

【庆祝中国共产党成立100周年·雄安新区建设研究专题】

# 雄安新区城市高质量发展的金融支持路径\*

胡恒松 王皓 韩瑞姣

**摘要:**“十四五”开局在即,雄安新区建设发展迈入新的征程。雄安新区致力于打造生态宜居、创新引领、协调发展、开放先行的现代化新城。树立“雄安质量”,金融必不可少。当前,雄安新区的金融支持力度仍显不足,投融资平台的融资能力与城市建设所需巨大资金不匹配,投融资体系仍在建设,仍需探索资本市场多渠道融资途径;金融机构参与城市建设与发展不够深入,仅银行开始深入布局,证券、保险业初步落户雄安,期货行业仍在规划参与阶段。应从拓宽融资渠道、鼓励市场参与、发展绿色金融以及推行科技金融创新等多角度入手,以政策引领和金融机构的市场化参与为基础,提升雄安新区城市建设与发展中的金融支持水平,建成创新、协调、绿色、开放、共享的高质量发展新区。

**关键词:**雄安新区;金融支持;城市建设;高质量发展

**中图分类号:**F283 **文献标识码:**A **文章编号:**2095-5766(2021)02-0033-09 **收稿日期:**2020-11-23

**\*基金项目:**2020年河北省人力资源社会保障研究课题“京津冀协同背景下创业合作深化途径研究”(JRS-2020-1049)。

**作者简介:**胡恒松,男,河北金融学院金融与投资学院副教授,硕士生导师,中国人民大学经济学院博士后(保定 071051)。

王皓,女,河北金融学院硕士生(保定 071051)。

韩瑞姣,女,中央民族大学经济学硕士(北京 100081),河北金融学院地方政府投融资研究中心研究员(保定 071051)。

## 一、引言

雄安新区自2017年设立以来,始终保持稳步发展态势。2018年4月,《河北雄安新区规划纲要》明确将雄安建设成为新时代城市高质量发展的模版。四年来,雄安新区城市发展加速,逐步承接京津企业,产业结构向高端迈进;容东片区安置房科学建设,征迁工作有序推进;区块链开始应用于城市建设,基础设施数字化、项目工程信息化付诸实践;京雄高铁开通在即,交通一体化初见规模。雄安新区作为构建京津冀世界级城市群的切入点,正

在逐步发挥调整区域空间结构、拉动经济高质量发展的重要作用。

雄安新区进入大规模建设阶段,高标准、高定位的城市建设所需周期长,预期投入资金规模大,沉淀成本高,仅仅依靠政府投资无法满足建设需要,必须利用金融手段补足资金需求。从深圳特区、浦东新区和滨海新区的建设经验来看,城市建设与发展需要依靠金融拉动。深圳特区建设初期,强调资金“引进来”,采用优惠政策,吸引金融机构,信贷规模逐步扩大;浦东新区则将陆家嘴金融贸易区的建设发展作为中心,聚集金融资源,集中发展金融业态;在滨海新区的建设中,也以金融支持经

济发展方式转变为抓手,以金融服务带动产业升级,打造高端制造业和现代服务业双驱动的发展中中心(曲彬,2015)。雄安新区在未来建设与高质量发展过程中,金融支持同样必不可少。

金融支持在广义上指的是金融机构在市场和政治社会规律下投资于企业或者产业的过程,而狭义上指的则是金融机构依照政策向客户提供多元化金融服务的非市场化经营方式(谭波、邓远建、黄鹏,2012)。区域经济的发展需要金融拉动,相应地,区域经济发展和城镇化建设也会为金融提供良好的外部环境(李红、王彦晓,2014;刘士义,2017)。并且,金融杠杆与经济的增长存在“倒U型”关系(马勇、陈雨露,2017),因此在利用金融支持城市发展中,需要依据发展阶段配置资源,使金融结构能够服务于城市资源禀赋以及由此而形成的产业结构(杨子荣、张鹏杨,2018)。本文讨论金融对雄安新区建设的支持与引导,是指金融市场与金融机构通过资源配置投资于城市建设与发展并提供综合性金融服务的过程。基于城市高质量发展发展的基本路径,若将雄安新区的建设分为前期规划、中期建设与后期完善三个阶段,金融在这三个阶段分别以参与融资规划、投资项目建设与提供后续服务等方式参与支持。这一过程既可以通过市场推动,也可以由政府调节,即市场性与政策性的金融支持交互作用,最终推动雄安新区城市的高质量发展。

## 二、雄安新区城市发展规划需要金融支持

金融是经济的血液,是国民经济的重要调节器,是控制货币供给的总闸门,是发展经济、革新技术的重要杠杆,作为“千年大计、国家大事”的雄安新区,其城市的发展规划离不开金融支持。

