

【区域格局与产业发展】

民族地区产城融合共生的实现路径与动力机制研究*

黄小勇 陈飞羽 查育新

摘要:在切实加强和改进民族工作的新形势下,推动民族地区经济社会高质量发展尤为关键。产城融合共生可以实现产业、城市、各民族居民和生态之间的系统融合和良性互动,对促进民族交流交往交融具有重要的战略意义。民族地区产城融合共生的理论内涵界定包括生态为本、融合为基、共生为标三个维度,政府引导、市场主导、居民参与,各级层的耦合协调构成民族地区产城融合共生的多层次动力机制,实现民族地区产城融合共生,还需要探索构建“四推进四打造”的实现路径。

关键词:产城融合共生;民族地区;实现路径;动力机制

中图分类号:F061.5 文献标识码:A 文章编号:2095-5766(2023)05-0044-08 收稿日期:2023-07-25

*基金项目:国家社会科学基金重点项目“数字化背景下激活农村闲置资源的产村融合共生路径研究”(21AGL020)。

作者简介:黄小勇,男,江西师范大学财政金融学院执行院长,教授,博士生导师(南昌 330022)。

陈飞羽,男,江西师范大学财政金融学院硕士生(南昌 330022)。

查育新,男,南昌工程学院讲师,通信作者(南昌 330022)。

一、引言

2021年8月27日,习近平总书记在中央民族工作会议上强调:“必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务,促进各民族紧跟时代步伐,共同团结奋斗、共同繁荣发展。”这是新时代民族工作的新使命,也是新时代民族地区奋进的新目标。坚持以新理念推进民族地区产城融合共生,提升内生发展能力,对民族地区经济社会高质量发展具有重要作用。近年来,我国先后就民族地区经济、宗教、统战、脱贫等问题召开多次重要会议,为民族地区经济增长、社会发展、民族团结、社会稳定和协调发展

提出了一系列重大战略方针。在国家政策的大力支持下,民族地区取得了多方位、深层次的进步。尽管如此,民族地区仍然存在一些突出的发展不协调不充分不可持续问题,特别是产城融合发展方面,主要表现在:一是城区内产城融合度高,但郊区产城融合度低;二是城区产城融合度高,但是县乡产城融合度低;三是民族区内产城融合度高,但族际结合部产城融合度低。这些问题不仅影响各族人民对美好生活需要的满足,还影响着民族地区经济社会高质量发展,也会影响各民族同心共筑中国梦的实现。因此,用产城融合共生理念深入研究民族地区的发展问题,对于进一步引导各民族群众增强“五个认同”、铸牢中华民族共同体意识和推进中国式现代化具有重要意义。

城镇化已经成为现代化的必由之路,也是我国建成全面小康社会的关键载体。加快推进城镇化发展,是实现民族地区跨越式发展和经济社会可持续发展的内在需求。由于民族地区发展阶段转换,传统思维主导下粗放式增长模式无法满足区域共生发展的要求,城镇化过程中诸如资源要素过度投入以及人力资源外流等问题也逐步呈现出来,导致城镇化质量不高。党的十八届三中全会首次提出“产城融合”发展模式后,国家发展和改革委员会出台的国家新型城镇规划文件都明确强调了“产城融合”。在经济新常态下,产城融合被赋予了全新的内涵,是一个由城镇、产业、人口、思想、观念、社会、制度等要素组成的系统工程。然而,在我国许多地区,由于“产城互动”不足,导致城乡发展面临半城镇化现象严重,区域发展差异扩大,农村地域空心化,环境问题日益突出。产城融合发展模式涵盖了经济、政治、文化、社会和生态五位一体总体布局,已经成为我国新型城镇化的重要实践形式。近年来,内蒙古、新疆、云南、贵州等民族地区进入了工业化和城镇化的快速发展期,其现代化过程中经济社会发展面临的产城融合“难题”日益凸显。

