

【笔谈】

## 共同富裕与区域协调发展

**编者按:**共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。共同富裕的实现与区域协调发展具有很强的关联,而区域发展的不平衡和不充分是制约区域协调发展和实现共同富裕的共性问题。现阶段,中国正在向第二个百年奋斗目标迈进,但中国的区域发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大。为适应中国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,更加注重区域经济发展的平衡性、系统性与可持续性,缩小城乡区域发展和收入差距,在实现优势互补的高质量区域发展格局基础上促进全体人民共同富裕。基于此,本刊特邀国内相关研究领域的知名专家学者,从多个角度发表真知灼见,以期对相关问题的解决有所启迪和借鉴。

**关键词:**共同富裕;区域平衡发展;区域协调发展;收入差距

**中图分类号:**F061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2022)02-0005-11 **收稿日期:**2022-01-19

### 建设共同富裕示范区的六大重点

刘应杰

当前,中国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,进入了一个新的发展阶段。党和国家明确提出,要坚持共同富裕的发展方向,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,并对扎实推动共同富裕做出重大战略部署,要求制定共同富裕行动纲要,更加积极有为地推动共同富裕目标的实现,使全体人民共同富裕迈出坚实步伐。为鼓励、支持实践探索和引领示范,国家出台了《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,提出到2025年,浙江人均地区生产总值达到中等发达经济体水平,建设共同富裕示范区取得明显实质性进展;到2035年,浙江人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平,基本实现共同富裕。

在全面建成小康社会之后,中国的发展站在了一个新的历史起点,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,开始向着富裕社会迈进。2020年,中国人均国内生产总值超过1万美元,达到10500美

元,在世界上属于中等收入国家的中上等水平。“十四五”时期是关键的一年,这期间有一个重要指标,就是跨越“中等收入陷阱”,从中等收入国家迈向高收入国家。按照世界银行最新标准,人均国民收入达到12535美元以上的为高收入国家。随着中国经济发展和人民币汇率升值,预计中国到2022年年底可以达到这一标准,进入高收入国家的最低门槛。由于中国地域广袤,各地区发展很不平衡,正呈现出梯度跨越“中等收入陷阱”的发展格局。在到2035年基本实现社会主义现代化这期间,全球将有一个举世瞩目的重大变化,那就是中国超过美国成为世界第一大经济体。2020年,中国经济总量达到14.7万亿美元,占世界经济的比重超过17%,相当于美国的70%以上。根据英国智库经济与商业研究中心(CEBR)预测,中国的经济总量将在2028年超过美国,成为世界第一大经济体,但在人均GDP方面与美国还存在很大差距。截至目前,美国人均GDP超过6万美元,是中国人均GDP的6倍,因而中

国进一步提出,到2035年,经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶,人均国内生产总值达到中等发达国家水平。这里隐含着—个重要指标,就是国内生产总值和人均GDP都将再翻一番以上,人均GDP达到2万美元以上。当然,中国现在已有不少地方的人均地区生产总值达到2万美元以上,如北京的人均地区生产总值为2.38万美元,上海的人均地区生产总值为2.3万美元,苏州、无锡的人均地区生产总值为2.6万美元,南京的人均地区生产总值为2.4万美元,杭州的人均地区生产总值为2.2万美元,深圳的人均地区生产总值接近3万美元。以县级市为例,江苏昆山、张家港、江阴等市的人均地区生产总值都超过3万美元;—些设市的区则更高,如北京西城区的人均地区生产总值达到6.4万美元,深圳南山区的人均地区生产总值超过6万美元,杭州滨江区的人均地区生产总值达到6万美元。在中国这样一个发展中大国,各地区发展不可能齐头并进,必然会有先有后,有条件的地区应该发挥自身优势率先发展,起到引领和带动作用,这是改革开放以来中国发展的一条重要成功经验。

国家支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区,是因为浙江在这方面有比较好的基础。浙江的经济总量位居全国第4位,2020年,浙江的地区生产总值为64613亿元,按当年的平均汇率计算约为9368亿美元,接近排名世界第16位的印度尼西亚的经济总量;浙江的人均地区生产总值达到1.6万美元,已经跨越了中等收入阶段,进入高收入水平。与此同时,浙江的城乡收入差距小于全国,人民富裕程度居全国前列。2020年,浙江的城乡居民收入比为1.96:1,远低于全国城乡居民收入2.56:1的差距;浙江的城镇居民人均可支配收入为62699元,仅次于上海、北京,居全国第3位,在全国各省区排名第1位;浙江的农村居民人均可支配收入为31930元,仅次于上海,居全国第2位,在全国各省区排名第1位。这些年,浙江—些市县发展势头良好,城乡面貌焕然一新,智慧城市和美丽乡村建设不断取得新进展。此外,浙江民营经济蓬勃发展,带动了千家万户的勤劳致富,造就了城乡人民的共同富裕。民营经济与共同富裕相结合,成为浙江发展的—个新的重要特点,赋予了中国特色社会主义新的丰富内涵。

新发展阶段,党中央提出共同富裕是社会主义

的本质要求,是中国式现代化的重要特征,要坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕。建设共同富裕示范区,要在实践探索中先行先试,创造和积累成功经验,发挥好示范引领作用,推动中国共同富裕不断取得新发展。具体来讲,中国探索建设共同富裕示范区有以下六大重点。

