

【区域经济研究综述】

# 新时代区域协调发展与共同富裕

——2022年中国区域经济学会年会综述

郑坤 邓宏兵 易明

**摘要:**为进一步深入探讨走向共同富裕的区域协调发展战略,2022年10月30日,由中国区域经济学会、中国地质大学(武汉)主办的“2022年中国区域经济学会年会暨新时代区域协调发展与共同富裕学术研讨会”在湖北省武汉市举行,与会专家学者围绕“新时代区域协调发展与共同富裕”进行了深入探讨和交流,从内涵剖析、理论探索、实践检验等方面为实现新时代区域协调发展与共同富裕提供了重要思路。

**关键词:**区域协调发展;共同富裕;中国区域经济学会年会

**中图分类号:**F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2023)02-0155-06 **收稿日期:**2023-01-06

**作者简介:**郑坤,男,中国地质大学(武汉)经济管理学院博士生(武汉 430078)。

邓宏兵,男,中国区域经济学会区域创新专业委员会主任,中国地质大学(武汉)经济管理学院教授,博士生导师,博士(武汉 430078)。

易明,男,中国地质大学(武汉)经济管理学院教授,博士生导师,博士(武汉 430078)。

## 一、引言

2022年10月30日,由中国区域经济学会、中国地质大学(武汉)主办,中国地质大学(武汉)经济管理学院、中国区域经济学会区域创新专业委员会、中国地质大学(武汉)区域经济与投资环境研究中心、湖北省区域创新能力监测与分析软科学研究基地承办,中国社会科学院西部发展研究中心与区域经济评论杂志社协办的“2022年中国区域经济学会年会暨新时代区域协调发展与共同富裕学术研讨会”在武汉顺利召开。来自中国社会科学院、国务院发展研究中心、北京大学、复旦大学和中国地质大学(武汉)等研究机构和高校的1100多位学者参加了此次研讨会。本次年会主题为“新时代区域协调发展与共同富裕”,会议设立主题报告和分论坛两个板块,采用线上与线下相结合的形式开展。

中国区域经济学会副会长兼秘书长、中国社会科学院工业经济研究所陈耀研究员,中国区域经济学会副会长、中国社会科学院工业经济研究所张世贤研究员和中国区域经济学会区域创新专业委员会主任邓宏兵教授分别主持大会开幕式和主题报告,中国地质大学(武汉)原党委副书记成金华教授和中国社会科学院工业经济研究所副所长、中国区域经济学会副会长张其仔研究员分别致辞。中国社会科学院工业经济研究所所长史丹研究员、国务院发展研究中心发展战略和区域经济部部长侯志勇研究员、复旦大学世界经济研究所所长万广华教授、中国社会科学院生态文明研究所党委书记杨开忠教授、北京大学城市与环境学院院长贺灿飞教授和中国地质大学(武汉)经济管理学院易明教授等学者应邀先后在大会主题报告环节发言。此外,共有50多位学者在分论坛报告中分享各自的最新研究成果。

## 二、区域协调发展和共同富裕的重要意义

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,要坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,着力促进全体人民共同富裕。同时要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

1. 区域协调发展和共同富裕是中国式现代化的基本特征

区域协调发展与共同富裕相辅相成,必须坚持系统思维,深刻分析中国式现代化内涵特征,理解区域协调发展与共同富裕在中国式现代化进程中的特征要求。成金华指出,从区域协调发展和共同富裕的关系看,只有不断提升区域协调发展战略实施效果,才能为共同富裕目标的顺利实现奠定坚实的区域经济发展基础,并能够真正推动中国式现代化的发展。史丹认为,中国式现代化呈现出的五大特征表明实现共同富裕现代化,防止收入差距过大,既是社会主义基本制度所决定的,也是稳定推进现代化进程的客观需求。侯永志认为,在共同富裕要求下,优化区域经济格局的方向和区域经济布局必须坚持系统思维,理解和认识到共同富裕是新征程中现代化发展的重大任务,逐步缩小区域差距是实现共同富裕的重要途径,缩小区域差距必须优化区域经济格局。刘国斌认为,共同富裕是包含经济、生态、文化、政治等在内的总体概念,是社会主义的本质要求,具有全民富裕、全面富裕、共建富裕和渐进富裕的深刻内涵。