产城融合共生可以促进民族交流和交往,构筑中华民族共有的精神家园。文化交流是民族交流的主要形式之一,可以增进民族之间的感情,培养民族认同感,促进中华民族共同体意识的形成。在产城融合共生中,各民族紧密围绕生态实现高度融合,构建宜居宜业的全域生态共同体。随着城镇化的推进,我国民族交流问题凸显,特别是民族间自主性社会交流和文化交流较为匮乏。习近平总书记在全国民族团结进步大会上强调了加强民族文化交流的重要性,认为中华民族灿烂的文化是各民族共同创造的,多元一体是中华民族的优势。产城融合共生模式可以提高民族地区的就业和生活水平,减少社会矛盾,有力地遏制民族极端思想的传播。为民族地区居民提供优良的安居乐业环境,促进各民族之间的和谐稳定发展。此外,产城融合共生还有助于筑牢中华民族共同体。民族交融可以促进各民族的相互渗透和交互,增强族际整合能力,构建各民族相互嵌入式社会结构,促进民族深度融合。这样的发展模式为实现民族交流、交往和交融提供了现实基础,对于维护社会稳定和促进中华民族共同繁荣具有重要意义。通过产城

融合共生的方式,能够实现民族地区的和谐共生,有利于构建中华民族共有精神家园,推动各民族交流和交往,进而促进中华民族共同体的形成和发展。

在此背景下,本文从产城融合共生促进各民族交往交流交融的战略意义出发,界定其理论内涵,构建民族地区产城融合共生的动力机制,探索民族地区大力推进产城融合共生的实现路径,以为民族地区经济社会高质量发展提供理论指导。

二、民族地区产城融合共生基本内涵与理论本质

(一)民族地区产城融合共生的基本内涵

2023年6月8日,习近平总书记内蒙古考察时强调:“坚持以生态优先、绿色发展为导向,积极融入和服务构建新发展格局,在建设‘两个屏障’‘两个基地’‘一个桥头堡’上展现新作为,奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。”这为民族地区铸牢中华民族共同体意识、推动共同富裕提供了根本遵循。产城融合共生正是基于共生理论和绿色发展理念,通过在民族地区产城融合的基础上加入生态要素,以生态为本、融合为基、共生为标,统筹规划,使产业、城市、各族居民紧密围绕生态实现高度融合,在民族地区打造宜居宜业、城景相连的全域生态共同体,在族际结合区打造族际交融区,从而有效地促进各民族交流交往交融。因此,要推进民族地区产城融合共生,就需要驱动产业、城市、居民和生态之间的系统融合和良性互动,走产城融合共生之路。

(二)民族地区产城融合共生的理论本质

1.生态是本质

坚持产城融合共生的生态本质,就是坚持绿色发展理念,并将绿色融入经济发展方式、生活消费方式、资源开发方式和城市建设方式等经济社会的各个层面,像对待生命一样对待生态环境。习近平总书记指出“走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”,将以人为本的生态观进一步发展为政治涵义丰富的生态民生政治观。面对复杂的国际局势,当代许多国家把生态环境作为核心竞争力的重要组成部分。民族地区具有自然资源丰富和生态环境脆

弱的双重特征,决定了它是现代化过程中生态环境保护与经济社会发展之间矛盾和冲突最集中、最剧烈的交汇点。自21世纪初实施西部大开发战略以来,民族地区的工业化进程显著加快,工业化在驱动经济快速发展的同时,也引起经济社会关系的新变化,如过度能源消耗导致污染严重、资源粗放式开发造成环境破坏、超负荷利用引起生态退化等。换言之,相比中东部地区,在生态环境脆弱、经济社会发展落后、工业体系尚不完善的现实背景下,民族地区的现代化建设任务更艰巨,受到的资源和环境约束也更显著。同时,在经济发展过程中,某些地区急于摆脱贫困落后的现状,盲目追求经济增长速度,导致经济发展和生态环境保护之间的矛盾越来越尖锐,发展越来越缺乏包容性。因此,面对民族地区生态环境优美而脆弱的特征,要像保护眼睛一样保护生态环境。坚持以生态为本,在资源开发、产业发展、城市建设、人居布局等方面主动融入生态理念,用生态这一黏合剂把产业、城市和人居等要素有机融合起来,打造全域生态产城融合区,实现民族地区产城融合绿色发展。