### 1.生态宜居城市需要绿色金融支持

雄安新区致力于打造绿色生态宜居新城区,坚持生态优先,绿色发展。雄安新区地处河北腹地,毗邻“华北之肾”白洋淀地区,但是其所在区域系京津冀大气污染和水资源污染地区,大气PM<sub>2.5</sub>含量常年处于超标状态,雾霾形势严峻。2018年,雄安所在的保定PM<sub>2.5</sub>浓度67微克/立方米,在河北14个市中排名第9位,在169个重点城市中排名倒数第8位<sup>①</sup>,大气污染问题严重。并且白洋淀区域长期

以来存在生活污水乱排放问题,污水直接入淀引发水体污染,淡季存在湖水枯竭危机。

因此,雄安新区的高质量发展必须做到生态先行,不能走“先污染、后治理”的老路,而要在规划设计阶段就将优美的生态环境作为城市建设的一部分,将绿色与高质量发展紧密结合,充分发挥白洋淀以及周边水网的作用,将蓝天绿水与宜居城市相结合,营造清新、富有活力的生态新区。生态宜居新区需绿色金融助力。绿色金融致力于提供保护与改善环境、节约高效利用资源以及应对气候变化,雄安新区城市高质量发展需要创新绿色制度安排,构建绿色金融体系,通过政策引导和机制保障,激励金融资源的绿色流向,并有效抑制高能耗、污染性的投资,从而支持传统企业的绿色改造,引导雄安新区打造优美生态的核心竞争力。雄安新区城市高质量发展的实践中,绿色金融的支持势在必行。

### 2.创新引领城市需要金融机构助力

创新驱动是对雄安新区城市发展的新要求。雄安新区的设立与发展是在我国经济进入新常态的背景下,必须依靠创新培育新的增长引擎,适应经济新常态,推进城市区域内动能转换与产业升级,聚集区域创新资源,通过雄安新区城市的带动作用引领河北经济发展和技术进步。雄安新区依托城市区位优势,承接北京研发和高科技产业,建设高端产业园区,整合创新资源,实施创新体制,打造集研发与转化为一体的创新示范城市。

雄安新区打造创新城市,推进城市高质量发展,金融机构的助力必不可少。创新的实现其一是以科研为起点,集中于大学、科研机构,通过政策支持上游高校和科研机构开展研究,获取创新成果并自上而下推广应用;其二是以企业为主体,产学研协作,打造基于市场需求的创新链。作为科教资源缺乏的新区,雄安新区的城市发展路径可以借鉴深圳特区经验,自下而上,以企业为主体将研发创新与市场对接。这一过程需要金融机构的大力支持,银行业金融机构为创新研发提供贷款融资,证券业推动高新技术企业上市或发行债券融资,保险业为成果研发应用保驾护航,其他金融机构各展所长,为创新产业的集聚与发展提供必要的支持,使雄安新区将城市发展的重点集中在创新上,科技、文化、产业创新相互交融,积极营造大众创业万众创新的

城市氛围,引致经济增长驱动的转变,推进雄安新区城市高质量发展,打造全球创新高地。

### 3.协调发展城市需要金融市场参与

协调发展是对雄安新区在地理空间角度的功能定位,打造协调城市,要将雄安新区的城市高质量发展放在京津冀协同、城乡一体化发展的整体中,实现统筹规划,建立机制保障,充分协同。雄安新区作为京津冀区域的核心城市和拉动河北经济的新增长极,需要形成要素流动洼地,打造完善的金融市场,带动城市产业经济进步。但是当前雄安新区城市经济强度处于较低水平,产业发展仍显落后,部分小微企业融资困难,公共服务能力低于北京、天津,交通便利度较差,土地住房仍在规划,城市建设还未完成,城市协调发展仍存在诸多制约因素。

雄安新区作为新生的城市,在其发展过程中,重点突出区域协同和城乡协调,精准识别发展中的不平衡、不充分问题,完善城市公共服务,拉动经济增长与区域协调,补短板强弱项,需要完善的金融市场全程参与。不论是疏解北京非首都功能,承接京津企业,还是“以城立城”,建设新发展理念的现代新城,都需要金融市场提供充分的资源保障,在形成资本要素洼地的过程中,承接北京的证券、保险、银行等金融机构的总部或分支,建立雄安品牌,创建新的体制机制,提供财税金融政策保障,引导金融资本流向城市建设与产业升级。在高质量的城市建设中,通过政策引导,带动金融资源支持发展环境的营造,充分利用金融市场提供金融服务平台,使金融要素在城市发展中充分流动,以提升雄安新区的协调发展水平,打造交通便利、公共服务均等化、城市建设现代化的协调新城,提升雄安新区城市强度,辐射带动周边地区经济,推进京津冀协同纵深发展。

### 4.开放先行城市需要金融体系协作

打造雄安城市开放发展先行区,要充分提升雄安新区对内对外的开放水平,建立适应国际投资贸易规则的制度体系,形成领先的城市管理模式,扩大开放合作平台,形成对内对外开放新格局。但是雄安新区现有公共设施薄弱,营商环境仍在打造。雄安新区城市区域没有海港,城市建设需要交通先行,以便利的交通条件为城市发展提供基础。在雄安新区规划建立前,雄县、容城县、安新县作为县级

