重大项目投资拉动明显,2023年上半年,河南亿元及以上项目完成投资同比增长8%,拉动总投资增长4.5个百分点。河南工业投资同比增长5.1%,随着郑州比亚迪新能源产业园、郑州比亚迪新能源汽车核心零部件项目等重大项目建设投产,河南汽车制造业投资同比增长57.1%,装备制造、建筑材料、能源等产业投资同比分别增长23.7%、14.9%和13.5%;社会领域投资保持平稳增长,2023年上半年,河南社会领域投资同比增长9%,其中卫生、教育领域投资同比分别增长23.5%、17.1%。在重大项目和产业投资平稳增长的同时,河南房地产投资却呈现出持续下滑态势,2023年1—5月,河南房地产投资额1827.61亿元,较2022年同期减少了1106.26亿元,同比下降12.1%,降幅较第一季度扩大了7个百分点,高出全国平均水平4.9个百分点。

4. 消费市场向上走强,但消费潜力亟待挖掘

2023年以来,河南把恢复和扩大消费摆在优先位置,围绕促消费、拼经济打出系列组合拳,河南消费市场持续走强。总体情况看,2023年上半年,河南社会消费品零售总额12535.65亿元,同比增长5.8%,比前5个月回落1.2个百分点;限额以上单位消费品零售额3641.45亿元,同比增长5.1%(见图3)。其中,城镇消费恢复快于乡村,2023年上半年,河南城镇限额以上单位消费品零售额增长5.6%,高于乡村8.4个百分点。从消费类型看,“烟火气”消费迅速回升,升级类需求不断释放,出行类商品消费旺盛,2023年上半年,河南限额以上单位住宿餐饮业零售额同比增长6.4%,高于全部限额以上单位消费品零售额增速0.8个百分点;限额以上单位石油及制品类、汽车类商品零售额同比分别增长18.1%、10.1%,分别高于全部限额以上单位消费品零售额增速12.5、4.5个百分点。消费升级趋势凸显,2023年上半年,河南限额以上单位实现零售额中,通过网络实现的比例为7.5%,同比提升1.6个百分点,河南限额以上单位新能源汽车零售额占汽车零售额的21.9%,同比提升11.6个百分点。但也应看到,消费复苏不及预期,尚未恢复到新冠疫情前的水平,社会消费品零售总额增速较新冠疫情前

2019年同期下降了4.9个百分点,在六个经济大省中增速也处于末位,消费潜力有待进一步释放。

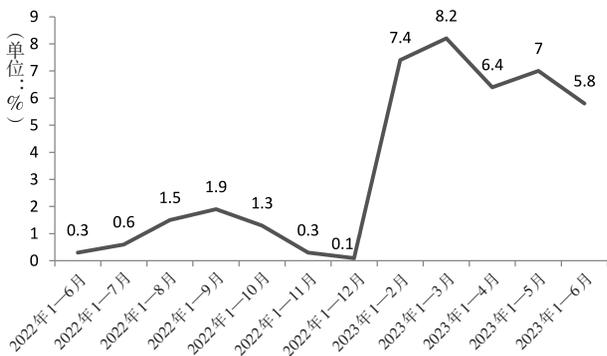


图3 2022年1月至2023年6月河南社会消费品零售总额不同区间的增速(%)

数据来源:作者根据河南省统计局网站数据整理所得。

5. 发展质量有效提升,但内生动力有待加强

2023年以来,河南聚焦聚力高质量发展首要任务,抓重点、补短板、强弱项、促转型,发展质量有效提升。2023年上半年,河南规模以上战略性新兴产业增加值同比增长9.7%,高技术制造业增加值同比增长9.4%。一是新产业迅速崛起,2023年1—5月,河南规模以上工业电子计算机整机、3D打印设备、新能源汽车、光纤等产品产量同比分别增长68.5%、52.6%、51.0%、41.1%。二是绿色转型加速推进,2023年上半年,河南规模以上节能环保产业增加值同比增长12.4%。三是创新投入持续加大,2023年上半年,河南一般公共预算支出中的科学技术支出同比增长30.7%,高于一般公共预算支出增速29.3个百分点;高技术制造业投资增长、工业技术改造投资、科学研究和技术服务业投资同比分别增长23.3%、8.5%和52.4%。但也应看到,河南“四新”经济增加值占GDP比重仍偏低,接续动能尚未充分释放,持续提升新动能贡献率任重道远。