2.融合是基础

坚持产城融合共生的融合基础,就要求民族地区发展必须避免走“此消彼长”的老路,要探索各民族携手并进、互利共赢,融合发展、共享成果的新路。习近平总书记指出:“融合发展的关键在融为一体,合二为一。”产城融合共生理论强调在现代化过程中实现产业、城镇、人和生态之间的良性互动和有机融合。民族地区的各个民族并不是孤立存在,而是相互交融,它们之间不仅没有明确界限,而且存在强烈的互动关联。中华民族形成的过程是一部从多元到一体的大融合、大互动的历史。因此,在民族地区推进产城融合就需要注重互动性、互补性、整体性和包容性,把各个功能单元作为一个整体来看待,将产业、城市、居民、生态等要素融为一体,不仅要在民族地区的县镇村实现产城融合,更要在跨民族区域之间产城融合,以期实现民族地区产业空间分布与城镇整体格局的有效衔接,形成规模适度、产业聚集、职住均衡和服务配套的空间组织结构,促进城市各结构板块之间的良性互动和整合优化,让各民族居民能够方便快捷地在各功能板块中进行和谐工作、居住、购物和休闲,从而实现互动融合中的产城融合共生。

3.共生是目标

民族地区产城融合必须坚持共生发展,用可持续发展理念来指导产业、城市、人居和生态环境建设,促进产业共生、城市共生、人居环境共生和民族共生,进而在民族地区打造融合各民族的产城融合共生体,有效促进各民族间共生发展和交往交流交融。坚持产城融合的共生目标,就是坚持树立开放、共享、包容理念,从产城融合共生的视角,搭建区域对接、双向赋能、互惠共赢,实现民族地区人口、资源、环境、产业、城市协调发展。在民族地区发展过程中,能否秉持共生发展理念,认识区域多样性与差异性,不仅关系到民族地区产城融合共生的实现,更关系到我国现代化建设新征程。新时代,各民族之间经济相通,命运共联,只有坚持共生才能获得更多的发展机遇和更大的发展空间。民族地区要实现产城融合共生,就要以新发展理念为指导,推动区域内经济联动融通,拓展互利共赢的合作空间。面对新一轮的产业变革和科技革命所带来的历史机遇,民族地区应当加强在数字经济、人工智能、互联网等领域的合作,将打造新业态、新产业、新模式作为实现产城融合共生的内生动力,避免区域内的同质竞争、以邻为壑和重复建设。把产城融合共生作为目标,就必然要求民族地区摒弃分歧,认同差异,发挥各自的优势,推动经济社会朝着更加开放、包容、互动、共赢等方向前进。

三、民族地区产城融合共生的动力机制

根据产城融合共生的理论内涵和本质要求,演绎和推理产城融合共生的动力系统和动力机制。

(一)构建民族地区产城融合共生的动力系统

民族地区产城融合共生是一个有机的和谐共生系统,涉及经济社会的多个方面的作用。民族地区产城融合共生系统包含生态环境、社会发展、自然资源禀赋、经济发展水平等四个子系统,各子系统之间是相互作用、相互依存、相互促进的动态关系。系统功能的发挥受外部环境的影响,政府、市场和居民是保障产城融合共生系统状态提升的外部环境。在外部环境的作用下,各子系统会发生变化,以实现系统与外部环境相互适应。根据前文分析,借鉴系统学方法,本文构建了民族地区产城融合共生动力系统架构图(见图1)。