2. 区域协调发展和共同富裕是习近平新时代中国特色社会主义思想的充分实践

区域协调发展与共同富裕的实现是多方位、多层次、多途径的重要实践检验。成金华强调,区域协调发展和共同富裕不仅仅是理论上的深入探索,更是践行习近平新时代中国特色社会主义思想的有力举措。李燕认为,习近平总书记始终高度关注京津冀发展,并在2013年首次提出京津冀协同发展。京津冀协同发展是促进区域协调发展的重大国家战略,也是区域协调的国家战略、统筹联动的系统战略和锐意创新的改革战略,同时更是砥砺前行

行的长期战略。蒋南平认为,习近平总书记提出的2035年人民群众实现共同富裕要迈出坚实的一步,以及2050年全体人民要基本实现共同富裕,是习近平新时代中国特色社会主义思想在我国现代化建设中的方向指引和理论实践。

3. 区域协调发展与共同富裕是实现高质量发展的关键路径

区域协调发展与共同富裕的推进,使得各地区能够牢牢抓住重要机遇期,充分利用我国战略发展优势、人口规模优势和产业转型优势,使其成为加快实现高质量发展的关键路径。张其仔认为,我国区域协调发展一次次迈上新的台阶,脱贫攻坚取得全面胜利,促进共同富裕取得了令人瞩目的成绩。鉴于新的发展阶段,推动我国区域高质量发展比以往任何时期更具有优势条件,也是我国实现中国式现代化、社会主义现代化的必然要求。史丹认为,未来人口规模巨大是中国最大的国情,必须抓住现阶段这一重要机遇期,通过提高人口素质使其成为实现高质量发展的有利条件。贺灿飞认为,必须牢牢把握区位优势窗口,新产业路径的出现具有不确定性、创新性、随机性。新产业创新能力强,使其在基础资源的转化、对流动要素的吸引和高回报率上不受区位限制,同时提供了机会窗口,而在位者和追赶者对机会窗口的回应决定了发展路径。林斐认为,目前上下联动、充分结合、三级运作以及各司其职已成为长三角地区协同发展的特色,并形成了全方位、多领域、多层级的合作,在共建一体化发展协同机制上,产业协同、功能协同和创新协同都取得了较好成绩。

4. 区域协调发展与共同富裕是推进绿色低碳转型的重要抓手

坚持绿水青山就是金山银山的理念,需要继续优化我国空间结构布局,加大减污降碳协同治理水平,推进经济社会绿色低碳转型发展。杨开忠指出,对于发展中国家甚至是人口收缩的发达国家,要实现碳达峰、碳中和目标,空间紧凑度、物质强度和交通运输技术都是不可忽视的重要因素。构建优势互补高质量发展的区域经济布局和国土空间体系必须将生态文明建设充分考虑进来。我国在优化空间布局中,逐步铲除了产业链、供应链空间的过度分离,提升城市区域和全国人口经济的分布紧凑度,这对未来促进碳达峰、碳中和具有巨大的

潜在推动力。易明认为,当前我国生态环境保护形势依然严峻,协同推进减污降碳是实现经济社会发展全面绿色转型的必然选择,必须加大减污降碳协同治理力度,进而全面推进区域协调发展。

### 三、区域协调发展和共同富裕的关键机制

与会专家从新旧产业有效转换、产业路径创造内在逻辑、产业发展的路径把握、一体化协同的共享共建以及城乡融合的双向驱动等方面出发,论述剖析了区域协调发展和共同富裕的机制路径。