行政区划,其本身的开放能力有限。三县基础产业为服装箱包、塑料和食品加工等传统低档产业,缺乏吸引开放性资本能力。雄安新区要发展,必须充分集聚各种资源,不仅要对内开放,更要对外开放,吸引外国投资,完成区域高端转变。

雄安新区强调“世界眼光、国际标准”,天生具有开放基因。在发展过程中,需要通过金融体系完善协作,吸引高端要素,引导产业升级,打造具有吸引力的营商环境。以开放集聚金融资源,建立大金融格局,借助放宽金融市场准入机遇,抢占对外开放先机。以创新的金融产品开发 and 先进的金融服务能力,聚集国内外创新、人才、资本等要素,深化体制改革,以完善的金融体系抵御风险,带动城市升级,助力优势产业“走出去”,将雄安发展成为开放新高地。

## 三、雄安新区城市发展的金融支持现状与机理

探讨雄安新区城市发展的金融支持现状与机理,有助于使提出的雄安新区城市发展的金融支持建议更具针对性和可操作性。

### 1.雄安新区金融发展现状

(1)雄安新区存贷款和债券融资情况。在雄安新区规划开始前,雄县、安新县、容城县三地财政规模很小,金融不发达,金融机构存贷款规模小(见表1)。

表1 2015—2017年雄安新区金融机构存贷款情况

年份	三县合计金融机构 各项存款(亿元)	三县合计金融机构 各项贷款(亿元)
2015	360.41	154.47
2016	409.53	173.35
2017	477.39	177.12

数据来源:wind数据库。

自雄安新区规划建设以来,为满足城市建设与发展需求,中国雄安集团有限公司已发行了一系列债券,所发行的债券情况见表2所示。

可以看出,雄安新区目前债券发行规模仍然较小,中国雄安集团有限公司作为新区城市建设开发服务的主要提供者与运营者,其利用债券市场获取融资的规模不足以支撑城市建设的巨大资金需求。

(2)雄安新区金融机构现状。自雄安新区设立以来,银行业、保险业、券商业等多家金融机构已在雄安新区设立分支机构,雄县、安新县、容城县三地

表2 2018—2020年雄安新区债券发行情况

债券简称	发行规模(亿元)	期限(年)	发行日期	利率(%)	债券类型
20雄安SCP002BC	6.00	0.49	2020-08-12	1.99	超短期融资债券
18雄安PPN001	6.00	3.00	2018-11-15	4.40	定向工具
19雄安PPN001	6.00	3.00	2019-11-11	4.15	定向工具
20雄安SCP003	4.50	0.49	2020-09-16	2.10	超短期融资债券
20雄安(疫情防控债)SCP001	3.00	0.49	2020-03-19	1.78	超短期融资债券

数据来源:wind数据库。

金融体系得到了一定发展,但是金融机构服务城市建设与发展的能力仍然较弱。目前银行业金融机构在雄安新区布局较为积极,多家银行在年报中重点提及雄安新区城市建设相关服务;保险机构拟落地并已开始通过险资投入雄安新区建设;证券行业金融机构跃跃欲试,积极探索雄安新区投融资渠道;期货业也有意向在雄安新区设立基地及网点。

截至2020年9月,共有14家银行获银保监会批准,在雄安新区建立分行。分别是中国工商银行、中国银行、中国农业银行、中国建设银行、中国邮政储蓄银行、交通银行、光大银行、国家开发银行、招商银行、中信银行、承德银行、华夏银行、张家口银行、保定银行。银行机构为雄安发展提供“融资”和“融智”双轨道服务,对新区以信贷业务为主的各项金融服务能力正在显著增强。多家银行在2019年年报中提及主动服务雄安新区建设,实行差异化信贷政策、推动资金跨境流入支持,包括中国银行、中国工商银行、中信银行、中国邮政储蓄银行、光大银行等。其中,银行业助力绿色智慧雄安新区建设;工银科技融入数字新区建设;光大银行与雄安集团共建数字金融科技实验室,助力雄安新区打造智慧城市、智慧政务;中信环境中标容城县萍河生态治理EPC项目,正式参与雄安新区的环境治理工程。

截至2020年9月,保险、券商和期货行业已经开始布局雄安新区服务规划。对于保险业金融机构,中国人寿保险股份有限公司安新支公司已获批准迁至雄安新区,阳光保险、中华保险、太平洋保险、太平保险纷纷表态将参与新区建设;此外,中国人寿通过投资京能电力支持雄安新区能源供给。在证券行业,安信证券、长江证券、国开证券在雄安新区设立了分支机构,财达证券也获批准设立雄安分公司。对于期货行业,方正中期期货意向布局雄安新区,计划设立分支机构及人才基地。