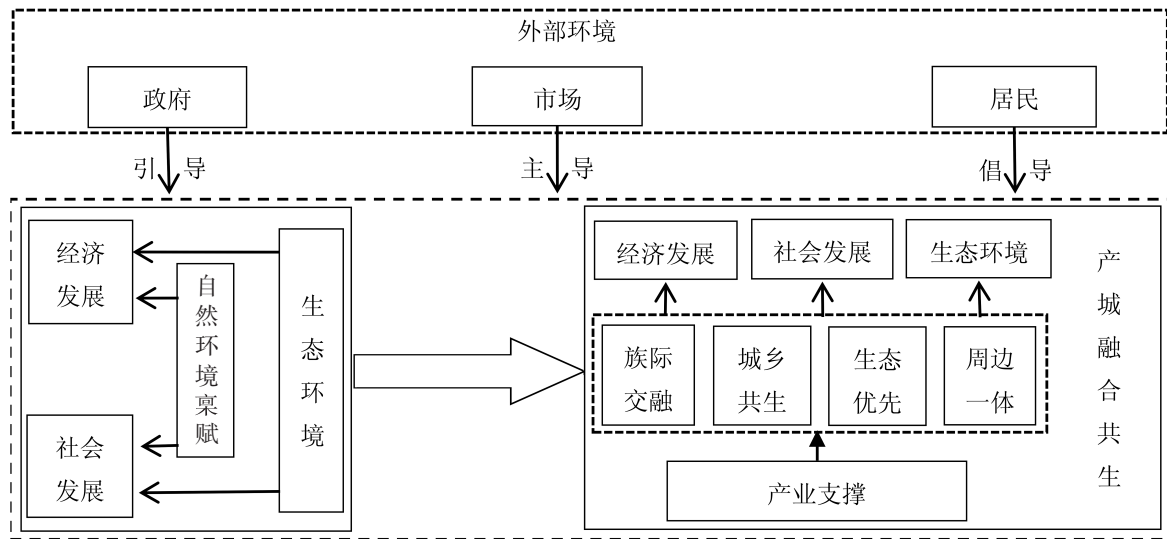


图1 民族地区产城融合共生动力系统

数据来源:作者自行整理。

系统功能的发挥依赖于系统构成、子系统、外部环境的组织性和适应性,而系统环境的变化可以促进系统结构的优化。外部环境与内部结构共同决定了民族地区产城融合共生系统的和谐共生功能。民族地区要加强基础设施建设,培育优势特色产业,增强自我发展能力和可持续发展能力,化解贫富差距大、经济发展水平低、生态环境脆弱等难题,就必须依照产城融合共生的实现路径,在政府、市场和居民的共同作用下,充分考虑到民族地区特有的自然环境约束,有序推进产城融合共生发展,构建族际交融区、城乡命运共同体、跨国一体经济区、生态示范区,实现各民族和谐共生。

市场经济时代要特别重视市场的主导作用。因此,在系统所处的外部环境方面,要将市场作为构建民族地区产城融合共生的基本动力,构建政府、市场、居民三者之间的良性互动机制。因为民族地区产城融合共生是实现产业、城市、居民和生态之间的系统融合和良性互动,而不仅仅是经济社会的发展。然而,市场失灵和市场缺陷制约了市场作用的发挥,仅仅依赖于市场作用的发挥将导致资源错配、价格扭曲、恶性竞争等现象。因此,对于民族地区而言,经济社会发展不能仅仅依靠市场的力量,政府应该充分发挥环境创造和目标引导的作用,完善社会公众参与机制,立足于民族地区不同的发展优势和特色,制定有针对性的措施,推进民族地区产城融合共生发展。

(二)构建民族地区产城融合共生的动力机制

满足人民对美好生活的追求,筑牢中华民族命运共同体,是新时代民族地区现代化建设的战略要求。产城融合共生作为提升民族地区经济增长质量,推动中华民族命运共同体建设的重要途径之一,是对经济社会发展规律的深刻把握。民族地区产城融合共生的推进,其难点在于如何打破行政区划限制,对资源、生态、经济等进行跨空间配置和管理,建设开放、包容、共生、生态的命运共同体。因此,要实现民族地区产城融合共生发展,实现经济社会高质量发展,需要构建多层次的动力机制,凝聚互动合力。

第一,政府引导动力机制。产城融合共生是一个有机的系统工程,需要统筹全局,对产城融合共生系统的各个层次进行总体构想和战略设计。因此,推进产城融合共生发展,需要政府高位推动,全面协同,推进民族地区的经济、政治、生态环境、文化等各个方面的协调发展。一方面,政府应综合考虑国内外形势,制定总体规划,并通过政策、资金和税收优惠等措施吸引企业参与民族地区的产业和城市建设。在系统设计中,政府要充分挖掘地区优势,促进产业合作、城市融合、生态保护、智慧共融和共享。另一方面,为了形成目标明确并且有效的动力机制,政府在具体的实践中需要深刻把握民族地区发展的新趋势、新特点、新阶段,尊重和运用经济发展的客观规律,最大限度地提高机制的科学