6. 就业形势整体平稳,但结构呈现冷热不均

随着稳就业政策效应逐步释放,“技能河南”建设深入推进,河南劳动参与率逐步回升,就业形势总体保持平稳。2023年1—5月,河南城镇新增就业56.58万人,失业人员再就业15.12万人,就业困难人员实现就业5.82万人,新增返乡入乡创业10.26万人,分别较前4个月增加了12.59万人、2.18万人、0.63万人、2.14万人,较第一季度增加了25.9万人、8万人、2.8万人、4.1万人,好的势头在延续。但同时,就业结构冷热不均现象突出,技能型人才和高层次人才依然抢手,而制造业生产进入收缩调

整区间,人员溢出和再就业压力加大;高校毕业生规模庞大,青年人失业率居高不下;农民工就业机会阶段性收缩,就业难度加大,稳定和扩大就业的任务依然繁重。

二、2023年上半年河南经济运行的深层次分析

2023年上半年,河南坚持稳字当头、以稳促进、以进固稳,全力以赴拼经济,扎实推进中国式现代化的河南实践,经济呈现出“持续恢复、稳中向好”的发展态势,牢牢扛稳了“经济大省勇挑大梁”的政治责任,其深层次原因主要表现在以下6大方面。

1. 应对三重压力,准确识变、危中寻机、难中求成,持续强存量、扩增量、优常量、抓变量,以攻坚之志“稳”定前行

河南面对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力,立足全省经济韧性强、潜力大、活力足、长期向好的基本面,以攻坚之志,抢抓发展中的新趋势、新变量,准确识变,锚定“两个确保”,持续实施十大战略,全力拼经济,将新趋势新变量与发展优势相结合,转化为发展加速度,于危中寻机,不断强化对经济运行的过程把控,对堵点短板实施流程再造,纲举目张抓工作,项目为王抓投资,千方百计促消费,打造集群强产业,改革开放激活力,统筹存量挖潜与增量提升,持续强存量、扩增量、优常量、抓变量,以“四个量变”推动“发展质变”,在河南省委、省政府因时因势科学决策和全省团结奋斗、顽强拼搏下,经济发展呈现出“增速持续回升,工业生产企稳向好,有效投资平稳增长,消费市场向上走强”的良好局面,“稳”的基础不断加固,“进”的动能加速集聚,为实现全年经济目标奠定了坚实的基础,在扛稳“经济大省挑大梁”重任中展现了河南担当。

2. “起步即冲刺,开局即决战”,强化“拼”的担当抓落实,守牢“拼”的底线向前冲,以“拼”达“稳”

2023年以来,河南立足鲜明的发展导向、政策的叠加发力、市场的加快恢复、坚实的发展基础等一系列利好因素,以“开局就是决战,起步就要冲刺”的竞进姿态,拼招商、抢订单、拓市场,全力以赴拼经济;以大抓产业的决心、狠拼经济的实干、更深开放的毅力、主动求变的担当,围绕抓项目、强产业、稳投资、扩内需、谋创新、优环境,多措并举促发展;锚定目标发挥比较优势,提振信心坚持稳中求

进,久久为功实施“十大战略”,真抓实干挑大梁;按照稳中求进、扬长补短、重点突破、统筹兼顾的原则,齐心协力抓落实,充分激发蕴藏在地方、干部、企业、群众身上的干事创业活力,以敢拼的勇气、爱拼的担当、善拼的举措,在提振市场信心促进消费增长、推进重大项目建设、提升科技创新能力、建设制造业强省、建设农业强省、推进新型城镇化、推进高水平开放合作等方面加力突破,跑出了高质量发展加速度,实现了以“拼”达“稳”。

3.坚持项目为王,强化“四个拉动”,有效推进“三个一批”项目建设,以“效”促“进”