## 2.雄安新区城市发展的金融支持机理

(1)政策引导机制。金融政策对城市发展具有引领作用。借鉴发达国家经验,利用金融政策平衡区域发展水平,促进地区经济增长十分必要。例如,美国在2008年危机后开始利用金融政策,解决南北经济不平衡问题;调整地方联邦储备银行制定的贴现率,以拉动欠发达地区经济发展;实行双线银行制度,鼓励商业银行对落后地区提供资金支持;联邦政府对在落后地区投资企业,给予长期的低息贷款和补贴优惠。日本早期也通过立法,引导金融机构和民间投资支持日本东北地区发展。在雄安新区城市建设发展中,突出金融政策的作用,将绿色生态、产业结构、创新发展、开放水平等变量纳入金融政策的考量范围,通过政策规划的引导作用,带动城市金融机构和金融市场的完善,能够谋求经济增长与环境、产业等之间的平衡,响应中央对于雄安新区的顶层规划设计,引导地区金融政策、科技政策、产业政策协同助推城市高质量发展。

(2)资金引流机制。城市发展中运用政策化金融支持,可以吸引资金流向城市高质量发展领域。例如,滨海新区设立渤海产业投资基金等产业引导基金,投资于有自主创新能力的现代制造业和高技术产业,运用市场化的资源配置,对产业由低端传统向高端创新转变起到了引领作用。在雄安新区建设过程中,运用金融支持手段,将创新、协调、绿色、开放、共享的理念寓于金融机构的日常经营活动中,能够通过差异化信贷政策、专项债券、产业投资基金等手段,引导资本退出落后产能,带动绿色产业、创新经济发展;引导资金支持小微企业,塑造良好营商环境;引领要素在雄安新区城市充分流动,构建协调开放的现代化新城。

(3)信息传导机制。金融体系具有信息传导功能,在城市发展中起到引导支持作用。社会网络广

泛存在于金融市场中,如金融机构间的关系、金融机构与投资者的关系、投资者间的关系、银行与公司的关系等,信息通过社会网络集聚和扩散,在金融中表现为降低信息不对称和影响企业及个人的投资决策(李培馨、陈运森、王宝链,2013)。在雄安新区城市建设过程中,利用金融行业本身识别信息能力,精准识别符合城市高质量发展需要的项目,对项目效果加以评估,并向社会公众传递,能够通过社会网络的传播扩散,带动成员趋同的投资行为,引起社会各部门参与城市发展的热情,优化城市要素配置,推动城市化建设,促进城市升级。

(4) 风险防控机制。金融体系的风险防控能力为雄安新区建设发展提供保障。金融机构本身具有较为完善的风险防控能力,尤其是在项目投资过程中,将风险防控贯穿投资活动的整个周期。在雄安新区城市建设发展的重大项目投资进程中,金融体系可以为投资项目提供全方位的风控服务,以风险审核管控手段,对城市建设中的项目、企业等提供风险监测。同时也对金融机构的业务开展和金融工具创新加以监管,规范金融机构的日常业务,严格把控金融市场准入与金融创新,设定必要边界,促进良好发展环境的形成,防范城市发展中可能出现的风险。

#### 四、金融支持雄安新区城市高质量发展 路径建议

##### 1. 多种投融资渠道并行,助力城市建设

在雄安新区建设发展中,上级财政资金、转移支付、一般债券和专项债券构成了主要的资金渠道。立足于雄安新区高质量发展样板城市的定位,单纯依靠当前融资渠道仍有不足,还需探索多元化的长效投融资机制。

(1) 构建雄安新区融资体系,建立大金融格局。雄安新区的发展需要长期稳定的资金支持,探索雄安新区投融资体制创新尤为关键。构建雄安新区融资体系,一方面要利用好财政“杠杆性”政策工具,以政策引领资源配置;另一方面要寻找符合城市发展战略需求的优质项目,以市场化方式募集资金投入城市建设,打造具有市场竞争力的融资主体。中国雄安集团是雄安新区开发建设的主要载体和运作平台,面临的挑战颇多。新区初建,基础

设施和城市建设任务涉及范围广、行业多,资金需求规模大,但是集团融资能力有限,资产尚未形成,缺乏有效融资手段;并且雄安三县过去产业较为低档,经济发展水平不高,城市竞争力有限,当前要素聚集仅依靠政策拉动,本身对资本、人才的吸引力不足。因此,需要雄安新区优化运营模式,融合投资、融资、开发、建设、经营于一体,完善投融资板块。要围绕新区城市建设需求,积极筹建或引入各类金融牌照,整合现有金融资产,搭建新区城市投融资服务平台,制定涵盖交通、市政、园区、土地一级开发与城市地下空间开发等各类基础设施项目的投融资规划,为雄安新区城市建设保驾护航。