性,降低盲目性和随意性,使产城融合共生的动力机制设计经得起实践的考验。

第二,市场主导动力机制。一方面,市场可以根据资源禀赋和市场需求,引导和调节产业布局和发展方向。通过市场的力量,企业可以根据市场需求调整产业结构,提供多元化的产品和服务,从而推动产业和城市的协同发展。另一方面,构建市场主导动力机制能够加深民族地区产城融合共生的深度,在民族地区推进产城融合共生。基于少数民族聚居区,并把其作为推进民族交流交往交融的主战场。信息技术和基础设施建设的发展,极大地推进民族地区的跨区域产城融合共生。为此,民族地区需要在充分沟通和交流的基础上,构建基于民族地区区位特点、资源优势、文化特色的产城融合共生示范区,发挥市场的主导作用,通过有序推进资源项目化、项目园区化、园区城区化,实现产城融合共生发展。

第三,居民参与动力机制。项目建设是推进产城融合的关键,它为民族地区城镇发展提供了产业支撑,避免了“空城”现象,并有助于有序推进城镇发展和建设。为此,需要构建居民倡导动力机制,以推进民族地区产城融合项目建设为核心,直接促进产城融合共生的实现。可以在民族地区以项目建设为抓手,搭建产业发展平台和培育基地,为产城融合区内的项目建设奠定基础。设立产城融合项目机构,制定共推机制,实现项目推进过程中的交流和沟通,确保项目的顺利进行。特别是在多民族聚集区,需要调动乡镇、村庄和项目所在地居民的积极性,通过阳光拆迁和共商项目建设等方式,消除不和谐因素,实现民族地区和谐共生。此外,居民还可以发挥社会网络和人力资源优势,促进民族地区的文化传承和创新。

第四,耦合动力机制。产城融合共生需要各层机制耦合协调,才能发挥最大效应。上述四个机制并非孤立存在,它们之间具有很强的关联性,共同作用于民族地区产城融合共生发展。民族地区产城融合共生的过程是一个动态反馈的过程,需要注重从政府协调多方利益和总体设计,从市场引导民族地区有县(旗)域产城融合走向泛县域产城融合共生,从居民推进产城融合项目建设,从而形成民族地区产城融合共生的良性模式,推动产城融合共生的可持续发展。在这一过程中,能够把产城融合

项目的推进情况、存在的问题以及需要的政策支持等各项信息反馈给政府,为政策制定提供信息支持。因此,从政府到市场和居民是一个耦合过程,通过这一过程,能够制定科学的发展规划,有效地协调各方利益,为产城融合共生的推进提供支持,同时能够有效地解决民族地区产城融合共生发展过程中存在的问题。

四、民族地区产城融合共生的实现路径

民族地区产城融合共生是一项系统工程,必须遵循资源产业化、产业园区化、园区景观化、景观城区化、城区共生化和共生智慧化的基本思路,根据民族地区所处的实际情况,探索构建“四推进四打造”的实现路径,推进民族地区产城融合共生建设。

(一)大力推进产业园区向产城融合区转型升级,打造民族地区生态示范区

贯彻生态发展理念,谋求人与自然和谐共生是新时代对人与自然发展理论的创新,是彰显中华民族发展的永续动力。随着经济体制改革的不断深入和新型城镇化的不断推进,我国经济发展水平得到大幅提升,但面临的生态环境约束问题加大,许多地区的环境问题日益突出,尤其是在生态相对脆弱的民族地区,经济发展和生态保护的双重压力和两难选择成为推进高质量发展所面临的难题。产业园区作为产业集聚的空间载体,为区域经济增长注入了新的活力。当前,我国民族地区将产业园区作为培育产业和提升城镇核心竞争力的重要载体。但由于经济基础较为薄弱,产业结构单一,民族地区为了发展经济,在建设产业园区时容易降低产业引入门槛,忽略环境承载力问题,使得生态环境压力加大,产业集聚效应变弱,从而面临城市对人口的吸引力不够问题,产生职住分离,有城无产、有产无城的产城脱离现象。因此,需要大力推进民族地区现有产业园区的转型升级,打造成产城融合区,实现民族地区产城融合共生发展。