#### 1. 产业创造转换的逻辑与路径

区域创新系统并非一成不变,需要产业协同演化,以支撑新产业的发展路径。贺灿飞认为,新产品与现有产品倾向于使用相似的知识、技术、资源、制度等,新产业的发展应从行为主体出发,发挥集体能动性,重视制度环境的建设,提升制度厚度,通过各种组织相互支持,正式、非正式制度可以促进不同行为主体之间的协作,降低创新过程的不确定性和成本,使区域内和区域间的知识和创新交流更为顺畅,促进跨部门的知识流动和路径拓展与多样化。

#### 2. 一体化协同的共享共建

一体化协同是一个整体的、系统性的工程,在协同过程中既要完善“共建”相关机制措施,也要推进“共享”相关建设与服务的有效落地。林斐认为,共建共享一体化发展协同机制的重构路径,需要围绕共同富裕目标,在构建区域共同发展、以内需为动力建立统一大市场、以创新链为主建设科技创新策源地、以功能链为主配置资源功能和以产业链为主的世界级产业集群发展五个方面开展协同机制研究。在共建方面,需要产业、功能与创新“三链”叠加,提高产业、功能、创新协同程度和集聚效益与规模效益,发挥圈层分工结构的“增强循环回路”作用。在共享方面,要缩小区域发展的差距,重造要素禀赋结构,实现人才配置反虹吸,扩大中等收入群体,拓展内需以发挥“调节循环回路”作用。

#### 3. 城乡融合的双向驱动

推动城乡融合发展是提高人民生活质量、实现人民全面富裕的必然要求。刘国斌认为,城乡融合发展与共同富裕的内在逻辑包含三个方面:一是城乡要素的合理配置和自由流动;二是城乡地位的平等和优势互补;三是全面的融合,并以实现人的全

面发展和共同富裕为目的。因此,要加快构建二者互动发展的内生动力机制、社会保障机制、生态保护机制和政府调节机制,全面实现高质量城乡融合发展。

### 四、推进区域协调发展和共同富裕面临的主要问题

区域协调发展与共同富裕实现过程中的矛盾是随着客观环境变化而不断转换的,与会专家从区域差距、城乡差距、环境协调治理以及地区结构性问题出发,分别论述了当前推进区域协调和共同富裕过程中面临的突出问题。

#### 1. 区域间差距问题

区域差距与共同富裕的矛盾依然存在,地区间的体制机制障碍仍然凸显,必须深入分析共同富裕的本质与内涵,厘清区域协调发展与共同富裕目标的核心问题,按阶段、分时期地有效解决各种矛盾与冲突。张其仔认为,当前我国区域发展差距与实现共同富裕的要求还有距离,这是摆在我们面前需要解决的现实问题,同时,也应该看到国际形势的严峻性和复杂性,构建新发展格局所需要打破的体制机制障碍仍然存在,区域新旧动能转换还未完全到位,推动区域高质量发展仍面临一些新的问题。万广华认为,当前我国经济格局总体态势仍呈现东强西弱的局面,特别是资本的分配极端不均匀,因此对于共同富裕内涵的剖析和判断尤为重要。其中“共同”应是消除差异中的不合理成分,即所谓的“不平等”,在推动“共同”的过程中,如何做大蛋糕和选择经济增长方式都值得进一步讨论。蒋南平认为,首先,区域发展不平衡不充分现状和共同富裕内涵要求目前还存在一定的矛盾,要缩小个人间的差距,从整体上来看应是缩小地区间的差距和行业间的差距。其次,共同富裕不是平均主义,而是要先富带动后富。共同富裕是否应着重在分配上做文章、共同富裕建立橄榄式分配格局与西方模式的差异有待商榷。最后,区域的发展不仅需要解决经济问题,同时还需要很多其他工作同步开展,特别是区域发展在共同富裕过程中起到什么作用还有待解析和探究。