(2) 增加资金渠道,发挥资本市场作用。在雄安新区建设过程中,要积极拓宽融资渠道,充分利用相关政策,在运用资本市场融资方面实现突破。在打造具有市场竞争力的融资主体前提下,融资平台可以综合利用资产证券化、公司债券、PPP模式、融资租赁等多种融资渠道。针对雄安新区“房住不炒”的要求,积极推动住房租赁贷款;针对雄安新区开放发展的定位,探索运用境外政府贷款;针对雄安新区重点建设智慧城市、数字城市的要求,创新基于区块链、大数据供应链的融资;开展基金合作,助力雄安新区打造高新技术产业基地。在直接融资板块,应该多运用类似于差异化板块的直接融资产品,标准化产品和非标准化产品,积极发挥证券化市场盘活存量的作用,创新直接融资产品,以新金融工具推进城市发展。

(3) 创新专项债发行应用,优化绩效管理。雄安新区在地方政府债方面走得比较靠前,但目前,专项债募投项目以基础设施建设为主,较为单一,使用范围仍待扩展;专项债投向领域以容东片区及胥岗组团配套基建为主。雄安新区未来城市基础设施的建设、交通基础设施的建设以及产业基础设施的建设存在着巨大的融资需求,这种融资需求与地方财政在时间和空间上存在错配,而专项债的发行可以较好地解决这种错配。要发挥专项债推动雄安新区创新发展的效应,首先,需探索与雄安新区区域发展战略相匹配的创新性专项债券产品,例如在绿色建设、信息系统、大数据建设领域发行雄安特色专项债;其次,应创新专项债产品设计,优化专项债绩效管理,在专项债投资于项目的全过程建立覆盖整个流程的预算绩效管理体系;最后,可以

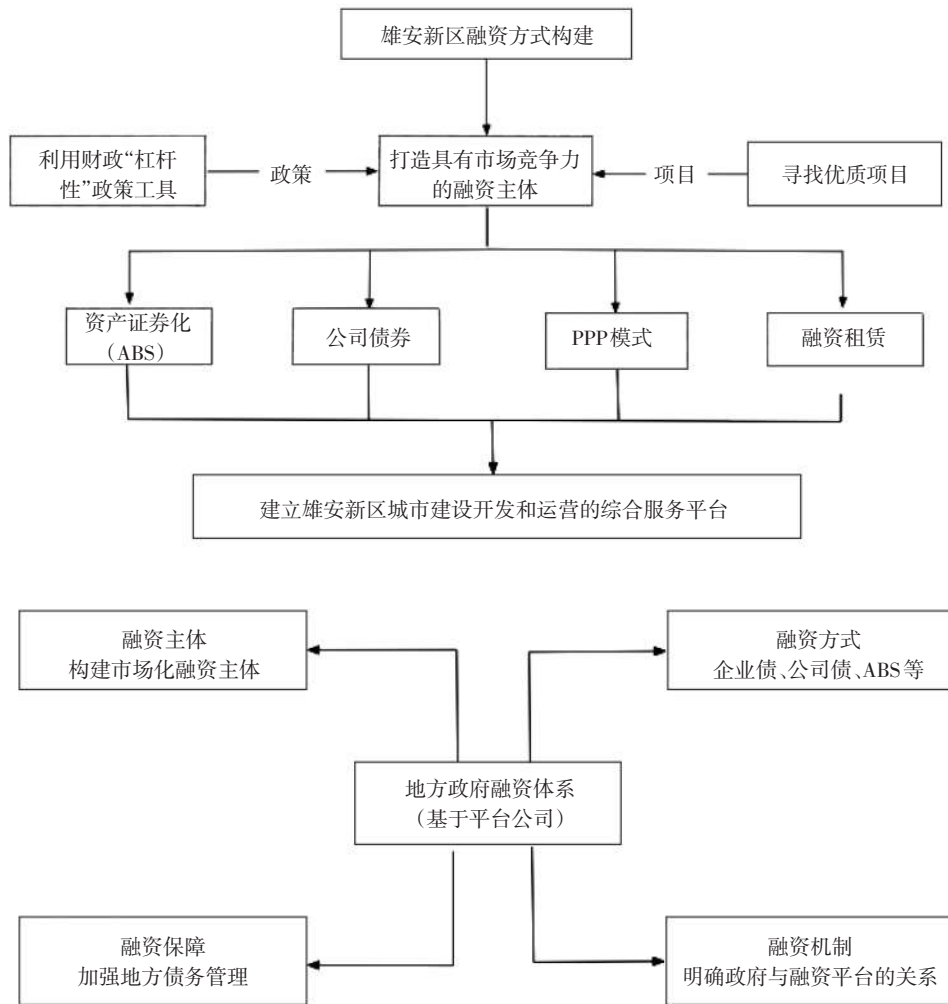


图1 雄安新区地方政府投融资体系构建图

注:本图由作者设计绘制。

鼓励专项债用作项目资本金,拓宽融资渠道。

2.政策引领与市场参与结合,实现资源合理配置

在金融支持雄安新区城市建设与发展过程中,要多方协作,使政策性和市场性金融支持共同发力,实现金融资源的合理配置,引导新区城市建设与产业升级。

(1)以政策引导金融资源带动产业升级。雄安新区城市的高质量发展离不开优势产业的支撑,雄安新区以往的产业模式较为低端,雄县的包装产业、容城的服装玩具加工产业以及安新的制鞋产业都存在规模小、产业分散、效率低且有一定污染的弊端。产业升级需要金融资源的配合,通过政策引导,淘汰落后产能,带动资金退出污染行业;引导金融资源投入集约化、规模化发展的产业,带动雄安新区产业升级;通过一定的财政补贴、税收优惠政