2023年以来,河南牢固树立“项目为王”的鲜明导向,乘势而上、抢抓机遇、重点发力,把项目建设作为稳经济大盘的主抓手,深入实施投资、消费、出口、物流“四个拉动”,持续开展“三个一批”项目建设,以产业项目为重点,统筹谋划布局,集聚资源要素,以战略性、引领性、标志性重大项目为牵引,以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向,坚持龙头引领项目和专精特新项目一起抓,招商引资项目和增资扩产项目一起抓,技改升级项目和抢滩占先项目一起抓,传统基建项目和新型基建项目一起抓,项目要素保障和营商环境优化一起抓,产业项目不断落地,产业结构不断优化,发展活力持续释放,新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态“六新”项目长期占据主导地位,先进制造业、战略新兴产业、现代服务业、数字经济、新型基础设施、创新驱动提升等领域“六新”项目占比持续提升,以项目结构之变引领了产业结构之变、产业能级之变,带来了产品供给增加、产品结构升级、产品层级提升,企业潜能充分释放。随着河南“三个一批”项目建设活动的压茬推进、滚动实施、接续发力,一批批促进河南产业转型升级的大项目、好项目正加速落地,投资拉动和产业带动效应持续释放,经济增长内生潜力不断激发,产业链供应链稳定性和竞争力不断提高,以投资之“效”促进了发展之“进”。

4.持续深化提升“万人助万企”活动,攻克难点、疏通堵点、消除痛点,以“服”激“活”

河南各地、各部门围绕河南省委、省政府的决策部署,坚持服务企业就是服务全省工作大局的理念,将经济工作的着力点聚焦到产业、企业、企业家上,纵深推进“万人助万企”活动,将攻克难点、疏通堵点、消除痛点与优化营商环境相结合,以打造审批最

少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境为突破,谋划实施优化营商环境综合配套改革,持续提升服务质效,通过送法进企、财政奖补、数字化建设等个性化、精准化的“店小二”式服务,为企业解难题、提效能、办实事,为一大批企业纾困解忧、助力赋能,企业的获得感和满意度得到有效提升。同时,着力优存量、扩增量、谋变量,全省各地持续推动企业服务向技术改造、研发覆盖、升规入统、上市培育、数字赋能、扩大投资、产业招商、管理创新等方面深化,全力构建企业全生命周期服务机制,助力企业做强做优。“万人助万企”活动已成为河南推动发展的重要抓手和优化营商环境的重要名片,有效提振了市场信心,以一流服务激发了经济发展活力,推动了全省经济稳步向好。

5.突出创新驱动引领,培育新动能,再造新优势,抢跑新赛道,强化新支撑,以“新”增“动”

2023年以来,河南将创新作为现代化河南建设的主旋律、最强音,扎实推进创新驱动、科教兴省、人才强省“首位战略”,深入实施创新发展综合配套改革,以推进河南省科学院重建重振为牵引,以产学研贯通、推进规上工业企业研发活动全覆盖为抓手,以创新主体培育、高端人才引进、关键技术攻关、一流成果转化为重点,统一布局、统一配置创新资源,加快构建有利于提升嫁接能力、裂变能力、辐射能力、带动能力的创新生态圈。以抢抓科技变革新机遇,积极布局优势战略性新兴产业集群、主动谋划创建国家未来产业先导试验区为突破,推动产业链、产业集群、产业生态、创新生态深度融合,再造新优势,抢跑新赛道;围绕创新生态建设、科研设施共享、科技创新券、科技中试及联合转化平台等领域出台系列政策,以企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系正在加速形成,2023年上半年,河南实验室体系建设取得新突破,工业技改投资、科技型企业数量、技术合同登记额等指标增长显著,创新发展全面起势,创新动能加速集聚,发展动力持续迸发。

6.扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责任,打出拼经济“组合拳”,精准施策、靶向发力,以“准”强“势”

2023年以来,河南牢牢扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责任,难中求成勇担当,承压前行开新局,大力实施行之有效的政策举措,跟踪评估政策

落实效果和兑现进度,不断调整优化、丰富储备政策体系。在全面激发市场主体活力方面,河南加速推动提振市场信心90条、稳岗稳产6条、拼抢一季度28条等政策落实落地,及时将符合条件的政策纳入“免申即享”政策清单,切实打通政策落地“最后一公里”。在推动产融结合方面,河南出台系列政策,鼓励金融机构更好地服务实体经济,加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度,实现了企业综合融资成本稳中有降。在全面促进消费增长方面,河南把恢复和扩大消费摆在优先位置,调整妨碍消费的限制性措施,抓住消费加速恢复的窗口期,根据消费市场恢复走势,改善消费条件,创新消费场景,有力促进了消费市场向上走强。在推动重大项目集中攻坚方面,河南实施联审联批,容缺办理,有力推动了各项重大项目加速落地。拼经济的精准“组合拳”,为河南经济保持加快恢复、稳中向好态势提供了有力支撑。