第一,全面建设富裕社会。要实现共同富裕,首先是要富裕。浙江的“十四五”规划提出,到2025年浙江的人均生产总值超过13万元,即达到2万美元以上。到那个时候,浙江将全面达到富裕水平。这其中还有—个重要指标,就是城乡居民恩格尔系数,即食品支出占消费支出的比重。根据联合国标准,恩格尔系数在30%—40%,属于相对富裕;恩格尔系数在20%—30%,属于富足水平。中国居民恩格尔系数在2019年已经下降到28.2%,其中城镇居民恩格尔系数为27.6%,农村居民恩格尔系数为30%。2020年,由于受新冠肺炎疫情影响,全国居民恩格尔系数略有上升,达到30.2%,其中城镇居民恩格尔系数为29.2%,农村居民恩格尔系数为32.7%。未来,全国将会向着30%以下持续迈进,浙江则会进一步向着25%以下迈进。

第二,构建共同富裕的社会结构。从社会贫富差距来看,传统贫富差距大的社会—般是“金字塔形”的社会结构,贫困和低收入人数多,越往上人数越少,富人站在塔尖。而现代富裕社会则是“橄榄型”社会结构,中间的中等收入群体规模大,而两头低收入穷人和高收入富人都相对较少,这是相对比较公平富裕、更加稳定的社会结构。浙江提出,率先基本形成以中等收入群体为主体的“橄榄型”社会结构,居民人均可支配收入达到7.5万元,劳动报酬占GDP的比重超过50%,居民人均可支配收入与人均生产总值之比持续提高。

第三,加快发展壮大中等收入群体。国家“十四五”规划提出,未来中国中等收入群体将显著扩大,要实施扩大中等收入群体行动计划,不断提高中等收入群体比重,改善收入和财富分配格局。这是未来中国经济社会发展和实现共同富裕的—项重要任务。中等收入群体有什么标准?依据国家统计局标准,三口之家年收入在10万—50万元的为中等收入群体,每人每月收入在2800元—1.4万元;如果夫妻双职工带—个子女,那么夫妻二人

月工资收入应该在4200元—2万元。现阶段,中国的中等收入群体规模已达到5亿人。浙江提出,到2025年,家庭年可支配收入为10万—50万元的群体比例达到80%,家庭年可支配收入为20万—60万元的群体比例力争达到45%,中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化、生活品质不断提升。

第四,着重解决收入差距问题。这里主要涉及两个问题:一是城乡收入差距。浙江提出,到2025年,常住人口城镇化率达到75%左右,城乡居民收入之比缩小到1.9以内。二是居民收入差距。国家统计局一般用五等分划分收入差距,特别是用高收入人群和低收入人群分别所占比重来衡量,差距越小则共同富裕程度越高。浙江提出,到2025年,设区市人均可支配收入最高最低倍差缩小到1.55以内,高低收入人群收入差距持续缩小,低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升,努力成为地区、城乡和收入差距持续缩小的省域范例。

第五,建立公平合理的收入分配调节机制。在高质量发展中促进共同富裕,就要正确处理好效率与公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性。加强国家宏观调控对收入分配的调节作用,依法保护合法收入,合理调节过高收入,坚决取缔非法收入,清理规范不合理收入,不断增加低收入人群收入,鼓励高收入人

群和企业更多回报社会。通过国家宏观调控和再分配的手段,建设制度化的调节机制,促进社会公平正义,朝着共同富裕目标扎实迈进。

第六,加快推进基本公共服务均等化。在中国全面解决农村绝对贫困问题之后,还要继续坚持不懈地解决农村相对贫困问题,保障和改善城乡低收入群体的基本生活。推进城乡基本公共服务均等化是一项综合性的大政策,涉及加强政府基本公共服务的各个领域,包括生育、就业、教育、医疗、住房、养老、低保、救助等各个方面,努力为所有城乡居民提供基本的公共服务保障,提高全体人民的物质文化生活水平。

此外,建设社会主义现代化共同富裕示范样本,需要有一套标准,包括指标体系。这应该是高于全国的标准,是具有引领性和示范性的标准,是借鉴国外经验并结合中国实际的具有可比性和操作性的标准。尤其是在涉及人民生活的一些重要方面,需要研究制定科学的量化指标。共同富裕寄托着全体人民的美好希望和梦想,建设共同富裕示范区是一项把希望和梦想变为现实的伟大实践。只要我们脚踏实地,一步一个脚印地不懈前进,就一定能够实现共同富裕的目标!

作者简介:刘应杰,男,国务院研究室专题调研组组长,中国创新战略和政策研究中心副主任(北京 100017)。

## 提升区域发展平衡性协调性是实现共同富裕的重要途径

陈耀

从改革开放初期让一部分人一部分地区先富起来到促进全体人民共同富裕,标志着中国的经济社会发展进入到一个新的历史阶段,国家发展战略和政策也随之做出重大调整。2021年8月,习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上指出,适应中国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民共同富裕作为

为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。那么,如何正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径?可以从“条条”(部门间、个体间)和“块块”(区域间、城乡间)两个维度来发力,在这其中,解决好区域城乡发展的不平衡不充分问题,促进区域之间、城乡之间的共同发展、共同繁荣,是实现共同富裕的不可或缺的重要途径和方向。