策鼓励高新产业发展,优化城市产业结构,形成新的支柱产业,带动雄安新区经济增长。

(2)鼓励市场参与,实现资源合理配置。金融机构应在市场化模式下,积极参与雄安新区的城市建设与发展,银行业、证券业、保险业在雄安新区设立分支机构,提供金融产品与服务。打破资金要素流动壁垒,制定统一的金融标准,打通京津冀金融产业链条,满足雄安新区建设中的资金需求。银行业采用贷款、承兑、票据贴现等多种方式,为新区建设提供多样化融资服务;积极采取措施,吸引企业入驻,可基于供应链、创新链为核心企业上下游提供资金支持,鼓励中小企业进入雄安新区发展,同时,对高科技企业、新兴产业提供一定程度倾斜的信贷政策。证券业要根据雄安新区城市建设的需求开展诸如资产证券化、短期融资融券等金融产品

的创新服务,助力雄安新区盘活流动性较差资产,投入城市基础设施建设;推动优质企业上市,提升区域企业质量,打造龙头引领企业;鼓励合格企业发行债券融资,实现城市产业结构优化,保险业可依照城市产业定位提供多样化资金支持,研发个性化保险产品,防范城市发展中的风险隐患。

### 3.发展绿色金融,建设生态文明城市

雄安新区城市发展需围绕“打造优美生态环境,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市”的总体要求,构建生态宜居文明城市,需要借助绿色金融力量,淘汰落后产能,引导环境友好绿色低碳企业落户,推动生态宜居城市建设。

(1)制定绿色金融发展规划,建立绿色项目推动机制。根据雄安新区的定位,结合当前中央及地方的绿色金融相关政策,制定雄安新区绿色金融方针,高屋建瓴,找准雄安新区绿色金融发展的政策、目标与未来方向,构建支持城市绿色转型的金融体系。完善相关制度规章,建立相匹配的监督和约束机制,充分带动全社会共建共享绿色城市,为绿色金融发展提供制度保障。落实绿色项目推动机制,通过政府引导优质绿色项目落地,打消社会对绿色项目时限长、成本高、回报率较低等方面的顾虑,鼓励企业积极参与,实现城市高质量发展。从财税金融政策的优惠支持角度,为绿色金融提供正面激励;提升企业和市民的环保意识,提高金融机构利用绿色金融支持实体经济的意识;强化各主体社会责任,建立绿色生产信息披露机制,推动雄安新区城市内企业绿色信息透明化。

(2)创新利用多种绿色金融工具。近年来,我国绿色金融产品深化创新,在助推地方经济发展与综合环境治理方面发挥了重要作用。在雄安新区环境友好城市建设中,第一,应大力发展绿色信贷,政府、企业、商业银行协作共建雄安新区特色绿色信贷体系。鼓励商业银行发放绿色信贷,建立符合绿色企业项目特点的信贷管理制度;完善绿色信贷执行标准,引导政策性银行补充提供绿色信贷;财政贴息与税收优惠并行,完善激励机制;优化绿色信贷担保机制,搭建企业数据和绿色信贷信息共享平台;完善信贷主体评级机制,利用差异化信贷政策促进雄安新区城市绿色发展;建立绿色信贷监控体制,疏通信息传导。第二,推进绿色债券发行,鼓励绿色项目融资。制定雄安新区绿色债券规划,标

准化绿色债券发行流程;细分绿色债券信用评级,加强信息披露与监督;优化审核流程,对发行主体给予一定的财政贴息、税收减免等优惠支持;引导各类资金投向绿色债券,使绿色项目获得充足金融支持。第三,设立各类绿色发展基金。结合雄安新区绿色城市定位和现有产业转型方向,设立专项基金,增加对绿色产业升级的投资;建立绿色基础设施专项基金,支持城市基础设施建设与改造;鼓励设立白洋淀区域污染治理专项基金,应对雄安新区水体污染与水资源缺乏情况。