三、2023年下半年河南经济走势的总体判断

2023年以来,随着生产生活秩序的恢复,河南经济增长速度稳步回升。进入2023年下半年,国家将持续加强宏观政策调控力度,河南在稳投资、促消费、科技创新、“万人助万企”等方面政策举措持续发力,但外部需求减弱、国际地缘政治等风险仍然存在。总体来看,2023年河南经济将保持恢复态势,发展质量不断提升,能够实现地区生产总值6%以上的增长目标。

1. 主要指标稳中向好,增长速度高于全国

由于2023年第二季度经济反弹力度低于预期,消费和投资信心需要进一步激发,地方隐性债务、房地产市场等领域风险,以及工业利润下滑、青年就业难等问题制约着经济恢复步伐。2023年6月中旬,国务院常务会议提出要加大宏观政策调控力度,中国人民银行将加强货币政策的逆周期调节。2023年下半年,党的二十届三中全会将释放更大的改革红利。可以预计,生产生活回归正轨、政策调控和改革红利等因素的共同作用下,2023年中国经济能够实现5%的增长目标。从河南来看,新冠疫情三年经济发展受冲击较大,经济反弹力度有望更强,同时,内需市场规模、新型城镇化、承接产业转移等方面潜力依然突出,科技创新提速、交通优势

再造、文旅文创融合等领域势头喜人,“万人助万企”活动不断迈向深入,各级政府大兴调研之风,直达一线为企业排忧解难。2023年下半年,河南经济将持续表现稳中向好态势,经济运行的各项指标增速有望高于全国水平。

2. 项目建设持续发力,投资发挥关键作用

2023年以来,河南深入实施扩大内需战略,扎实开展有效投资专项行动,全力抓项目强保障、促开工快建设,扩大有效投资。截至2023年5月,八期“三个一批”项目滚动实施,持续发力,项目总数累计已达14787个,总投资12.3万亿元。郑州比亚迪新能源产业园、郑州比亚迪新能源汽车核心零部件、洛阳百万吨乙烯、宁德时代项目等重大项目顺利推进。2023年5月,河南省领导带队赴粤港澳交流招商,产业生态不断优化,投资内生动力不断增强。新一轮欧洲制造业产业转移加速,2023年6月,河南省人民政府印发《河南省进一步扩大对欧开放合作实施方案》,以经贸合作不断壮大外循环。2023年下半年,在财政支持存“后手”叠加项目储备充足和政策支持到位等利好因素的推动下,河南基建投资仍将保持平稳较快增长;在技改投资需求持续释放、高技术制造业投资维持强势、金融支持力度加码、利好政策推动民间投资改善等因素影响下,河南制造业投资将稳中有进,房地产开发投资受低基数推动有望反弹,全省固定资产投资将延续2023年上半年持续回升的势头,有望实现既定目标。

3. 新型消费加快成长,消费潜力持续释放

新冠疫情防控政策调整以来,餐饮、住宿、零售、旅游、文化娱乐等接触性、聚集性、流动性消费迅速反弹,有力地推动了经济复苏进程。以“淄博烧烤”为代表的夜经济、地摊经济一夜爆红,城市“烟火气”逐渐回归,直播电商、老年人消费、宠物消费等新型消费增长迅速。2023年上半年,国家围绕新能源汽车等领域出台新一轮的支持政策,河南出台的促进消费12条、促进文旅消费8条等政策措施的持续发力,河南各地纷纷推出消费券、旅游景点优惠等“大礼包”,以地摊经济为抓手优化营商环境,消费市场呈快速回暖态势。种种迹象表明,新型消费将成为经济复苏的加速器。2023年下半年,随着河南提振消费信心、强力释放消费需求一系列政策措施的持续发力,新兴消费、休闲消费、汽车消费、信息消费和家装消费等需求将进一步释放,消