#### 2. 城乡间差距问题

城乡与收入差距问题始终是制约地区协调发

展和实现共同富裕目标的重要问题。侯永志认为,目前我国城乡、区域、社会各阶层的福利水平等仍然存在明显差距,提高地方居民的福利水平,转移支付和对口援助只能起到辅助的作用。史丹认为,当前我国城乡收入和地区收入差距呈现缩小趋势,但也要看到不同收入分组的可支配收入增长差距仍然较大,我国在实现共同富裕的道路上仍然有较长的路要走。蒋南平认为,即使收入财产相同,也并非意味着已经达到了共同富裕,这其中仍然存在其他因素的制约。程开明认为,从中国城镇化高质量发展的分布动态及演进结果看,城镇化高质量发展的差异主要来源为区域间差异贡献率。刘国斌认为,城乡融合发展与共同富裕互动实现的难点主要包括四个方面,一是城乡不平衡不充分发展的现实矛盾依然存在,二是城乡公共服务不均等,三是农村基础设施建设短板依然存在,四是城乡要素资源分配不合理。

### 3.环境协调治理问题

推动区域协调发展与共同富裕目标实现既要注重经济社会进步,也要关注环境治理水平,必须客观认识到当前生态文明建设的不充分不平衡,地区间的协同治理水平仍存在一定的不足。易明认为,在“十二五”及“十三五”期间,我国各地区减污降碳协同治理水平有了明显的提高,但东北地区长期居于轻度协同治理水平,且并未呈现向下一个协同水平提升的趋势。此外,2011—2020年,区域间减污降碳协同治理水平由初始发展水平基本一致转为发展差距不断扩大。内部协同治理水平的差距不断扩大,这在一定程度上制约了区域减污降碳协同治理水平的整体提升。蒋南平认为,区域发展平衡充分是相对的,特别是在区域发展过程中,有些条件如区域的自然环境、要素禀赋、战略布局的部分项目存在固化风险,并在短时间内无法从根本上改变,从而导致区域发展不平衡,进一步制约共同富裕的实现。赵临龙认为,南北经济带构建的规划时间进程不尽统一,南北经济带引领的全域旅游辐射线还未有效形成,南北经济带高铁经济的负效益仍然显著。

### 4.地区结构性问题

产业是推动地区经济发展的重要主体,如果不能对地区间的产业结构调整实施系统性战略,通过整体布局优化地区发展格局,提升资源配置效

率,将会在一定程度上阻碍区域协调发展的健康稳定,并进一步制约共同富裕目标的实现。贺灿飞认为,本地交互联系和区域间交互联系均会对区域产业发展产生显著影响,空间是新产业空间萌芽发展、行为主体活动、制度环境的重要载体,演化行为可以跨越边界发生,邻近地区的产品优势度越高,本地区发展该产品的可能性越大,同时不同行业的跨边界演化能力有显著差别。林斐认为,江西当前在推动区域协调发展、实现地区经济量质齐升过程中仍然存在着结构性问题:一是物流运输结构还不够优,二是开放对接通道还不够畅,三是平台作用发挥还不够强,四是承接项目层次较低,五是产业培养发展体系不完善。

## 五、深入推进区域协调发展和共同富裕的政策建议

为全面落实党的二十大报告中关于区域协调发展与共同富裕目标的相关要求,应聚焦效率公平、绿色发展、双向互通、高质量空间体系和体制机制构建等重点内容,既要坚持“绣花”功夫,也要保持“钉钉子”精神,克服困难,守正创新,加快落实区域协调发展战略,将共同富裕目标转化为客观现实。

### 1.坚持统筹规划,兼顾区域协调与共同富裕的效率与公平

贯彻落实区域协调发展战略和共同富裕目标,应从整体谋划,紧紧围绕效率与公平两个关键核心有序推进。陈耀认为,区域协调发展实质上就是要做大各地区的蛋糕,特别是促进欠发达地区做大蛋糕,从而为区域的第一次公平分配创造条件。而财政转移支付、对口帮扶等政策工具属于促进区域共同富裕的二次分配,区域协调发展战略追求的是公平与效率兼顾的目标,但根本目的就是实现各地区的共同发展、共同繁荣与共同富裕。侯永志认为,要实现共同富裕,必须从优化区域经济格局发展方面出发,明确生产力布局越均衡对共同富裕越有利,但在共同富裕目标的要求下,区域经济格局的优化并不是无条件的,需要考虑国家的战略要求、各类资源禀赋的差异性、开放经济条件下区位条件的差异性、各地发展基础的差异性、各地产业发展配套条件的差异性以及各地自身市场规模的差异性等问题,并坚持系统思维,处理好效率与公平、发