(3)创造良好的绿色金融环境,完善绿色金融服务。雄安新区城市建设中的绿色金融发展需要良好的运行环境为依托,营造绿色文明生态友好的金融发展氛围。一是健全绿色金融政策扶植机制,从财政、税收、审批等多方面提供优惠,带动金融机构参与。二是降低绿色项目融资成本,拉动企业发展绿色项目的积极性,鼓励社会资本投资绿色金融领域,以税收和补贴政策提升绿色项目的利润率,转变政府购买倾向性,为绿色企业提供资金收入。完善绿色金融服务,需要建立绿色金融信息共享机制。首先,建立信息公开标准,明确绿色信息公开的内容范围;其次,搭建绿色金融信息共享平台,提供绿色金融信息获取方式;再次,对绿色信息公开进行监督,全过程披露绿色项目信息;最后,发展第三方认证与评级机构,完善绿色金融服务的认知与统一标准,尤其针对碳金融等雄安新区城市发展重点新兴领域,搭建完善的服务体系。

### 4.推动科技金融发展,打造创新示范城市

发挥雄安新区创新示范区的作用,要借力京津地区科技创新资源,形成区域协同创新共同体,利用科技金融推进创新发展,打通京津冀创新链条,促进科技成果转化,打造创新示范城市。

(1)规范金融科技标准,打造雄安金融科技中心。雄安新区高质量发展进程中,多家科技金融服务企业陆续入驻,阿里系三家公司落地,蚂蚁金服与人工智能推进雄安数字金融建设;工银科技登陆雄安,助力建设智慧城市;京东金融、腾讯公司均加入服务雄安之路,发挥技术优势带动金融创新发展。科技金融未来可期,云计算、人工智能、区块链、“刷脸”、5G新技术的出现,更需要规范化的标准作为支撑。首先,需要基于城市建设情况与相关法律法规,研制创新技术金融应用标准,

促进雄安新区城市发展中新技术与金融业的深度融合与落地应用。其次,需要完善新技术应用的风险预警机制,了解风险传导路径与风险发生阈值,在积极利用科技创新成果的同时,有效防范风险。最后,要加强区块链技术和金融科技应用的相关立法,完善制度体系,促使新技术真正赋能实体经济,搭建数据开放、场景开放的前沿性创新基地。以规范的金融科技标准为根基,为雄安新区金融创新与应用提供健康的环境,助力建成雄安金融科技中心。

(2)鼓励金融创新,优化科技金融服务。金融与科技的结合,带来金融结构的不断完善与资源更优化的配置。在雄安创新城市的建设发展中,要积极鼓励金融创新,支持科技发展。首先,要完善科技金融发展的机制保障。从企业准入、信贷审批、风险核查等方面搭建完善的运行机制,为科技金融营造良好环境。其次,推动金融机构创新。引导创新企业灵活运用金融工具进行融资,使金融机构服务于科技企业和新兴产业;金融机构间可联合加强投贷联动,推出全方位的金融产品,服务创新型中小企业;结合雄安新区绿色、创新、协调、开放的定位,借力大数据、区块链等创新科技,推出符合雄安新区需求的金融服务模式。最后,要保证科技资金的充足配置。加大对创新平台、成果转化的财政投入,并引导金融机构为高新技术发展提供资源,撬动社会资金投入智慧雄安建设。

(3)集聚科技创新资源,引进培养人才。雄安新区的建设要立足于形成河北经济发展新的增长极,在要素净流出地区打造要素净流入城市。利用雄安新区的资源洼地作用,广泛集聚创新资源,吸引海内外金融科技人才;提升人才待遇,以地方高层次人才工程提高对高端人才的吸引力,打造雄安新区科技金融人才聚集地;发展城市金融业和科技产业,塑造良性竞争环境,激励人才赴雄安新区就业创业;打造科技金融智库,带动人才交流与思想碰撞,为城市发展提供更优方案。不仅要引进人才,更要做好人才培育,定制式培养雄安新区需要的工作人员。建立雄安新区品牌高校和人才基地,建设“金融+科技”的培养方案,鼓励高校引进金融机构人员和科技从业人员作为行业导师,为雄安新区建设提供更专业的科技金融人才储备。

## 五、结语

“十四五”开局在即,雄安新区建设迈入新的征程。当前,雄安新区城市建设仍在进行,金融发展仍待深入,对于城市建设的资金支持规模尚有不足。新区未来发展需要以高质量发展理念引领,创新投融资体制,推行经济体制变革;优化营商环境,引导社会资本和民营企业投入雄安发展浪潮;深化供给侧结构性改革,助推产业优化升级;遵循绿色发展,建立生态友好城市;实施创新驱动,打造智慧新城。金融支持是促进雄安新区发展的有效途径,需从政策引领和提升金融机构的市场化参与两个方面着手,以绿色宜居城市、创新引领城市、协调发展城市和开放试点城市的建设为契机,构建雄安特色投融资体系,推动城市开发运营主体转型,优化资金来源,打造市场化融资平台,利用专项债等工具,助推城市基础设施建设;同时,引进金融机构,提升金融深化水平,优化新区资源配置;发展绿色金融,利用绿色金融工具,建设生态文明城市;推动金融科技发展,以新技术带动智慧城市建设,打造雄安科技金融中心。多渠道着力提升雄安新区城市发展中的金融支持水平,践行“雄安质量”,助力千年大计,打造创新、协调、绿色、开放、共享的高质量发展新城。