费市场将延续2023年上半年加快回暖态势,全省社会消费品零售总额能够实现8%的增长目标。

4.航空经济定压起航,进出口将稳定增长

2023年,占河南进出口总额半壁江山的郑州航空港区以优势再造抢跑新赛道为主攻方向,“空中丝绸之路”建设不断提速,以新能源装备、新能源汽车为代表的新产品加快发展,中国(河南)自贸区2.0版建设加快推进,郑州航空港区“二次创业”提速加码。展望2023年下半年,一方面,海外需求继续收缩、叠加地缘政治冲突持续以及出口价格回落,不利于出口增速;另一方面,一揽子稳经济政策持续发力,经济基本面企稳回升,叠加RCEP协议持续释放外贸红利,人民币兑美元、欧元的贬值趋势对出口形成有力支撑。综合判断,2023年河南外贸进出口总值将实现稳定增长。

5.消费价格温和波动,工业品价格将回升

由于当前美国和欧洲通货膨胀仍居高不下,美欧有望继续实施加息措施,加上人民币贬值的效应,2023年下半年,中国输入性通货膨胀压力不大,但主要生产国减产有可能造成石油价格上涨。从国内来看,当前制造业采购经理指数继续下行,需求仍然总体偏弱,物价上涨的总体动力不强。从食品项看,猪肉价格在生猪供给仍高、新冠疫情后需求边际改善以及中央储备政策干预下,预计2023年下半年猪肉价格或将在震荡中先降后升;鲜菜鲜果受季节性因素影响较大,存在一定程度波动性,但预计2023年整体价格平稳增长;非食品价格在2023年下半年经济进一步回升的情形下存在上涨的可能性,服务类消费有望进一步恢复。总的来说,CPI处于上行通道,预计2023年CPI同比增速约为1.5%。随着国内需求逐步回暖,稳增长政策措施效应释放,有望推动PPI适度回暖;同时,基数效应有所减弱,预计2023年PPI有望走出周期性底部。

6.民生投入不断加大,托底保障稳定就业

2023年以来,河南省委、省政府统筹推进经济发展和民生保障,加快补齐民生领域短板,兜住兜牢民生底线,积极推动居民就业、乡村振兴、城市更新、基层医疗、重点人群保障等领域民生实事落地见效,在增进人民福祉中筑牢根基,以保促稳。2023年7月,河南省人民政府办公厅印发稳就业措施12条,“补、扩、降、返、缓、延”政策组合拳,减轻企

业负担,稳定市场主体和就业,加大转移就业和返乡创业支持力度,深化“1+6省际劳务协作联盟”合作,实施2023年高校毕业生就业“323”计划、“高校毕业生就业创业推进计划”“百万岗位护航计划”等就业专项行动,加强对困难人群的就业帮扶。2023年下半年,河南就业形势将保持稳定,但受2020年高校扩招影响,青年人群就业压力仍比较大,预计2023年能够完成城镇新增就业110万人的目标。

四、奋力实现2023年目标任务的对策建议

当前,河南正处于经济企稳回升的战略机遇期、发展动能层次变革的瓶颈突破期、现代化建设新题难题的破题深化期、人们美好生活向往的加快实现期,河南要深入贯彻党中央、国务院的决策部署,扎实推进“三个一批”建设,持续做好“万人助万企”活动,不断强化“四个拉动”,全力以赴拼经济、铆足干劲促发展、奋勇争先挑大梁,以经济持续健康发展奋力推进中国式现代化河南新实践,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

1.在抓实项目上下功夫,紧抓有效投资“牛鼻子”

项目建设是推动经济发展的重要引擎,也是赢得发展先机、促进跨越发展的关键所在。抓项目,稳投资,既要稳住有效投资的规模,更要做足投资高质量的成色,以高质量投资支撑经济高质量增长。提升项目谋划水平,立足河南实际,着眼长远发展,坚持龙头引领项目和专精特新项目一起抓,招商引资项目和增资扩产项目一起抓,技改升级项目和抢滩占先项目一起抓,传统基建项目和新型基建项目一起抓,不断完善设计方案,优化功能布局,有力有序推进各类项目统筹协调建设。加快项目开工速度,继续坚持和完善推进有效投资重要项目协调机制,加快建设重要项目挂图作战系统,强化重大项目评估督导和服务工作的协同联动,形成项目建设合力,全力推进项目早建成、早投产、早见效,尽快形成更多实物工作量。完善项目要素保障机制,坚持“要素跟着项目走”,加强土地、能耗、环境容量、金融等支持保障,扎实推动“万人助万企”活动,对重点项目和“三个一批”项目开辟绿色通道,建立重大项目资金保障协调机制,统筹发挥好中央预算内投资、政府专项债券、政策性开发性金融工具等多路资金共同支持同一项目的组合效能,