民族地区应当在今后的产业园区建设中,一是要真正把民族地区的优势资源进行生态化利用,实现资源产业化,并把这些产业引入园区,利用循环经济理念把园区打造成生态循环园区,化解经济发展对自然环境的胁迫;二是要按照产城融合共生发展理念的要求,对现有产业园区进行科技化升级,

通过构建和完善城市化配套设施来改造现有产业园区,增加产业园区的城市配套功能,把产业园区打造成功能完善、生态良好、配套齐全、特色鲜明、集约高效、宜居宜业的产城融合区。三是要把产城融合区打造成产城共生区,通过把生态位理念引入城市建设规划中,把先进的绿色管理体系、绿色生产技术、绿色经营理念等贯彻到企业的各个层面,以实现园区企业绿色协同发展,促进产城融合区绿色转型升级。四是要加大力度支持民族地区网络基础设施建设,利用互联网、智能化、大数据、云计算等技术,推进“智能+”城市建设,建设智能交通、智能建筑、智能电网等基础设施,把产城融合共生区升级为产城融合共生智慧城区。

(二)大力推进跨民族产城融合共生区建设,打造区域结合部族际交融区

我国许多少数民族聚居区都毗邻非少数民族聚居区,或者被非少数民族聚居区所环绕,从而形成了诸多的区域结合部。由于结合部地理位置的特殊性,很容易被区域发展边缘化,发展也会受到较大影响。因此,民族地区应当在培育优势产业同时,打造跨民族的产城融合区,不断促进各民族之间的交流交往交融,实现产业对不同族群,尤其是对区域结合部弱势群体起到带动作用,不断提升其自我发展能力,引导各民族人口和资源的合理交流与互动,从而以经济融合推动族际交融区建设。

一是打破行政区域壁垒,以区域高质量发展为目标,消除市场分割,促进要素在城乡、族际、地区间的有序流动,实现区域结合部充分融入全国统一大市场。在区域结合部构建跨区域产业园区,发挥区域结合部各区域间的资源优势,对共同拥有的资源进行生态化综合开发和利用,并把这些项目引入跨民族的产业园区内,形成产业聚集优势。二是做好跨地区的顶层设计,统一规划产业园区建设,以百年工程的高标准建设产业园区,并为产城融合区建设充分留有余地和发展空间,对民族地区的交通设施、城市建设、产业园区、产业配套进行统一规划,支持设立产城融合示范区。三是在产城融合区的基础上,逐渐向外辐射和扩张,把更多的区域结合部纳入其中,从而在民族聚集区、区域结合部、边远地区等重点区域打造具有宜居宜业、城景相连、民族和谐的新城区,引导产业、人口、资金等向这些地区回流或转移。四是建立跨区域生态补偿机制,

实现民族地区公共服务局部均衡。按照“谁开发谁保护,谁受益谁补偿”的原则,探索建立跨区域生态补偿机制,对民族地区资源输出和环境的损失进行补偿。

(三)大力推进产城融合共生辐射区建设,打造民族地区城乡命运共同体

随着我国工业化、城镇化和市场化的不断深入,民族地区农村社会出现了大量人口外流、产业发展滞后、村庄布局失衡、传统文化面临断裂等不良社会现象,即表现为人口“空心化”、产业“空心化”、地理“空心化”、文化“空心化”的特征。显而易见,农村空心化使民族地区经济社会发展面临严峻挑战,不利于我国实现乡村全面振兴。产城融合共生作为乡村治理的有效手段,是适应新型城镇化和新型工业化背景下民族地区乡村有序发展的核心诉求。然而,当前民族地区产城融合共生的推进更多的是在城市中心区推进,而县镇村产城融合实践是比较缺乏,导致人口、资源、资金等要素逐渐向城市集聚,造成乡村发展动力不足,城乡差距扩大(罗丽丽等,2016)。因此,不仅要在民族地区中心城区做好产城融合,而且应积极推进产城融合共生的梯度推进。