展与安全、当前与长远、全局与局部以及政府与市场这五大关系,加快推进共同富裕实现。史丹认为,推动共同富裕应从三个方面进一步加强:一是通过提高人口素质使其成为现代化的有利条件;二是缩小城市内、乡村内现代化的收入差距;三是共同富裕不仅要使收入分配的差距在合理的范围内,而且要发挥人口规模优势,以需求拉动经济增长、扩大就业,提高第一次分配劳动者的收入水平。刘国斌认为,要通过三次分配机制的构建,进一步发挥政府的调节作用,做到初次分配聚焦效率,再分配注重公平。

### 2. 坚持生态优先,探索区域协调与共同富裕的绿色发展模式

推进美丽中国建设,必须坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、气候变化应对,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。易明认为,减污降碳协同治理是一个复杂系统,具有开放、远离平衡态、非线性相互作用和涨落等特征。推进减污降碳协同治理要坚持节约资源和保护生态环境的基本国策,加强地区间减污降碳,从试点示范、因地制宜和加强合作三个步骤出发,充分发挥“三线一单”减污降碳协同管控试点地区的示范带动作用,同时加强减污降碳协同治理政策创新,健全“一协同三体系”,即政策间协同、统一考核标准体系、标准制度体系和统一监管体系。赵临龙认为,要协调联系、分段打通经济带连接线,构建双向互动的全域旅游辐射线路,发挥特色优势,削弱高铁带来的负向效益影响,使中国中西部绿色经济带成为“国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重要载体。刘国斌认为,要坚持绿色发展理念,以习近平总书记的“两山”理论为指导,合理制定城乡融合发展的生态保护机制。一方面,探索和建立城乡生态产品价值实现机制,建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的城乡生态产品价值实现机制。另一方面,建立绿色技术支持保护机制,加大绿色技术在城乡经济、社会等领域的应用,提高资源利用率,降低环境污染,进而促进城乡生态文明建设。

### 3. 坚持开放共享,健全区域协调与共同富裕的双向互动通道

推进高水平对外开放,必须依托我国超大规模

市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。邓宏兵认为,在市场和政府的双重作用下,通过形成区域间互相促进影响的行为,推动产品、要素和资源的区际合理流动,从而推动共同富裕目标的逐步实现。蒋南平认为,共同富裕内涵应是人民共同拥有的精神物质财富,幸福感和满足感的差距较小。在逐步实现地区间充分发展的过程中,要认识到解决地区发展不平衡不充分问题,不是在当前要求地区间一致,区域发展与推进共同富裕的动态契合才是解决矛盾的关键。林斐认为,要建立一体化更加有效的合作架构,形成完整的产业布局和功能整合,而形成分工合作更加有效的架构是一个中长期过程。要重视一体化发展带来的福利的共享问题,以系统思维、整体思维促进内需市场活力提升和共同富裕实现,形成共建共享一体化发展的区域合作格局。刘国斌认为,应围绕经济、社会、文化、生态和制度五个方面,从经济建设为中心、公共服务均等化为重点、文化传承为纽带、生态文明建设为关键和体制机制建设为保障五个路径出发,深入探讨城乡融合与共同富裕的互动关系。

### 4. 坚持融合发展,打造区域协调与共同富裕的高质量空间体系

打破区域边界,积极推动区域城镇化高质量协调发展,就必须从国家层面采取有效的区域协调联动措施,促进区域高质量协调发展。万广华认为,通过跨区域城镇化的发展能够将中国经济增长与区域差异缩小同时兼顾并向前推进,因此可以在将来进一步推动中西部人口向东部地区流动,提高西部地区尤其是农村地区人均资源水平,带动规模经济。此外,在推动共同富裕过程中必须重视市场、资本和民企在其中所产生的重要作用。李燕认为,天津应发挥“一基地三区”的功能定位,大力实施“制造业立市”,充分利用北京先进的科技资源与雄厚的资本市场,依托本地产业推动创新,并在科技领域加强协同。此外,立足于京津冀地区的城市功能与品质,从独特、高质量的多样化私人消费服务、优质完备的公共服务、美丽宜人的自然和人文环境以及高速便利的交通和信息网络四个方面出发打造城市品质。程开明认为,继续提升中国城镇化高质量发展水平,从根本上摆脱“以地为本”或“以物