有效带动社会投资,确保具备条件的重大项目快建设、早投产。

2.在深挖潜力上做文章,筑牢消费需求“压舱石”

深挖消费潜力、促进消费持续恢复和提质升级,不仅是实现高质量发展的内在要求,也是实现全年经济发展预期目标的“压舱石”。河南必须多形式、多业态地促进消费,提升传统消费、扩大新兴消费、巩固大宗消费、激活文旅消费,持续扩大总体消费需求。切实落实消费提振政策,稳定汽车消费,继续推行汽车购置税减免、地方购车补贴、降低车贷利率和以旧换新政策,加快推进充电桩、储能等设施建设和配套电网改造,持续扩大汽车更新置换消费;促进居住类消费,进一步稳定居民住房信贷支持,支持刚性住房需求,合理增加消费信贷,充分释放住房改善、家具家电、建筑装潢等消费潜力;加大消费券发放和优惠力度,支持零售、住宿、餐饮、旅游、体育消费,激发消费市场活力。着力培育新型消费,加快5G网络、数据中心等新型基础设施和载体建设,引导更多的商圈、街区、门店、景区进行数字化改造,加快建设数字化新型流通设施,降低平台交易和支付成本,促进信息消费扩大升级,大力发展数字消费、无接触消费等新模式,拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。持续提升供给质量水平,充分把握消费升级带来的市场空间,重点围绕健康消费、智能消费、绿色消费、文旅消费、数字消费等新型热点消费不断增加高质量产品和服务的供给,以高质量的供给充分释放消费潜力。

3.在创新引领上做到位,“链”出稳定增长“动力源”

创新是引领发展的第一动力,是稳住经济大盘的战略支撑。河南必须持之以恒强创新,加快创新链、产业链、供应链、要素链、制度链“五链”深度融合,增强科技硬实力、经济创新力,为全省经济健康发展注入不竭动力。实施关键核心技术攻关工程,聚焦重点产业链基础零部件国产替代、基础元器件迭代更新、基础材料扩能提级、基础工艺技术提升、基础软件集成应用等领域,充分发挥河南省科学院、实验室、产业研究院、制造业创新中心等创新平台作用,通过“揭榜挂帅”等方式着力突破“卡脖子”技术瓶颈,深化产业链上下游适配性对接。建立更加高效的产学研供需服务机制,完善“研究—开发—转化—产业化”创新链条,持续提升创新效能。组建各类创新联合体,发挥本地主导产

业链链主企业、重点龙头企业的领头羊作用,走好“以上带下”“以小补大”“以专配套”“专精结合”的创新融通发展路子。同时做实做细“链长制”,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,提升产业链现代化水平。

4.在优化环境上求突破,勇啃营商环境“硬骨头”

营商环境是经济发展的生命线和磁场,优化营商环境是激发市场活力、释放创新动能、提升经济竞争力的重要举措。2023年下半年,河南要以深化“放管服效”改革为抓手,多推“啃硬骨头”的举措,进一步做好简政放权的“减法”、做强监管的“加法”和优化服务的“乘法”,努力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,给各类市场主体吃上“定心丸”。全面对标市场化要求,系统性重塑行政审批制度,有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争存量政策措施,严格审查涉及市场主体经营活动的增量政策措施,推动“有效”市场和“有为”政府更好结合,激发市场主体创新创业热情。全面实施市场准入负面清单制度,放宽民间投资市场准入,鼓励和吸引更多民间资本参与河南重大工程、补短板项目建设;落实外资企业国民待遇,完善外企“服务官”制度,加大外商投资合法权益保护力度,让外资企业在河南安心经营、放心发展。对照国际营商环境评价指标体系和高标准国际经贸规则,加快规则、规制、管理、标准的衔接,推进通关一体化改革,提升跨境贸易投资便利化水平。

5.在稳定就业上见实效,锚定民生福祉“定盘星”