面对民族地区乡村发展的局限和特征,应当注重从以下三个方面来打造城乡命运共同体。一是通过大力推进产城融合辐射区的建设,形成民族地区产城融合、产县融合、产镇融合和产村融合的梯度结构,构筑和谐发展的城乡命运共同体,突破中心城市和发达地区对农村的“虹吸效应”,强化乡村振兴的产业支撑。二是在民族地区县镇村结合部重点扶持建设产城融合示范区,并向周边区域辐射,在更大范围内形成产城融合区,或者产城融合辐射区的子区域,从而构筑城乡一体化发展的新城区,以产城融合共生为取向,把打造特色小镇作为民族地区城乡命运共同体的重要平台和有效载体,充分发挥特色物产和资源富集的优势。三是把民族文化、绿色文化、红色文化等体现软实力的因素加入产城融合区的建设中,并作为撬动民族地区乡村发展的新动能,充分挖掘民族地区文化特色,推进文化、城镇、乡村、产业、生态的深度融合,走“文化+”的产业发展新道路,打造多元化的梯度产城融合区,形成民族交融特色、多元融合、产城共生的生态共同体。

(四)大力推进边境产城融合共生区建设,打造边疆民族地区周边一体化经济区

我国地域辽阔,边境线长,而且许多少数民族聚居于此,承担着戍边和建设的双重任务。提升沿边地区对外开放水平,进一步加强与周边国家的经贸合作,增强区域合作的产业支撑对促进边疆地区经济社会进步、民族团结、边疆稳定等方面具有关键性作用。与其他地区,特别是东部沿海地区相比,沿边地区的经济社会发展仍然存在较大的差距。随着“一带一路”建设的推进和沿边开放战略的深入实施,沿边地区已经从经济发展的“神经末梢”转变为边境合作的“最前沿”,对民族地区的辐射和带动作用变得更加迫切。因此,沿边地区急需加快创新发展和转型升级,以更好地发挥其在地区经济中的带动作用。因此,创建独具特色的产城融合共生区在边境地区是非常必要的。这不仅是推进“一带一路”建设、打造周边一体化经济区的迫切需要,更是实现兴边富民、全面建设小康社会的重要组成部分。

一是依托“一带一路”建设,以跨境合作为平台,推动跨境旅游、出口加工、跨境物流等产业聚集发展,促进沿边地区产业转型升级,实现兴边富边,充分发挥边境区位优势和其他资源优势,发展优势产业,在现有产业园区基础上科学规划和建设边境产城融合区,打造边疆民族地区周边一体化经济区。二是边境产城融合区要充分利用“大智移云”技术,融入绿色理念和民族交融特色等因素,集安全、生态、环保于一体,确保我国各族群众和境外流动人口间的和平共处、和谐共生,充分发挥与其他国家山水相邻的区位优势,坚持互利共赢的原则,加强与其他国家的经济、文化、政治等多方面的合作,促进边境的交流互动,将沿边地区打造成各民族和各国居民和谐共生的命运共同体。三是以“一带一路”为契机,探索跨国协作,打造边境产城融合区,增强边境之间的经济联系,在跨国产业园区的基础上打造跨国产城融合共生区,带动跨国边境居民共同发展,有效维护边疆安全稳定。

五、结语

民族地区产城融合共生是我国全面实现现代化的重要组成部分,是民族地区经济社会可持续发

展的重要选择之一。产城融合共生作为实现民族地区经济社会高质量发展的基本方略之一,可以实现产业、居民、城镇和生态的有机融合和良性互动。在民族地区走向现代化的过程中,要大力推进产业园区向产城融合共生区转型升级,打造民族地区生态示范区;要大力推进跨民族产城融合共生区建设,打造区域结合部族际交融区;要大力推进产城融合共生辐射区建设,打造民族地区城乡命运共同体;要大力推进边境产城融合共生区建设,打造边疆民族地区周边一体化经济区,这是民族地区实现经济社会高质量发展的有效路径。民族地区产城融合共生是一个有机的和谐共生系统。在发展的初始阶段,民族地区经济发展和社会发展对自然资源和生态环境具有很强的“胁迫效应”。产城融合共生是化解这一难题的有力手段,是对经济社会发展规律的深刻把握。因此,需要构建多层次的动力机制,凝聚互动合力,推进民族地区产城融合共生发展,实现各民族命运与共,和谐共生。