### 注释

①保定市地方志编纂委员会:《保定年鉴》(2018卷),河北人民出版社,2019年。

### 参考文献

- [1]张燕.“十四五”时期推进市县高质量发展的思路与对策[J].区域经济评论,2020(5).
- [2]李胜连,曹少杰,杨兆廷.信用机制重构与绿色金融支持雄安新区产业发展[J].金融理论与实践,2020(8).
- [3]高晓燕.京津冀经济协同发展的金融支持研究[J].山西大学学报(哲学社会科学版),2020(4).
- [4]李雪伟,方浩.社会资本驱动城市创新发展[J].区域经济评论,2020(1).
- [5]许会斌.强化“四个协同”打造一流城市——金融如何支持资源配置创新、推动城市高质量发展[J].银行家,2019(12).
- [6]杨蕾,寇家豪.雄安新区绿色金融发展路径探索——基于



- 五省(区)绿色金融改革创新试验区经验借鉴[J].会计之友,2019(21).
- [7]卢钦.金融标准化在雄安新区建设中的作用[J].河北金融,2019(9).
- [8]中国人民银行保定市中心支行课题组,郭玉增,周宏梅.雄安新区发展政策框架下金融服务创新路径探析[J].河北金融,2019(6).
- [9]中国农业发展银行河北省分行课题组,刘希哲,彭德斌,王聪.政策性银行支持雄安新区发展模式研究[J].河北金融,2019(1).
- [10]人民银行保定市中心支行课题组,郭玉增,周宏梅.雄安科技金融发展之路探析——以德韩科技金融发展模式为鉴[J].河北金融,2018(10).
- [11]杨子荣,张鹏杨.金融结构、产业结构与经济增长——基于新结构金融学视角的实证检验[J].经济学(季刊),2018(2).
- [12]人民银行石家庄中心支行调查统计处课题组,郑向阳,翟悦.起步雄安[J].河北金融,2017(10).
- [13]郑文灏,黄安楠.绿色金融支持雄安新区产业升级路径研究[J].金融理论探索,2017(5).
- [14]刘士义.我国新型城镇化的内涵及金融支持路径[J].城市发展研究,2017(7).
- [15]马勇,陈雨露.金融杠杆、杠杆波动与经济增长[J].经济研究,2017(6).
- [16]武义青,柳天恩,窦丽琛.建设雄安创新驱动发展引领区的思考[J].经济与管理,2017(3).
- [17]本刊编辑部,肖金成,郭克莎,陆军,等.雄安新区战略发展的路径选择——“雄安新区与京津冀协同发展:理论及政策”高端论坛专家发言摘编(上)[J].经济与管理,2017(3).
- [18]曲彬.浦东新区、深圳特区、滨海新区经济金融拉动模式的差异性研究——基于VAR模型实证的分析[J].上海金融,2015(9).
- [19]李红,王彦晓.金融集聚、空间溢出与城市经济增长——基于中国286个城市空间面板杜宾模型的经验研究[J].国际金融研究,2014(2).
- [20]李培馨,陈运森,王宝链.社会网络及其在金融研究中的应用:最新研究述评[J].南方经济,2013(9).
- [21]谭波,邓远建,黄鹂.中国主体功能区规划下的区域发展金融支持研究[J].中南财经政法大学学报,2012(3).

## Research on the Path of Financial Support for Urban High-Quality Development in Xiong'an New Area

Hu Hengsong Wang Hao Han Ruijiao

**Abstract:** With the beginning of the 14th Five-Year Plan, Xiong'an New Area has entered a new period of development. Xiong'an New Area will be founded to be a modern new city that is ecologically livable, a leading area of innovation, a sample area for harmonious development, an advanced area for opening up. Financial support is essential in the construction of Xiong'an's high-quality development. At present, the financial support of Xiong'an New Area is still insufficient. The financing capacity of platforms does not match the huge funding gap that is required for urban construction, and the capital market is not fully utilized for financing; financial institutions are not deeply involved in urban construction and development. Only banks have begun the in-depth layout, while the securities and insurance industries have just initially settled in Xiong'an, and the futures industry still plan to participate in the construction of Xiong'an. This article believes that to improve the level of financial support for the development of Xiong'an New Area, it is necessary to start from multiple perspectives such as broadening financing channels, encouraging market participation, developing green finance, and promoting technological financial innovation. Based on policy guidance and market participation by financial institutions, the level of financial support in the urban construction and development will be promoted, and Xiong'an New District will be built into a innovative, coordinated, green, open and shared high-quality developed area.

**Key Words:** Xiong'an New Area; Financial Support; Urban Construction; High-Quality Development

(责任编辑:柳阳)