就业是最基本的民生,是经济发展的“晴雨表”、社会稳定的“定盘星”。河南必须突出就业优先在制定各类政策时的导向作用,真招实策稳就业,为经济社会稳定健康发展提供重要保障。多方位扩大就业容量,聚焦吸纳就业能力强的产业企业扩岗支持,加强政策激励,培育就业新增长点;继续加大对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户的倾斜支持,全方位开发更多就业岗位。多渠道促进高校毕业生等青年就业创业,支持国有企业扩大招聘规模,稳定机关事业单位岗位规模,鼓励引导基层就业,充分利用各种社会资本和资源,开展各类公益性岗位招募和补贴,为高校毕业生提供精准高效的不断线就业服务;深入推进“人人持证、技能河南”建设,深化职业教育产教融合、校企合作,增强高校毕业生等青年技能素质,让学生所学和市

场所需紧密结合起来;鼓励青年深耕数字经济,依托平台自主创业和灵活就业。多层次兜牢民生底线,聚焦困难群体求职就业面临的问题制订分类援助计划,对就业困难人员及时提供就业援助,对失业人员及时兑现失业保险待遇,对出现生活困难的人员纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围,扎紧扎牢民生安全网。

6.在防化风险上动真格,严防区域性系统性“风险点”

防范化解风险是经济社会平稳健康发展的基础和保障。当前,国际环境持续发生着深刻复杂的变化,国内经济社会发展面临的挑战增多,我们要强化底线思维,树起极限思维,下好先手棋、打好主动仗,有效防范各种潜在风险,为2023年经济目标的实现夯实基础。防范化解中小银行等金融机构风险,继续压实金融风险处置各方责任,积极稳妥压降存量高风险机构,推动金融风险早识别、早预警、早发现、早处置,防止形成区域性、系统性金融风险。稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案,继续落实前期出台的各项政策,全面完成“保交楼、稳民生”目标任务,落实改善优质房企资产负债表计划,继续促进优质龙头企业通过信贷、债券等开展常态化融资,继续带动房地产行业现金流、投资活动、重组并购回到正常发展轨道,在促进

房地产市场平稳健康发展的同时,推动建立房地产业发展新模式。加强地方政府债务管理,加大存量隐性债务处置力度,严控新增隐性债务,强化融资平台公司综合治理,推动分类转型;加快建立地方政府债务长效监管制度框架,清除隐性债务形成的土壤环境,不断筑牢债务风险“防护网”。

参考文献

- [1]中共中央政治局会议.分析研究当前经济形势和经济工作[EB/OL].(2023-07-25)[2023-07-25].<http://politics.people.com.cn/n1/2023/0725/c1024-40042590.html>.
- [2]河南省社会科学院课题组.全力以赴拼经济 顶压前行稳增长:2023年上半年河南经济形势分析暨全年展望[N].河南日报,2023-07-15.
- [3]河南省社会科学院课题组.2022年河南经济运行分析与走势预测研究[J].区域经济评论,2022(5).
- [4]河南省社会科学院课题组.聚力新动能 发力稳经济:2022~2023年河南省经济发展分析与预测[A]//王承哲,等.河南经济发展报告(2023).北京:社会科学文献出版社,2022.
- [5]中国季度宏观经济模型(CQMM)课题组.2023—2024年中国宏观经济预测:兼论重塑消费增长动力的政策选择[J].厦门大学学报(哲学社会科学版),2023(4).
- [6]刘达禹,徐斌,王俏茹.中国经济增长长期趋势的实时估算与贡献分解:兼论中高速阶段稳态的形成与识别[J].数量经济技术经济研究,2022(7).

Analysis and Trend Forecast of Henan Economic Operation in 2023

Research Group of Henan Academy of Social Sciences

Abstract: After the adjustment of epidemic prevention and control policies and restoration of production and living order, Henan adheres to the principle of stability as the top priority, promotes stability through progress, solidifies stability, and make great efforts to fight for the economy. In the first half of 2023, the economic operation of the province showed a trend of “sustained recovery, stability and improvement”. In the second half of 2023, facing the constraints of insufficient effective demand, difficulties in the operation of some enterprises, complex external environment and other factors, Henan will thoroughly implement the central decision and deployment, solidly promote the “Three Batches” construction, continue to do a good job in the “Thousands People Help Thousands Enterprises” activity, continue to strengthen the “Four Pulls”, and do a good job in employment, people’s livelihood and risk prevention. Overall, in 2023, Henan’s economy will maintain a recovery trend, continuously improve the quality of development, and smoothly achieve the growth target of over 6%.

Key Words: Economic Operation; Effective Demand; Preventing Risks

(责任编辑:彦 伦)