参考文献

- [1]习近平.以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展[N].人民日报,2021-08-29(001).
- [2]王延中,宁亚芳.新时代民族地区决胜全面小康社会的进展、问题及对策:基于2013—2016年民族地区经济社会发展问卷调查的分析[J].管理世界,2018,34(1).
- [3]林建,廖杉杉.民族地区财政金融政策的反贫困效应研究[J].中国人口·资源与环境,2014(9).
- [4]蔡昉.以农民工市民化推进城镇化[J].经济研究,2013(3).
- [5]肖应明.时代化视角下少数民族地区城镇化探析[J].经济问题探索,2014(6).
- [6]吴开松,张雄.民族八省区城镇化发展质量研究[J].中国人口·资源与环境,2016(6).
- [7]邹德玲,丛海彬.中国产城融合时空格局及其影响因素[J].经济地理,2019(6).
- [8]刘彦随,严滨,王艳飞.新时期中国城乡发展的主要问题与转型对策[J].经济地理,2016(7).
- [9]曾江,慈锋.新型城镇化背景下特色小镇建设[J].宏观经济管理,2016(12).
- [10]郝亚明.中华民族共同体意识视角下的民族交往交流交融研究[J].西南民族大学学报(人文社科版),2019(3).
- [11]陈纪,于亚杰.城镇化进程中城市民族交流问题的实证分析:基于天津市少数民族居民的调查数据[J].西南民族大学学报(人文社科版),2017(1).

- [12] 习近平. 不断铸牢中华民族共同体意识[N]. 人民日报, 2019-09-29(001).
- [13] 习近平. 在全国民族团结进步表彰大会上的讲话[N]. 人民日报, 2019-09-28(002).
- [14] 习近平. 坚持依法治疆团结稳疆长期建疆 团结各族人民建设社会主义新疆[N]. 人民日报, 2014-05-30(001).
- [15] 姜洁, 李昌禹. 中华民族一家亲 同心共筑中国梦[N]. 人民日报, 2021-08-26(004).
- [16] 宋爽, 李晗, 陈春艳, 等. 牢记嘱托 勇担使命 筑牢祖国北疆安全稳定屏障[N]. 内蒙古日报(汉), 2023-06-12(001).
- [17] 彭国华. 走向生态文明新时代[N]. 人民日报, 2016-10-12(007).
- [18] 姚眉平. 融合发展关键在融为一体、合而为一[J]. 红旗文稿, 2019(6).
- [19] 丁汀, 贺勇, 张彬, 等. 坚持人与自然和谐共生[N]. 人民日报, 2019-03-16(007).
- [20] 黄开腾. 论乡村振兴与民族地区农村“空心化”治理[J]. 北方民族大学学报(哲学社会科学版), 2019(2).
- [21] 罗丽丽, 彭代彦. 城市偏向、滞后城市化与城乡收入差距: 基于省级面板数据的实证分析[J]. 农村经济, 2016(2).

Research on the Realization Path and Dynamic Mechanism of City-Industry Integration Symbiosis in Ethnic Areas

Huang Xiaoyong Chen Feiyu Zha Yuxin

Abstract: Under the new situation of actually strengthening and improving ethnic work, it is particularly crucial to promote high-quality economic and social development in ethnic areas. The integration and symbiosis of production and city can realize the system integration and benign interaction among industry, city, residents and ecology, which is of great strategic significance to promote the communication and integration of all ethnic groups. The theoretical connotation of the integration and symbiosis of industry and city in ethnic areas includes three dimensions: ecology as the foundation, integration as the foundation, and symbiosis as the standard. Government guidance, market leadership, residents' participation, and coupling and coordination at all levels constitute a multi-level driving mechanism for the integration and symbiosis of industry and city in ethnic areas. To achieve the integration and symbiosis of industry and city in ethnic areas, it is necessary to explore the implementation path of constructing the “four promotion and four creation”.

Key Words: Production City Integration Symbiosis; Ethnic Areas; Implementation Path; Dynamic Mechanism

(责任编辑: 平 萍)