为本”理念,必须坚持“以人为本”的原则,推进城镇化高质量发展。

5.坚持协同共进,完善区域协调与共同富裕的体制机制构建

区域协调发展与共同富裕相互作用、紧密联系。应始终坚持协同视角,建立健全区域协调发展与共同富裕的体制机制,不断提升地区间开放水平,破除行政边界壁垒,细化产业间、地区间分工,提升各类主体发展质量。林斐认为,长三角一体化发展的协同机制主要包含创新、内需、市场与共同富裕、产业和功能。“创新”包括打造科技创新共同体、“飞地型”创新成果转化基地、共建新型技术创新中心和构筑科技创新协同网络。“内需、市场与共同富裕”包括释放人口规模和市场规模潜力,缩小地区人均收入差距和促进公共服务均等化,提高政策统一性、规则一致性和执行协同性。“产业”包括打造以长三角为主的产业集群,构建长三角产业专业化、差异化发展的协同机制,健全和完善省际利益共享机制。“功能”包括强化中心城市高端功能的集聚,优化都市圈分工格局,促进大中小城市功能深度耦合,培育专业性城市,推进大中小城市“融圈”发展,推进跨省共建新型功能区等建设。黄和平认为,从江西对外开放发展的经验来看,提升内陆开放型经济试验区体制创新,

就必须不断探索促进试验区贸易自由化和投资便利化体制机制改革,深化江西内陆开放型试验区管理体制改革,推进江西内陆开放型试验区技术创新体制建设。从优化城乡布局、加快以县城为基础的新型城镇化建设、优化综合运输通道布局、加强平台规划建设、优化开放环境、完善承接产业转移机制以及提高项目对接层次等方面促进江西内陆开放型试验区“走出去”体制建设。侯峰认为,加快体制机制完善,一是要坚持政策的宏观领导,二是要完善共同富裕组织形式,三是要强化共同富裕人才支撑,四是要拓宽共同富裕发展路径,五是要健全发展共同富裕长效机制。

## 六、结语

本次论坛围绕“新时代区域协调发展与共同富裕”这一主题,深入探讨了新时代区域协调发展与共同富裕的相关重大问题,并从“区域协调发展”“乡村振兴与共同富裕”“绿色低碳经济与节能减排”“数字经济与区域创新”“现代化产业体系建设”等方面展开了专题讨论。与会专家学者从内涵剖析、理论探索、实践检验等方面深入交流,提出了新时代区域协调发展与共同富裕实现的意义、难点、机制与建议,具有重要的决策参考价值。

## Coordinated Regional Development and Common Prosperity in the New Era ——The Review of Annual Meeting of the China Regional Economic Association in 2022

Zheng Kun Deng Hongbing Yi Ming

**Abstract:** In order to further explore in depth the coordinated regional development strategy towards common prosperity, on October 30, 2022, “The Annual Meeting of the China Regional Economic Association in 2022 and Coordinated Regional Development and Common Prosperity in the New Era” hosted by China Regional Economic Association and China University of Geosciences (Wuhan) in Wuhan, Hubei Province, China on October 30, 2022. Experts and scholars discussed and exchanged views on “Coordinated Regional Development and Common Prosperity in the New Era”. It provides important ideas for achieving coordinated regional development and common prosperity in the new era in terms of connotation analysis, theoretical exploration and practical testing.

**Key Words:** Coordinated Regional Development; Common Prosperity; Annual Meeting of the China Regional Economic Association  
(责任编辑:柳 阳)